Norwegian Ministry of Foreign Affairs

RAPORT

ALTERNATIV
de monitorizare și evaluare a Planului local anticorupție al

CONSILIULUI RAIONAL CĂLĂRAȘI

Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului

mun. Chișinău, str. Alexandru Hașdeu, 95, A

E-mail: credo@credo.md

Web: https://www.credo.md/

Autori: Olga BÎTCĂ, Coordonatoare proiect,

Vitalie MOISEI, Expert în politici de integritate, instructor

Angela BULIGA, Consultantă în politici de integritate, monitor

Sanda SANDU, Expertă în interpretarea datelor sociologice

Raportul alternativ este elaborat de A.O. Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului în cadrul Programului de granturi mici pentru monitorizarea alternativă a planurilor anticorupție sectoriale și locale al proiectului „Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova", implementat de PNUD Moldova cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei.

Toate opiniile aparțin autorilor și nu reprezintă neapărat poziția oficială a PNUD-Moldova sau a instituțiilor finanțatoare.

© UNDP Moldova, Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului

CUPRINS

ABREVIERI *4*

I. CONSIDERAȚII GENERALE *5*

II. METODOLOGIA APLICATĂ *7*

III. SUMAR EXECUTIV *8*

IV. PROGRESUL ÎN IMPLEMENTAREA PLANULUI DE ACȚIUNI *10*

V. CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII *32*

VI. RECOMANDĂRI ȘI PROPUNERI *33*

VII. ANEXE *34*

ABREVIERI

ANI	Autoritatea Națională de Integritate
AAPL	Autorități ale Administrației Publice
APL	Autoritate Publică Locală
CNA	Centrul Național Anticorupție
CREDO	Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului
CR	Consiliul Raional
PLA	Plan Local Anticorupție
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
SNIA	Strategia Națională de Integritate și Anticorupție

1. CONSIDERAȚII GENERALE

Prezentul Raport Alternativ reprezintă monitorizarea și evaluarea din perspectiva societății civile a nivelului de implementare a acțiunilor anticorupție incluse în Planul local anticorupție al Consiliului raional Călărași.

Planul local anticorupție al Consiliului raional Călărași, este aprobat în baza Deciziei nr.05/29 din 21.12.2017, întru executarea Hotărîrii Guvernului nr.676/2017, privind aprobarea mecanismului de elaborare și coordonare a planurilor sectoriale și locale anticorupție pentru anii 2018-2020, aprobată în temeiul Hotărîrii Parlamentului nr.56/2017 privind aprobarea Strategiei naționale de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2020, preconizată a fi prelungită până în anul 2022.

Planul local anticorupție al Consiliului raional Călărași are drept scop *dezvoltarea climatului de integritate, a responsabilității, transparenței și rezistenței la riscurile de corupție ale agenților publici din cadrul autorităților administrației publice locale și aleșilor locali*. Întru realizarea acestui deziderat, sunt propuse spre implementare un set amplu și complex de măsuri anticorupție, asociate în 5 priorități, divizate în 33 de acțiuni locale anticorupție.

Prezentul Raport Alternativ este realizat în cadrul Proiectului *Progrese și impedimente în consolidarea integrității în raionul Călărași,* implementat de CReDO și are drept scop Promovarea consolidării climatului de integritate instituțională în raionul Călărași prin identificarea impedimentelor și consemnarea progreselor din perspectiva societății civile realizate de Consiliul raional Călărași.

Întru realizarea obiectivului setat, CReDO și-a propus următoarele demersuri:

- Monitorizarea și evaluarea din perspectiva societății civile a realizării de către agenții publici și aleșii locali din Consiliul raional Călărași a acțiunilor anticorupție.
- Consemnarea evoluțiilor și identificarea impedimentelor în realizarea acțiunilor anticorupție la nivel local.
- Monitorizarea în respectarea de către agenții publici, aleșii locali și autoritățile publice locale responsabile a termenelor în implementarea acțiunilor incluse în Planul local anticorupție și a indicatorilor de progres fixați.
- Colectarea independentă a datelor privind măsurile de consolidare a integrității agenților publici și aleșilor locali din Consiliul raional Călărași prin intermediul interviurilor și focus grupurilor precum și măsurarea percepției cetățenilor privind fenomenul corupției în raionul Călărași prin intermediul chestionarelor.
- Promovarea integrității instituționale a aleșilor locali din APL de nivelul I prin realizarea unei instruiri de informare și capacitare în domeniul integrității publice.

- Sensibilizarea agenților publici din subdiviziunile structurale ale Consiliului raional Călărași, privind denunțarea manifestărilor de corupție și protecție avertizorilor de integritate.
- Sistematizarea datelor colectate, redactarea Raportului Alternativ de monitorizare și evaluare a acțiunilor anticorupție incluse în Planul local, elaborarea constatărilor și recomandărilor și prezentarea publică a prezentului Raport.

Beneficiarii direcți ai proiectului sunt președintele și vicepreședinții raionului Călărași, agenții publici angajați în Consiliul raional Călărași și subdiviziunile sale structurale, aleșii local în autoritățile publice locale de nivelul I. Beneficiarii indirecți ai proiectului sunt locuitorii raionului Călărași și Centrul Național Anticorupție.

Prezentul Raport Alternativ este realizat în perioada iulie - martie și include monitorizarea acțiunilor anticorupție incluse în Planul local implementate de Consiliul raional Călărași în perioada ianuarie - decembrie 2020.

În contextul celor expuse supra este necesar de menționat, că proiectul se desfășoară în context epidemiologic nefast de pandemie provocată de COVID-19, ceea ce implică anumite restricții și limitări în monitorizare.

2. METODOLOGIA APLICATĂ

În scopul realizării unei monitorizări și evaluări alternative exhaustive și imparțiale, echipa CReDO a utilizat metodologia elaborată și recomandată de RAI - Inițiativă Regională Anti-corupție și aplicată la nivel internațional, Metodologia Monitorizării și Evaluării Implementării Strategiilor Naționale Anti-corupție și a Planurilor de Acțiuni.

Procesul de monitorizare s-a derulat în două modalități succesive: monitorizarea permanentă de la distanță și monitorizarea periodică din teren, în funcție de evoluția situației pandemice.

Procesul de monitorizare alternativă a implementării Planului local anticorupție al Consiliului raional Orhei a fost realizat în 4 etape distincte:

1. Etapa de scanare a situației și analiză a documentelor. La această etapă au fost consultate resursele web oficiale ale entităților implementatoare și cu atribuții de control al respectării integrității profesionale: Consiliul raional Călărași; Raportul de monitorizare a implementării PLA al CR Călărași pentru anul 2020; Raportul de activitate al Consiliului raional pentru anul 2020; Raportul Consiliului raional Călărași privind transparența în procesul decizional; pentru anul 2020; Raportul de activitate al CNA pentru anul 2020; Raportul de activitate al ANI pentru 9 luni ale anului 2020; alte documente relevante, conexe domeniului și subiectului;
2. Etapa de consultare a resurselor web analitice: *www.avere.md, www.interese.md, www.revizia.md, www.primariamea.md, www.alegeri.md,* etc; a presei de investigație: *www.moldovacurata.md; www.rise.md; www.anticoruptie.md; www.investigații.md; www.zdg.md;* monitorizarea social media.
3. Etapa de colectare independentă a informației prin realizarea focus grupurilor și interviurilor cu participarea agenților publici angajați în Consiliul raional Călărași și subdiviziunile sale structurale și chestionarea percepției cetățenilor din raionul Călărași privind fenomenul corupției.
4. Etapă de sinteză a informațiilor, compilare și contrapunere a informațiilor obținute în rezultatul monitorizării, a combinării cu datele obținute independent și redactare a Raportului alternativ și emitere a constatărilor și recomandărilor.

Conform metodologiei de evaluare, acțiunile anticorupției au fost apreciate din perspectiva indicatorilor:

- Timpului de realizare: termen de realizare respectat, acțiune în desfășurare, termen de realizare respectat, acțiune în desfășurare, termen de realizare depășit.
- Gradului de realizare: acțiune realizată, acțiune parțial realizată, acțiune nerealizată.

3. SUMAR EXECUTIV

Conform mecanismului general aprobat privind implementarea acțiunilor anticorupție la nivel local, Consiliul raional Călărași a setat 5 priorități, divizate în 33 activități:

- *Prioritatea 1:* Consolidarea integrității instituționale în subdiviziunile Consiliului raional Călărași prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție - 11 acțiuni.
- *Prioritatea 2:* Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență, eficiență - 5 acțiuni.
- *Prioritatea 3:* Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice - 8 acțiuni.
- *Prioritatea 4:* Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane - 4 acțiuni.
- *Prioritatea 5:* Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței activității Consiliului raional - 5 acțiuni.

În consecința aplicării procedurilor de monitorizare alternativă, rezultatele evaluării alternative a acțiunilor anticorupție setate spre implementare de către Consiliul raional Călărași se prezintă corespunzător, din totalitatea de 33 acțiuni, 7 acțiuni au fost realizate, 10 parțial realizate și 16 nerealizate:

Total acțiuni Plan Anticorupție Călărași	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
33	7	10	16

Prioritate 1: Consolidarea integrității instituționale în subdiviziunile Consiliului raional Călărași prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
11	2	3	6

Prioritatea 2: Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
5	0	2	3

Prioritatea 3:

Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
8	2	3	3

Prioritatea 4:

Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
4	3	1	0

Prioritatea 5:

Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței activității Consiliului raional

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
5	0	1	4

4. PROGRES ÎN IMPLEMENTAREA PLANULUI LOCAL ANTICORUPȚIE

În rezultatul monitorizării alternative de către societatea civilă a acțiunilor anticorupție incluse în planul local și evaluării progresului implementării acestora, al consemnării evoluțiilor și identificării impedimentelor, al respectării termenelor de implementare a acțiunilor, al atingerii indicatorilor de progres, situația în Consiliul raional Călărași în domeniul prevenirii corupției și consolidării integrității instituționale, la finele perioadei de monitorizare se prezintă corespunzător:

Prioritatea 1: **Consolidarea integrității instituționale în subdiviziunile Consiliului raional Călărași prin prisma aplicării corespunzătoare a legislației anticorupție**				
Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
1.	Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, de restricții în ierarhie și de limitare a publicității	Permanent, cu verificarea indicatorilor de progres	1.Numărul de cazuri de incompatibilităţi şi restricţii în ierarhie atestate şi soluţionate în entităţile publice; 2.Numărul de sesizări la ANI cu privire la încălcarea regimului de incompatibilităţi şi limitare a publicităţii; 3.Numărul de persoane suspendate pentru asemenea încălcări	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- Regimul juridic al incompatibilităților, al restricţiilor în ierarhie şi al limitărilor de publicitate este prevăzut în art.12 din Legea integrității; art.16-21 Legea privind declararea averii și intereselor personale, Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public, art.5 din Legea cu privire la statutul alesului local.
- În anul 2020, ANI a emis un act de constatare a lipsei de incompatibilitate în privința vicepreședintelui r. Călărași Act de constatare nr.02/15 din 10.01.2020, rezultată cu decizia de încetare a procedurii de control.
- Alte acte de constatare privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților în privința agenților publici sau aleșilor publici din raionul Călărași nu au fost identificate.
- La acțiunea respectivă Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași nu prezintă indicatori cantitativi.
- Resursele analitice și mass-media nu au realizat investigații jurnalistice pe subiecte de deținere simultană a funcțiilor incompatibile a funcționarilor publici și aleșilor locali din rn Călărași.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
2.	Asigurarea respectării regimului declarării averilor și intereselor personale	Permanent, cu verificarea indicatorilor de progres	1.Numărul de agenţi publici angajaţi/ numiţi/cu mandatele validate pe parcursul anului şi numărul de declaraţii depuse în momentul angajării/ numirii /validării mandatului. 2.Numărul total de agenţi publici angajaţi/numiţi/cu mandatele validate care activează în entitatea publică pe parcursul anului şi numărul de declaraţii depuse anual. 3.Numărul de agenţi publici ale căror mandat/raporturi de muncă sau de serviciu au încetat pe parcursul anului şi numărul de declaraţii depuse la încetarea mandatului/raporturilor de muncă sau de serviciu pe parcursul anului respectiv.	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- Respectarea regimului juridic al declarării averii și intereselor personale este reglementată în: art.13 din Legea integrității, Legea privind declararea averii și intereselor personale, art.24 din Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public, art.5 din Legea cu privire la statutul alesului local.
- În anul 2020, în cadrul CR Călărași și subdiviziunile sale, conform datelor prezentate, au fost angajați în funcții publice sau au validat mandatul 8 agenți publici, care au depus declarațiile de avere și interese personale în termenul legal.
- În cadrul CR Călărași au fost depuse în termenii legali, per total 89 declarații ale subiecților declarării. Concomitent 7 declarații ale subiecților au fost depuse în legătură cu expirarea sau încetarea mandatului/raporturilor de muncă.
- Este notabil că în perioada de referință, ANI nu a emis acte de constatare în privința nedepunerii sau depunerii tardive a declarațiilor de avere și interese personale pe numele agenților publici aleșilor locali din rn Călărași.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
3.	Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese şi neadmiterea favoritismului	Permanent, cu verificarea indicatorilor de progres	1.Numărul conflictelor de interese declarate. 2.Numărul conflictelor soluţionate în cadrul entităţilor publice. 3.Numărul conflictelor de interese sesizate la ANI. 4.Numărul actelor de constatare ale ANI cu privire la conflictele de interese.	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Regimul juridic al conflictelor de interese este reglementat în: art.14 din Legea integrității, art 11-15 din Legea privind declararea averii și intereselor personale, art.24 din Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public, art.5 din Legea cu privire la statutul alesului local.
- În anul 2020, conform Actelor de constatare emise de ANI au fost vizați următorii subiecți ai declarării:.
  - ✓ Act de constatare nr.133/08 din 18.07.2020 - potrivit materialelor probatorii subiectul a semnat 2 contracte de achiziții de peste 35 mii lei cu firma fondată și administrată de soția acestuia. În consecință, subiectul riscă privarea dreptului de a deține o funcție publică sau de demnitate publică și mandatul de primar, pentru o perioadă de 3 ani.
  - ✓ Act de constatare nr.162/04 din 03.08.2020 - potrivit probelor din dosar subiectul declarării, primarul și-a angajat soțul la primărie în calitate de șofer și în privința acestuia a emis o serie de acte administrative/juridice, în perioada 2016-2019, inclusiv dispoziții de plată. În consecință, subiectul riscă privarea dreptului de a deține o funcție publică sau de demnitate publică și mandatul de primar, pentru o perioadă de 3 ani.
  - ✓ Act de constatare nr.105/20 din 22.06.2020 - potrivit probelor din dosar subiectul declarării, primarul a admis nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese cu nepoatele și concubina și în privința cărora, de-a lungul anilor a semnat mai multe acte juridice, inclusiv avansarea în funcții, dispoziții de plată, etc. În consecință, subiectul riscă privarea dreptului de a deține o funcție publică sau de demnitate publică și mandatul de primar, pentru o perioadă de 3 ani, cu înscrierea în Registrul de stat al persoanelor care au interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
  - ✓ Act de constatare nr.293/21 din 10.12.2020 - subiectul declarării, director de grădiniță, a admis nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese în privința rudelor apropiate: soț, cumnat, cumnată, în privința cărora a semnat acte administrative/ juridice, inclusiv

dispoziții de plată. În consecință, subiectul riscă privarea dreptului de a deține o funcție publică sau de demnitate publică și mandatul de primar, pentru o perioadă de 3 ani, cu înscrierea în Registrul de stat al persoanelor care au interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

- Portalul *Anticorupție.md* scrie despre Un primar din raionul Călărași a semnat contracte de achiziții cu firma soției sale.
- La acțiunea respectivă Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași nu prezintă indicatori cantitativi.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
4.	Asigurarea respectării regimului cadourilor	Permanent, cu verificarea indicatorilor de progres	1.Comisia de evaluare și evidență a cadourilor instituită și funcțională, 2.Numărul cadourilor predate comisiilor de evidență și evaluare a cadourilor în cadrul entităţilor publice. 3.Numărul şi suma cadourilor răscumpărate în cadrul entităţilor publice. 4.Numărul de cadouri inadmisibile, transmise agenţiei anticorupţie şi numărul de dosare penale şi contravenţionale instrumentate. 5.Registrele de evidenţă a cadourilor publicate pe paginile web ale entităţilor publice	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Regimul juridic al cadourilor este reglementat prin art.16 din Legea integrității, și Hotărârea privind regimul juridic al cadourilor.
- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași este indicat că CR Călărași a instituit Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, este desemnată persoana responsabilă, iar Registrul de evidență a cadourilor este plasat pe pagina web a APL nu prezintă indicatori cantitativi.
- La accesarea paginii web a CR Călărași, nu a fost identificată Dispoziția de instituire a Comisiei de evaluare a cadourilor, persoana responsabilă de Registre, precum nu au fost identificate nici Registrul de evidență a cadourilor admisibile și Registrul cadourilor inadmisibile.
- Este necesar de menționat că Registrele de evidență a cadourilor admisibile și inadmisibile

sunt publice și se plasează pe pagina web a APL.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
5.	Asigurarea neadmiterii, denunţării şi tratării influenţelor necorespunzătoare	Permanent, cu verificarea indicatorilor de progres	1.Numărul cazurilor de influenţă necorespunzătoare denunţate. 2.Numărul cazurilor de influenţă necorespunzătoare soluţionate în cadrul entităţilor publice. 3.Numărul cazurilor de influenţă necorespunzătoare denunţate la CNA/alte autorități anticorupţie responsabile.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Mecanismul de neadmitere, denunțare și tratare a influențelor necorespunzătoare este prevăzut în art.17 din Legea integrității, și Regulamentul cadru cu privire la evidenţa cazurilor de influenţă necorespunzătoare.
- Conform Deciziei nr. 04/27 din 19.07.2018, CR Călărași, a aprobat Codul de conduită al agentului public din cadrul CR Călărași. Codul respectiv conține prevederi referitoare la influențele necorespunzătoare (cap VII).
- Pe pagina web a CR Călărași, nu a fost identificată Dispoziția de numire a persoanei responsabile de ținerea Registrului influențelor necorespunzătoare.
- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași este indicat că CR Călărași a instituit Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, este desemnată persoana responsabilă, iar Registrul de evidență a cadourilor este plasat pe pagina web a APL. nu prezintă indicatori cantitativi.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
6.	Asigurarea neadmiterii și denunţării manifestărilor de corupţie; protecţia avertizorilor de integritate	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Regulament privind organizarea activităţilor de denunţare a manifestărilor de corupţie, adoptat. 2.Numărul manifestărilor de corupţie denunţate de către agenţii publici conducătorilor entităţilor publice. 3.Numărul avertizărilor de integritate depuse în cadrul entităţilor publice. 4.Numărul avertizărilor de integritate transmise la CNA. 5.Numărul avertizorilor de	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

			integritate ***supuşi*** protecţiei.	

Considerații:

- Neadmiterea, denunțarea manifestărilor de corupție şi protecția avertizorilor de integritate este reglementată în art.18 din Legea integrității; Legea privind avertizorii de integritate; Regulamentul privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale.
- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași cu referire la acțiunea 6 în speță se menționează *Este numit avertizor de integritate; Este aprobat Regulamentul privind activitatea avertizorului de integritate.*
- Alte informații concludente pentru realizarea acțiunii respective nu au fost indicate.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
7.	Asigurarea intoleranţei faţă de incidentele de integritate	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul de sancţiuni disciplinare aplicate în cadrul entităţilor publice în legătură cu incidentele de integritate admise de agenţii publici. 2.Numărul sesizărilor depuse de către conducătorii entităţilor publice la autoritățile anticorupţie cu privire la incidentele de integritate ce constituie infracţiuni şi contravenţii. 3.Numărul de suspendări din funcţii ale agenţilor publici inculpaţi pentru infracţiuni de corupţie sau conexe corupţiei	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Intoleranța la incidente de integritate este prevăzută în art.19 din Legea integrității.
- Potrivit portalului instanțelor de judecată naționale nu sunt instrumentate dosare cu obiectul cauzei incidentelor de integritate care constituie infracțiuni sau contravenții.
- În anul 2020, președintele CR Călărași și conducătorii entităților subordonate nu au aplicat sancțiuni pentru admiterea incidentelor de integritate admise de agenții publici.
- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași cu referire la acțiunea respectivă nu prezintă indicatori cantitativi.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
8.	Asigurarea respectării accesului la informaţii de interes public	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Persoanele responsabile de accesul la informaţii de interes public, desemnate în cadrul autorităţii. 2.Numărul de solicitări de acces la informaţii, transmise anual entităţii publice. 3.Numărul de refuzuri de acces la informaţii. 4.Numărul contestațiilor depuse anual în instanţa de judecată împotriva refuzului entităţii publice de a oferi acces la informaţii. 5.Numărul de hotărîri adoptate anual de instanţele de judecată privind obligarea entităţii publice de a oferi informaţiile solicitate	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Asigurarea accesului la informații de interes public este reglementată de Legea privind accesul la informație; Legea privind transparența procesului decizional; Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional; Regulamentul cu privire la paginile oficiale ale AAP în rețeaua Internet; Legea cu privire la actele normative.
- Pagina web a CR Călărași deține Modului *Transparența decizională* este indicată persoana responsabilă de asigurarea accesului la informații.
- În urma studierii paginii web informațiile publicate nu sunt în concordanță cu pct. 15 din Regulamentul prenotat, și anume:
  - ✓ Lipsa listei actelor normative emise: dispoziții, ordine;
  - ✓ Programele de elaborare a proiectelor de acte normative, nu este actualizat din anul 2018;
  - ✓ Rubrica *Consultări publice* nu conține informații actualizate și nu corespunde Regulamentului de consultare publică cu societatea civilă;
  - ✓ Anunțurile privind inițierea consultărilor publice pot fi regăsite doar la activarea motorului de căutare. Astfel, în perioada de raportare au fost publicate 5 anunțuri de inițiere a consultărilor publice.

✓ Lipsește Sinteza recomandărilor, raportul anual de activitate al CR Călărași, Raportul anual cu privire la transparența procesului decizional; asistența externă și proiectele implementate cu suportul partenerilor de dezvoltare, etc. ✓ Lipsește modulul *Anticorupţie, și anume:* persoană responsabilă, planul de integritate, raportul cu privire la implementarea Planului de integritate, liniile telefonice specializate anticorupţie, etc. ➢ În instanțele de judecată naționale nu sunt identificate ca fiind pe rol dosare cu subiectul refuzului APL Călărași de a oferi informații de interes public. ➢ Este de menționat faptul că motorul de căutare este limitat de caractere, ceea ce nu permite o căutare plenară a informațiilor solicitate.	

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
9.	Asigurarea implementării şi respectării normelor de etică şi deontologie	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Adoptarea codurilor de etică şi deontologie pentru entităţile publice/subdiviziunile care nu au astfel de coduri. 2.Planurile anuale de instruire, inclusiv de instruire continuă, aprobate. 3.Numărul de instruiri şi de agenţi publici instruiţi cu privire la normele de etică şi deontologie. 4.Numărul de cazuri de încălcare a normelor de etică şi deontologie, sancţionate disciplinar	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Respectarea normelor de etică și deontologie sunt prevăzute în: Legea privind Codul de conduită a funcționarului public, art.23 din Legea integrității, și în legislația specială.
- Conform Deciziei nr. 04/27 din 19.07.2018, CR Călărași a aprobat Codul de conduită al agentului public din cadrul CR Călărași.
- Pe pagina web a APL nu au fost identificate informații referitoare la planurile de instruiri, numărul de instruiri, dar nici sancțiuni privind încălcarea normelor de etică și conduită profesională.
- Pe portalul www.actelocale.gov.md nu sunt identificate acte normative privind aplicarea sancțiunilor disciplinare agenților publici din CR Călărași și subdiviziunile structurale pe motivul încălcării normelor de etică și deontologie.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
10.	Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupţie	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Registrele riscurilor, care includ și riscurile de corupţie, elaborate. 2.Completarea registrului riscurilor cu riscurile de corupţie după incidentele de integritate din cadrul entităţilor publice. 3.Raportul privind implementarea măsurilor de tratare a riscurilor, elaborat anual	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Managementul riscurilor de corupție este prevăzut în art.27 din Legea integrității, iar CNA a elaborat modelul Registrului riscurilor.
- Pe pagina web a CR Călărași, nu a fost identificat Registrul riscurilor de corupție, persoana desemnată responsabilă de registru, precum și un raport privind gestionarea riscurilor identificate.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
11.	Crearea și consolidarea unităților de audit intern în cadrul autorității	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor	1.Unitate de audit intern creată și funcțională. 2.Cartela de audit intern, planul strategic și planurile anuale ale activităţii de audit, aprobate de către entitatea publică.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Crearea și consolidarea unităților de audit intern în cadrul autorității este prevăzută în prevăzut în art.22 din Legea integrității și actele normative specifice: Legea privind controlul financiar public intern, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.
- În perioada de referință pe pagina web a CR Călărași au fost publicate 6 anunțuri privind ocuparea funcției de auditor intern. La momentul redactării prezentului Raport funcția de auditor intern nu a fost ocupată.

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
11	2	3	6

Prioritatea 2: Gestionarea patrimoniului public local în condiții de legalitate, transparență și eficiență.				
Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
1.	Asigurarea gestionării transparente şi responsabile a patrimoniului public şi a asistenţei externe	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul bunurilor patrimoniului public local înregistrate și evaluate; 2.Informaţia privind gestionarea patrimoniului entităţilor publice publicată. 3.Informaţia privind atragerea şi gestionarea asistenţei externe, publicată. 4.Numărul informațiilor privind planificarea și administrarea lucrărilor de construcții publicate pe pagina web 5.Rapoartele entităţii publice care a atras fonduri externe cu privire la rezultatul (performanţa) obţinut în urma acestei asistenţe. 6.Planurile anuale și trimestriale de achiziţii publice ale entităţii publice, publicate pe pagina web oficială.	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe este prevăzută în art.22 din Legea integrității.
- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași cu referire la acțiunea respectivă se menționează că la evidență sunt luate 269 bunuri. Concomitent se specifică că au fost elaborate și publicate 4 planuri de achiziții publice.
- Totodată, în contextul unor investiții ale partenerilor de dezvoltare în rn Călărași acești indicatori au rămas neacoperiți. Informație concludentă privind asistența externă nu este publicată pe pagina web a CR Călărași.

Titlul proiectului	Angajamente curente	Debursări curente
Dezvoltarea accesului în bandă la ...	19.703,21 EUR	19.991,99 EUR
PROGRAMUL COMUN DE DEZVOLTARE LOC ...	3.868.382,06 EUR	2.457.267,07 EUR
Elaborarea Studiului de Fezabilitate ...	730.000 EUR	0 EUR

Îmbunătățirea instrumentelor de m ...	0 EUR	0 EUR
Achiziționarea de echipamente medicale ...	0 EUR	0 EUR

- Conform informației publicate pe Platforma interactivă de gestionare a asistenței externe, în raionul Călărași sunt implementate 5 proiecte.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
2.	Asigurarea transparenței în procesul de administrare și gestionare a bunurilor patrimoniului public local	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul anunțurilor privind desfășurarea licitațiilor de vânzare/locațiune/arendă a bunurilor patrimoniului public local publicate în termeni rezonabili, inclusiv pe pagina web a APL; 2.Numărul informațiilor cu privire la rezultatele licitațiilor/ concursurilor/negocierilor de vânzare/locațiune/ arendă a bunurilor patrimoniului public local aduse la cunoștința publicului prin intermediul panourilor informative, paginii web a APL; 3.Numărul audierilor /dezbaterilor /consultărilor publice pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public organizate, 4.Numărul persoanelor care au solicitat îmbunătățirea condițiilor de trai și/sau atribuirea terenurilor de pământ pentru construcția caselor individuale de locuit; 5.Numărul actelor normative și deciziilor APL pe subiecte privind gestionarea patrimoniului public publicate în presa locală	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- La modului dedicat anunțurilor privind Licitațiile, acestea nu sunt actualizate pentru anul 2020. Informațiile cu privire la licitații se regăsesc în Deciziile CR Călărași.
- Alte informații concludente nu au fost identificate.
- La acțiunea respectivă CR Călărași nu prezintă indicatori de progres.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
3.	Elaborarea, adoptarea și publicarea Regulamentului intern de gestionare a patrimoniului public local;	Trimestrul IV. 2018	1.Regulament intern de gestionare a patrimoniului public local elaborat, aprobat și publicat. 2.Desemnarea persoanei responsabile de administrarea și gestionarea patrimoniului public și publicarea datelor de contact.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Acțiunea respectivă este scadentă către trimestrul IV al anului 2018.
- Informație care să demonstreze progresul acțiunii respective nu a fost regăsită.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
4.	Delimitarea și înregistrarea tuturor terenurilor în terenuri proprietate publică a statului şi terenuri proprietate publică a unităţilor administrativ-teritoriale, inclusiv a terenurilor ce ţin de domeniul public sau cel privat	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Registru al terenurilor proprietate publică elaborat, aprobat, actualizat permanent și publicat. 2.Numărul terenurilor – proprietate publică delimitate și înregistrate în Registru.	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași cu referire la acțiunea respectivă se menționează că este în elaborare Registrul și înregistrarea terenului proprietate publică. Numărul terenurilor proprietate publică, constituie 351/19610,97 ha.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
5.	Instruirea specialiștilor în domeniul administrării și gestionării patrimoniului public	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	Numărul persoanelor instruite; Numărul cursurilor de instruire;	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Pe pagina web a CR Călărași dar și a AAP nu au fost regăsite informații referitoare la organizarea unor cursuri de instruire la subiectul respectiv.

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
5	0	2	3

Prioritatea 3: Asigurarea transparenței și prevenirea corupției în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice				
Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
1.	Corelarea procesului de achiziții cu planurile de dezvoltare a localității, antrenarea societății în procesul de identificare a necesităților, evitarea achizițiilor inutile și neplanificate	Anual, la elaborarea proiectului bugetului	1.Bugetul consultat înainte de aprobare, elaborat; 2.Planul de achiziții elaborat și publicat pe pagina web a instituției; 3.Achizițiile efectuate conform planului de achiziții;	Acțiune în realizare Acțiune realizată
Considerații: ➢ Pe pagina web a CR Călărași sunt publicate anunțuri privind Consultările publice, inclusiv și pe marginea proiectului de buget. ➢ Planul de achiziții publice pentru anul 2020 a fost publicat la data de 7.02.2020. În acest sens este menționat faptul că din 48 de poziții privind achizițiile publice, 3 sunt cu licitație, 1 - cu COP, iar restul 44 de poziții sunt achiziții de mică valoare. În versiunea bugetului modificat, la data de 14.09.2020, acesta este suplinit cu 10 poziții.				

Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
2.	Asigurarea transparenței în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul anunțurilor de intenție publicate în Buletinul Achizițiilor Publice (BAP) și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP); 2.Rezultatele/anunțurile de atribuire, publicate pe pagina web a APL; 3.Numărul anunțurilor publicate în presa locală și regională; 4.Rapoartele anuale și semestriale privind executarea contractelor de achiziții publice elaborate și publicate pe pagina web a APL;	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată
Considerații: ➢ Asigurarea transparenței în procesul de planificare, desfășurare și monitorizare a achizițiilor publice este prevăzută în Legea privind achizițiille publice. ➢ În anul 2020, CR Călărași a publicat 1 anunț de intenție. ➢ În Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași cu referire la acțiunea				

respectivă se menționează că în BAP au fost publicate 2 anunțuri de intenție, iar în rezultat au fost publicate 4 anunțuri de atribuire.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
3.	Reglementarea internă a procesului de achiziții publice	Permanent, trimestrul II anul 2018	1.Ordinul intern privind activitatea grupului de lucru ca specificarea comprehensivă a drepturilor și responsabilităților fiecărui membru este elaborat și aprobat.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Ordinul intern privind activitatea grupului de lucru ca specificarea comprehensivă a drepturilor și responsabilităților fiecărui membru este elaborat și aprobat, pe pagina web a CR Călărași nu a fost găsit.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
4.	Consolidarea procesului de monitorizare a executării contractelor și efectuarea modificărilor în contracte	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Persoana responsabilă de monitorizarea procesului de executarea a contractelor desemnată, 2.Rapoartele de monitorizare sunt prezentate lunar grupului de lucru pentru achiziții, 3.Numărul acordurilor de modificare a contractelor din numărul totalul de acorduri adiționale semnate examinate și aprobate de grupul de lucru, 4.Numărul contractelor neperformante examinate în ședință grupului de lucru, cu luarea deciziilor în contextul acestora 5.Valoarea penalităților aplicate, 6.Numărul de sesizări a organelor competente	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Pe pagina web a CR Călărași nu a fost identificată informația ce ar atesta progresul indicatorilor: persoana responsabilă de monitorizarea procesului de achiziții; rapoartele grupului de achiziții, numărul contractelor neperformante sau inutile.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ

5.	Încurajarea participării societății în componența grupului de lucru prin crearea unei liste de ONG-uri care vor primi înștiințări la anunțarea achizițiilor și includerea în componența grupului de lucru pentru achiziții a reprezentanților societății civile	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Registrul de evidență a cererilor parvenite de la societatea civilă întocmit; 2.Numărul cererilor de includere în componența grupului de lucru pentru achiziții din partea societății civile; 3.Numărul reprezentanților societății civile incluși în componența grupului de lucru pentru achiziții; 4.Numărul procedurilor de achiziție, la care au participat reprezentanții societății civile în calitate de membri ai grupului de lucru pentru achiziții;	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Cu referire la această acțiune Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași subliniază deținerea Registrului de evidență a cererilor parvenite din partea societății civile. Alți indicatori de progres sunt prezentați cu valența ”0”, iar informații concludente în susținerea progresului acțiunii respective nu au fost identificate.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
6.	Asigurarea respectării regulilor de evitare a conflictelor de interese pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziții	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Membrii grupului de lucru pentru achiziții informați și instruiți privind regulile de evitare a conflictelor de interese; 2.Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate semnate de către fiecare membru al grupului de lucru la fiecare procedură de achiziție publică; 3.Numărul de încălcări constatate/ Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Din Raportul pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași rezultă că membrii grupului de lucru pe achiziții sunt informați și instruiți în în privința regulilor de evitare a conflictelor de interese. Suplimentar, fiecare membru semnează declarația de confidențialitate și imparțialitate.
- Alte date relevante pentru marcarea progresului nu au fost identificate.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
7.	Prevenirea concurenței neloiale în achizițiile publice	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul de participări a membrilor grupului de lucru pentru achiziții informați la instruiri privind regulile de combatere a concurenței neloiale în procesul de achiziție publică; 2.Numărul mediu de operatori economici participanți la o procedura de achiziție publică; 3.Numărul procedurilor anulate din lipsa concurenței/ofertelor; 4.Numărul contestațiilor depuse privind procedurile de achiziție desfășurate de APL; 5.Numărul de încălcări constatate/Măsurile întreprinse în vederea înlăturării încălcărilor constatate 6.Numărul sesizărilor depuse de către APL la Agenția Achiziții Publice, Consiliul Concurenței, CNA	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

Considerații:

- Pe pagina web www.achizitii.md au fost identificate 3 achiziții care nu au avut loc în raionul Călărași.
- Conform Raportului pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași se menționează numărul mediu al operatorilor economici care participă la o procedură este de 4. în același timp în raport este specificat doar 1 contract anulat pe motivul lipsei ofertei. În anul 2020 la APL au fost depuse 3 contestații privind procedurile de achiziții publice.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
8.	Instruirea specialiștilor în achiziții publice, a membrilor grupului de lucru pe achiziții din cadrul APL	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul specialiștilor, membrilor grupului de lucru pe achiziții instruiți; 2.Numărul instruirilor de care a beneficiat fiecare specialist în achiziții publice și membru al grupului de lucru	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- La 26.02.2020, GIZ a desfășurat o instruire la care au participat și reprezentanții APL Călărași, membri ai grupului de lucru pe domeniul achizițiilor. Subiectul instruirilor au fost achizițiile

publice pentru proiectele finanțate de UE în RDC.

- Alte date relevante subiectului nu au fost identificate.

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
8	2	3	3

Prioritatea 4: Sporirea calității serviciilor publice printr-un management eficient al resurselor umane				
Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
1.	Asigurarea angajării și promovării agenţilor publici pe bază de merit și de integritate profesională	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul de agenți publici angajaţi prin concurs sau prin transfer de la alte entităţi publice; 2.Numărul de anunțuri privind lansarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice publicate pe portalul 4.Numărul de contestații depuse împotriva rezultatelor concursurilor organizate.	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- Angajarea și promovarea agenților publici în bază de merit și integritate profesională este prevăzută în: art.11 din Legea integrității, Legea privind declararea averii și intereselor personale, Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public.
- În anul 2020, CR Călărași a angajat 2 agenți publici. În același timp au fost publicate mai multe anunțuri privind funcțiile publice vacante.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
2.	Asigurarea condițiilor și încurajarea participării în cadrul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională pentru agenții publici și aleșii locali (domeniul de specialitate, integritate anticorupție)	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul agenților publici și aleșilor locali care a beneficiat de programe de dezvoltare profesională; 2.Numărul instruirilor, programelor de dezvoltare profesională de care a beneficiat un agent public, ales local pe durata unui an.	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- Instruire în domeniul consolidării integrității profesionale s-a desfășurat la 14.10.2020. La instruire au participat 31 de agenți publici și aleși locali. Instruirea s-a desfășurat în cadrul Proiectului "Progrese și impedimente în consolidarea integrității în raioanele Călărași și Orhei", realizat de către CReDO în cadrul Programului de granturi mici pentru monitorizarea alternativă a planurilor anticorupție sectoriale și locale al proiectului „Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova", implementat de PNUD Moldova cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei.
- Suplimentar, conform prevederilor art.37 din Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public „fiecărui funcționar public îi sunt asigurate diverse forme de dezvoltare profesională continuă, cu o durată de cel puțin 40 de ore anual, iar fiecărui funcționar public debutant – un curs de inițiere cu o durată de cel puțin 80 de ore"; care includ și "modelarea atitudinilor necesare funcționarului public pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor funcției". Cursurile sunt realizate la comanda de stat.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
3.	Evaluarea permanentă a performanțelor personalului	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1. Comisie de evaluare a personalului creată; 2. Număr de chestionare elaborate; 3. Numărul evaluărilor realizate; 4. Numărul funcționarilor supuși evaluării;	Acțiune în realizare Acțiune realizată

Considerații:

- Conform Raportului pentru anul 2020 privind implementarea PLA al CR Călărași în perioada raportată au fost realizate 35 evaluări a performanțelor funcționarilor publici din cadrul Aparatului Președintelui. În scopul evaluării performanțelor a fost creată o Comisie de evaluare.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
4.	Instituirea unui mecanism de evidență a reclamațiilor cetățenilor privind calitatea serviciilor publice prestate.	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Boxă pentru reclamații instalată în cadrul APL; 2.Rubrică pentru reclamații disponibilă pe pagina web a APL; 3.Numărul cetățenilor nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate; 4.Numărul problemelor	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată

			depistate; 5.Raport privind evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor/ beneficiarilor elaborat și publicat;	

Considerații:

- Pagina web a CR Călărași are rubrica Contacte unde cetățenii pot depune reclamații. La fel, este afișat un număr de telefon. Un raport în care să fie numărul cetățenilor nemulțumiți de calitatea serviciilor publice prestate, problemele depistate sau evoluția calității serviciilor publice în viziunea cetățenilor/ beneficiarilor nu a fost identificat pe pagina web a CR Călărași.

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
4	3	1	0

Prioritatea 5: **Îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și transparenței activității Consiliului raional**				
Nr.	**Acțiunea**	**Termen de realizare**	**Indicator de progres**	**Calificativ**
1.	Elaborarea/îmbunătățirii funcționării paginii web prin plasarea informațiilor exacte, complete și în timp util.	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Pagină web elaborată, funcțională și actualizată permanent cu informații; 2.Pagina web dispune de: - compartimente privind transparența decizională; consultări publice; servicii publice, achiziții publice, prevenirea corupției - programul de lucru al APL și subdiviziunile sale, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor responsabili de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale; - date despre Consiliu Local, aleșii locali (nume, date de contact, afilierea politică); - un instrument online pentru depunerea plângerilor/reclamațiilor; - proiectele de decizie, materialele aferente, date despre organizarea ședințelor publice, etc.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- În urma studierii paginii web a CR Călărași, principalele constatări privind funcționalitatea acestora sunt:
  - ✓ Pagina necesită o modernizare, cu prevederea funcționalităților de a fi utilizată de persoanele cu necesități speciale;
  - ✓ La informațiile publicate lipsește lista actelor normative emise: dispoziții, ordine, materialele aferente;
  - ✓ Programele de elaborare a proiectelor de acte normative, nu este actualizat din anul 2018;
  - ✓ Rubrica *Consultări publice* nu conține informații actualizate și nu corespunde Regulamentului de consultare publică cu societatea civilă;
  - ✓ Anunțurile privind inițierea consultărilor publice pot fi regăsite doar la activarea motorului de căutare. Astfel, în perioada de raportare au fost publicate 5 anunțuri de inițiere a consultărilor publice.
  - ✓ Lipsește Sinteza recomandărilor, raportul anual de activitate al CR Călărași, Raportul anual cu privire la transparența procesului decizional; asistența externă și proiectele implementate cu suportul partenerilor de dezvoltare, etc.
  - ✓ Lipsește modulul *Anticorupţie, și anume:* persoană responsabilă, planul de integritate, raportul cu privire la implementarea Planului de integritate, liniile telefonice specializate anticorupţie, etc.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
2.	Organizarea și publicarea informațiilor privind ședințele/ consultările publice pentru proiecte de decizie	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul anunțurilor privind ședințele/consultările publice ce urmează a fi organizate; 2.Numărul consultărilor publice organizate; 3.Numărul participanților la consultările publice; 4.Numărul recomandărilor primite din partea participanților la proiectele de decizii; 5.Numărul recomandărilor acceptate 6.Sinteza recomandărilor la fiecare proiecte de decizie consultat publicată pe pagina web a APL	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Acțiunea respectivă este corespondentă cu acțiunea 1 din prioritatea 5. Considerentele sunt

valabile și pentru acțiunea respectivă.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
3.	Crearea unor grupuri consultativ de lucru permanente sau ad-hoc care participă la elaborarea proiectelor de decizii	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc care participă în procesul decizional; 2.Numărul întrunirilor/ ședințelor grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc 3.Numărul deciziilor adoptate cu consultarea grupurilor și numărul total de decizii adoptate	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Din informațiile disponibile pe pagina web a APL, dar și lipsa acestora la capitolele destinate, nu permite identificarea argumentelor necesare pentru constatarea progreselor în realizarea acțiunii respective și atingerea indicatorilor de performanță.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ
4.	Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	1.Rapoartele anuale privind transparența în procesul decizional publicate pe paginile web ale entității. 2.Stabilirea unor indicatori calitativi privind transparența în procesul decizional.	Acțiune în realizare Acțiune nerealizată

Considerații:

- Transparența în procesul decizional este reglementată de Legea privind transparența procesului decizional; Legea privind accesul la informație; Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional; Legea cu privire la actele normative; Regulamentul cu privire la paginile oficiale ale AAP în rețeaua Internet.
- Pe pagina web a CR Călărași nu este publicat Raportul anual privind transparența în procesul decizional.

Nr.	Acțiunea	Termen de realizare	Indicator de progres	Calificativ

5.	Plasarea informației privind ajutorul social pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	1.Numărul informațiilor privind ajutorul social plasat pe pagina web a autorității, panouri informative, mass-media locală și regională	Acțiune în realizare Acțiune parțial realizată
Considerații: ➢ Din informațiile disponibile pe pagina web a APL, a fost identificată o informație cu privire la ajutorul social.				

Total acțiuni per prioritate	Acțiuni realizate	Acțiuni parțial realizate	Acțiuni nerealizate
5	0	1	4

5. *CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII ALE MONITORIZĂRII ALTERNATIVE*

1. Necesitatea ameliorării funcționalității sitului, transparenței, plasării documentelor strategice și rapoartelor anuale tematice importante absente, precum: lipsa programelor actelor normative emise din 2018, neactualizarea rubricei Consultări publice și necorespunderea cu Regulemtul Consultării Societății Civile, lipsește Sinteza recomandărilor, Raportul anual de activitate al CR Călărași, dar și Raportul anual cu privire la transparentța procesului decizional; asistența externă și proiectele implementate cu suportul partenerilor de dezvoltare, etc.

2. Absența unor rubrici dedicate unor subiecte subiecte și documente strategice, în special a modulului Anticorupție cu postarea documentelor stragice, de raportare anuala, dar și informare a publicului și în special: persoana responsabilă, planul de integritate, raportul cu privire la implementarea Planului de integritate, raport privind implementarea SNIA, liniile telefonice specializate anticorupţie, informare a publicului referitor la acțiunile întreprinse la subiectul integrității și anticorupției etc.

3. Absența informațiilor despre soluționarea și sancționarea incidentelor de integritate constatate de către ANI și altor eventuale incidente de integritate.

4. Absența informațiilor referitor la sancțiuni disciplinare în privința încălcărilor normelor de etică și deontologie.

5. Lipsa informației despre participarea reprezentanților societății civile la grupurile de lucru pentru achizițiile publice.

6. Absența instruirii aleșilor locali, fie instruirea lor insuficientă și a planului de instruiri.

7. Subiecte de instruiri care necesită a fi abordate, precum necesitatea identificării, gestionării riscurilor și vulnerabilităților de corupție și organizarea auditului intern

8. O parte a populației relevă percepția taxelor informale, serviciilor și cadourilor în relația cu autoritățile publice. La Călărași 43 din 96 respondenți au oferit cadouri. V. Anexe

9. Absența unei persoane responsabile dedicate doar elaborării și raportarii Planului Anticorupție.

10. Populația nu cunoaște măsurile anticorupție întreprinse de autoritățile locale, deoarece în r. Călărași 46.7% din respondenți nu cunosc despre măsurile anticorupție. V. Anexe

6. RECOMANDĂRI ȘI PROPUNERI

1. Modernizarea sitului și ameliorarea transparenței, în special, plasarea documentelor strategice și rapoartelor anuale tematice importante, dar și a informației de interes public, precum sinteza recomandărilor, raportul anual de activitate al CR Călărași, Raportul anual cu privire la transparența procesului decizional; lista persoanelor încadrate și a funcțiilor vacante; asistența externă și descrierea proiectelor implementate cu suportul partenerilor de dezvoltare etc.

2. Crearea rubricilor dedicate unor subiecte și documente strategice, modulului Anticorupție cu postarea documentelor strategice, de raportare anuala, dar și informare a publicului și în special: planul de integritate, persoana responsabilă, raportul cu privire la implementarea Planului de integritate, liniile telefonice specializate anticorupţie, informarea publicului referitor la acțiunile întreprinse la subiectul integrității și anticorupției etc.

3. Soluționarea și sancționarea incidentelor de integritate constatate de către ANI și altor eventuale incidente de integritate, precum și plasarea informațiilor pe site și comunicării publicului referitor la măsurile luate.

4. Plasarea informației și comunicarea publică a cazurilor și numărului de cazuri referitor la sancțiuni disciplinare în privința încălcărilor normelor de etică și deontologie.

5. Îndemnarea participării reprezentanților societății civile la grupurile de lucru pentru achizițiile publice.

6. Instruirea aleșilor locali continuată și publicarea planului de instruiri pentru agenții publici și aleșii locali.

7. Crearea unui sistem uniform de instruire a agenților publici privind identificarea, gestionarea riscurilor și vulnerabilităților de corupție, efectuarea analizei prealabile a riscurilor și organizarea auditului intern.

8. Întreprinderea de măsuri privind taxele informale, cadourile și influența necorespunzătoare.

9. Desemnarea unei persoane responsabile dedicate doar elaborării și raportării Planului Anticorupție.

10. Promovarea acțiunilor anticorupție întreprinse la nivel local în r. Călărași și crearea parteneriatelor cu mass-media locală, regională, națională și cu organizațiile neguvernamentale și alți actori care pot contribui atît la instruirea agenților publici și aleșilor locali, precum și la diseminarea informației despre măsurile anticorupție la nivel local, sectorial și național.

Anexe

Anexa 1. Rezultatele Chestionarului privind percepția măsurilor anticorupție în raionul Călărași

Preliminarii

Rezultatele obținute vor permite evaluarea atitudinii locuitorilor din raionul Călărași privind acțiunile anticorupție implementate, impactul acestora asupra populației, identificarea vulnerabilităților și riscurilor la care sunt expuse instituțiile din subordinea APL.

Chestionarul este completat anonim, datele colectate fiind depersonalizate, prelucrate statistic, analizate și generate pentru constatări per ansamblu precum și la utilizate în înaintarea unor recomandări pentru sporirea climatului de integritate cadrul autorității publice locale din raionul Călărași.

Migrația, sărăcia, lipsa locurilor de muncă și corupția se numără printre problemele cele mai grave din raionul Călărași. Privind problema corupției, 45.4% din respondenți au oferit nota 4 și 5 – reprezentând faptul că corupția este acută, iar 29.5% au oferit nota 3 – fiind calificată ca mediu. Nota 2 fiind oferită de către 25% din respondenți. Conform rezultatelor chestionarului 55.6% din respondenți cunosc despre acțiunile anticorupție înterprinse la nivel de raion, iar 44.4% nu cunosc despre acestea.

La întrebarea privind aaracterizarea nivelului corupției din ultimii 3 ani, o parte considerabilă a respondenților, 42.1% au caracterizat nivelul corupției din raionul Călărași cu nota 3, nota 4 a fost oferită de 23.7%, iar nota 5 de 10.5% din respondenți. Observăm că 21.1% consideră că nivelul corupției s-a îmbunătățit, fiind acordată nota 2, iar 2.6% au oferit nota 1.

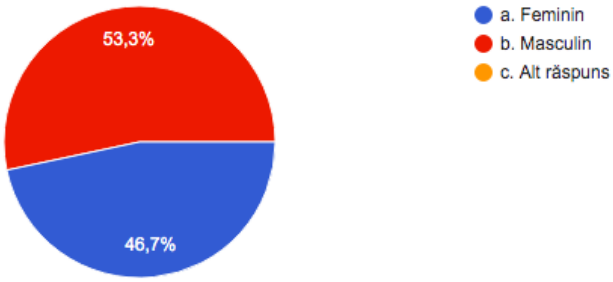
Conform datelor prezentate în graficul de mai jos, 73.8% din respondenți - 70 persoane, ar denunța un caz de corupere activă, iar 26.2% - 25 persoane nu ar denunța. În cadrul chestionarului, mai multe persoane au menționat că este nevoie de a denunța cazurile de corupție deoarece un caz ar putea schimba climatul de integritate și este nevoie să fim cetățeni activi. Iar alte persoane au menționat faptul că sistemul este corupt și dificil de a fi schimbat și că “e dificil de a prezenta probe într-un caz de corupție”.

Datele oferite de chestionar sunt importante pentru factorii de decizie și rezultatele o să fie integrate în recomandările încadrate în raportul alternativ de monitorizare.

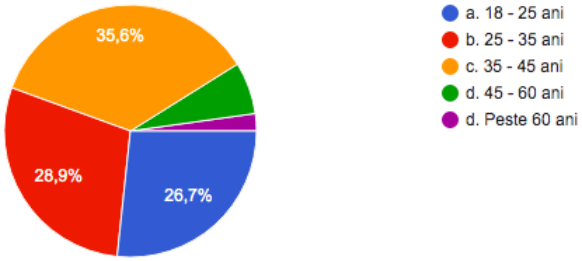
DATE SOCIOMETRICE **(95 respodenți)**

Chestionarul în cadrul raionului Călărași a fost completat de 95 persoane, 47.7% fiind de genul feminin, iar 42.3% de genul masculin. Chestionarul esre reprezentativ din perspectiva vârstei, astfel diferite categorii de persoane au oferit răspunsuri. Majoritatea respondenților, 76.2% au studii superioare, iar 21.4% au studii medii de specialitate. Putem observa că respondenții parvin din instituții diferite, 35.6% din respondenți sunt angajați în companii private, 24.4% sunt angajați în cadrul unei instituții de stat, 13.3% reprezintă studenții și 8.9% sunt agenții publici.

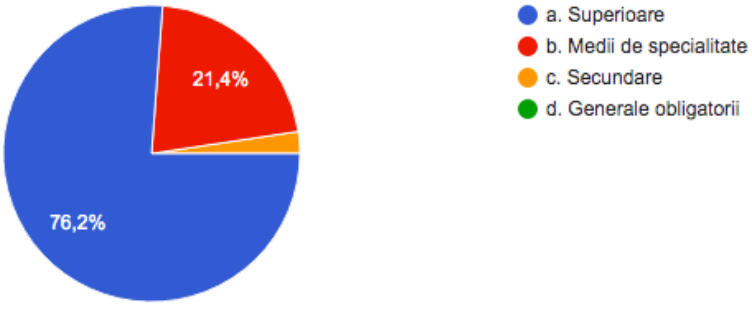
1. Genul



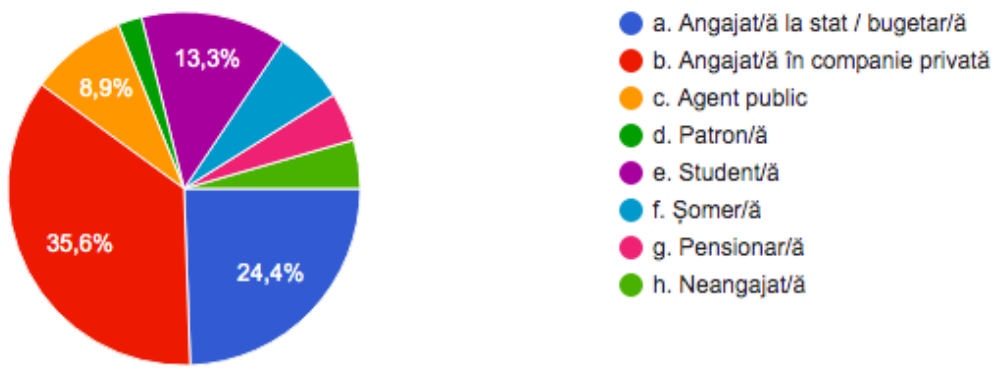
2. Vârsta



3. Studii



4. <u>Domeniul de activitate</u>

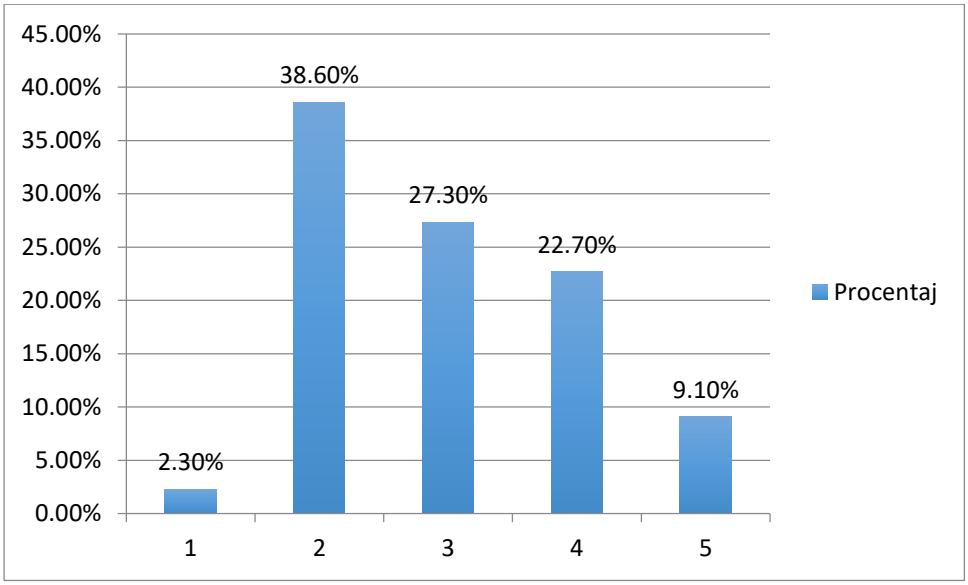


CHESTIONAR

1. <u>Cum aţi aprecia nivelul de viaţă în localitatea Dumneavoastră în ultimii 5 ani?</u>

S-a îmbunătățit 1 2 3 4 5 S-a înrăutățit

Conform datelor respondenților majoritatea consideră că nivelul de viață nu s-a schimbat cu mult în ultimii 5 ani, astfel 27.3% au oferit nota 3, iar nota 2 a fost oferită de 38.6%. 9.10% din respondenți consideră că nivelul de viață s-a înrăutățit în ultimii 4, oferind nota 5. Dintre respondenți, 22.7% au oferit nota 4. Putem observa că există percepții diferite privind nivelul vieții din raionul Călărași, acest fapt poate fi explicat prin diversitatea de persoane care au completat chestionarul, fiind persoane de vîrste diferite dar și care activează în sectorul public și privat.

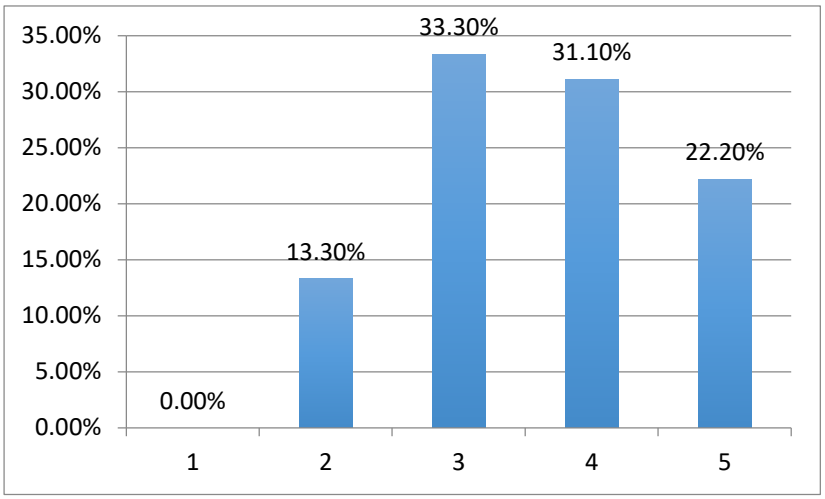


2. <u>Care din problemele enumerate mai jos le consideraţi cele mai acute pentru localitatea Dumneavoastră?</u>

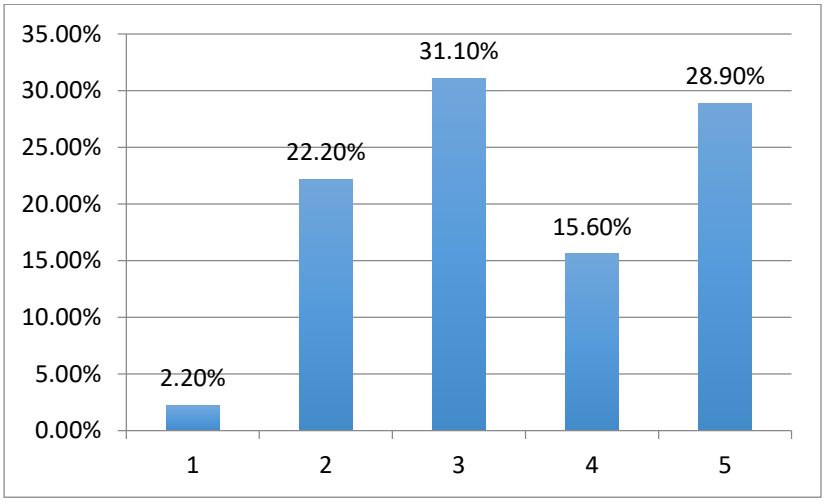
Migrația este considerată o problemă majoră în Călărași, astfel, 22.2% au oferit nota 5, care semnifică că este o problemă acută, iar 31.1% au oferit nota 4. De asemenea, printre probleme majore se numără sărăcia și lipsa locurilor de muncă. 28.9% din respondenți au oferit nota 5 privind sărăcia, iar lipsa locurilor de muncă a fost identificată cu nota 5 de către 25% din respondenți.

Corupția, de asemenea, reprezintă o problemă în Călărași, 45.4% din respondenți au oferit nota 4 și 5, iar 29.5% au oferit nota 3. Nota 2 fiind oferită de către 25% din respondenți. Observăm opinii și calificări diferite privind nivelul corupției. Acesta poate fi datorat grupului mixt de respondenți, fiind reprezentanți ai sectorului public și privat, care pot avea tangențe diferite cu fenomenul corupției.

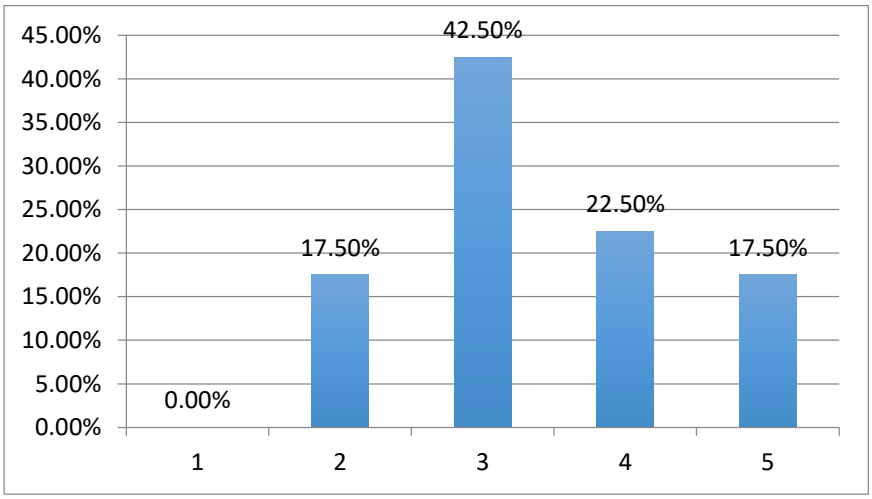
Migrația



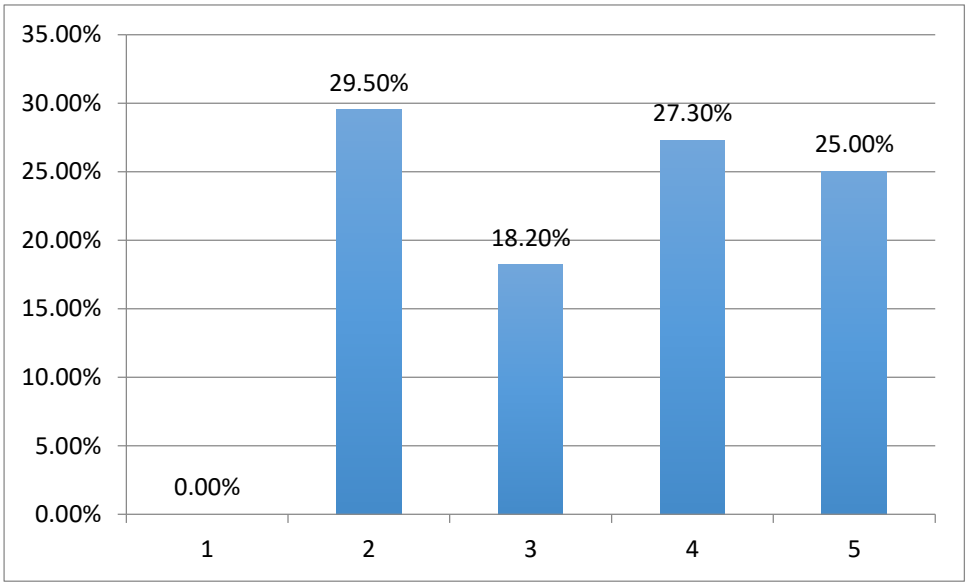
Sărăcia



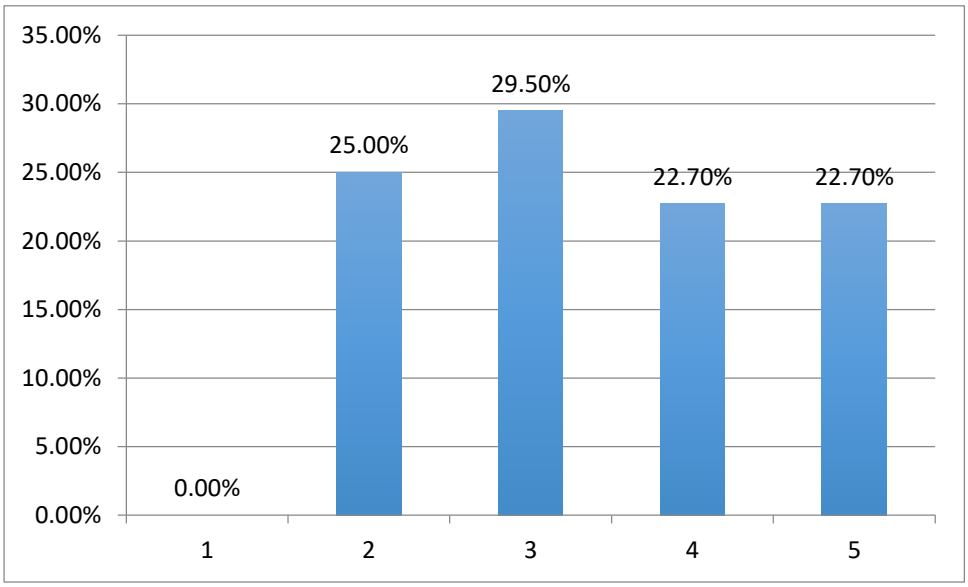
Șomajul



Lipsa locurilor de muncă



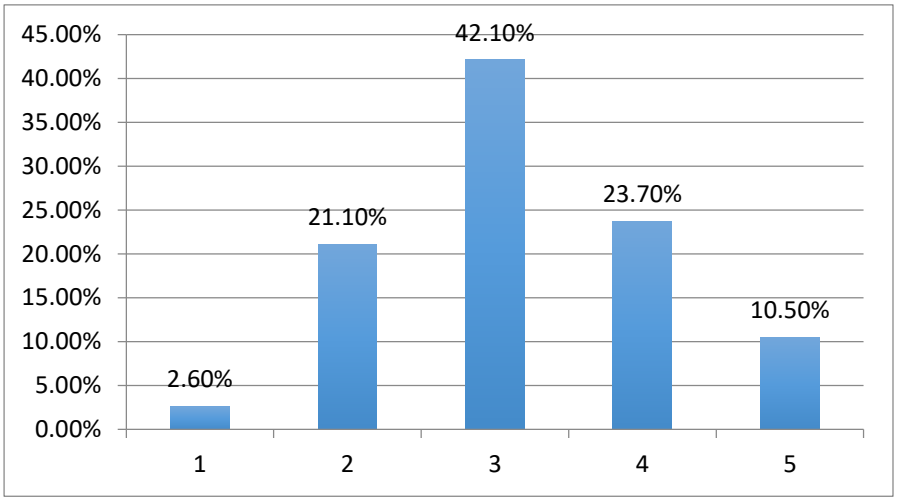
Corupția



3. <u>Cum aţi caracteriza nivelul corupţiei în localitatea Dumneavoastră în ultima perioadă (3 ani)?</u>

A scăzut 1 2 3 4 5 A crescut

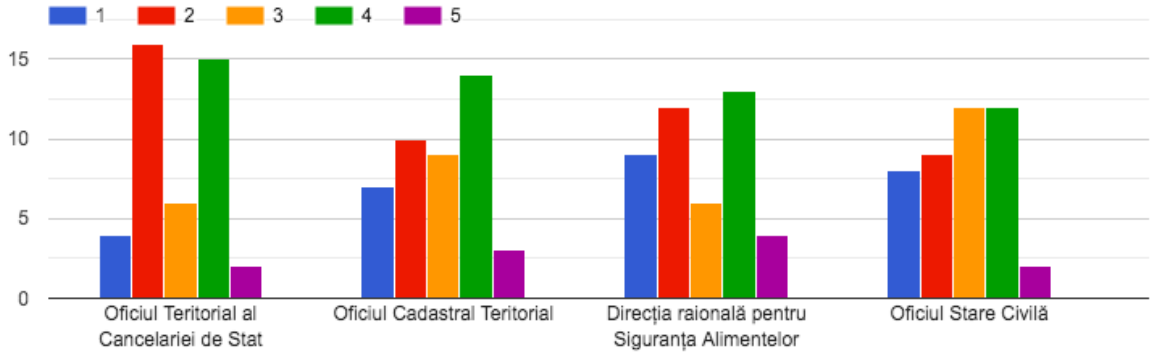
O parte considerabilă a respondenților, exact 42.1% au caracterizat nivelul corupției din raionul Călărași cu nota 3, nota 4 a fost oferită de 23.7%, iar nota 5 de 10.5% din respondenți. Observăm că 21.1% consideră că nivelul corupției s-a îmbunătățit, fiind acordată nota 2, iar 2.6% au oferit nota 1.

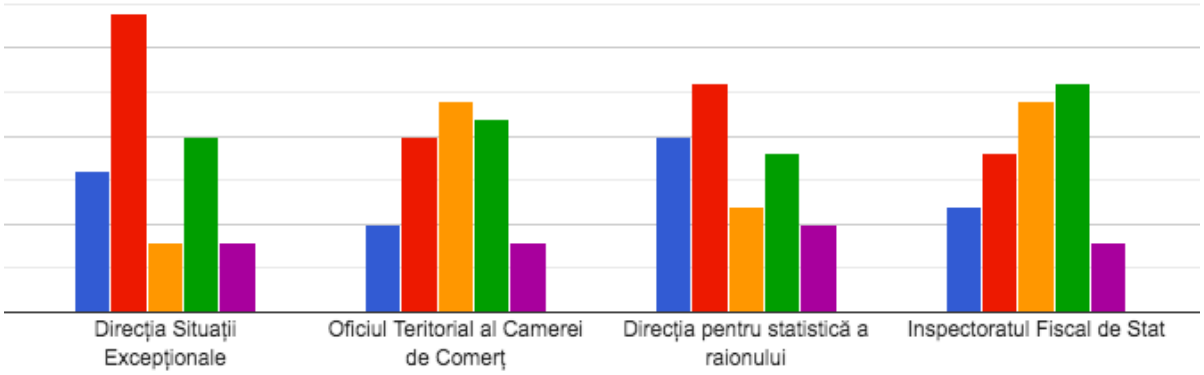


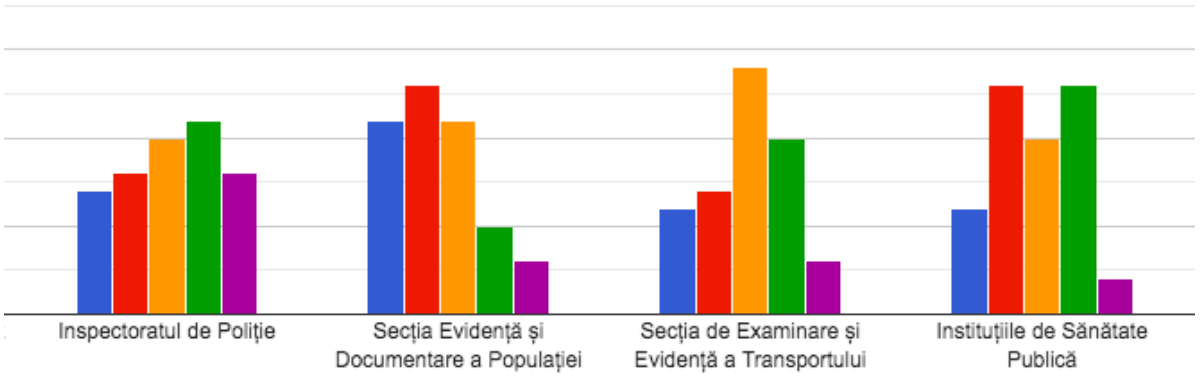
4. <u>Care din instituțiile enumerate sunt cele mai expuse la corupție? Vă rugăm să dați o notă pentru fiecare instituție</u>

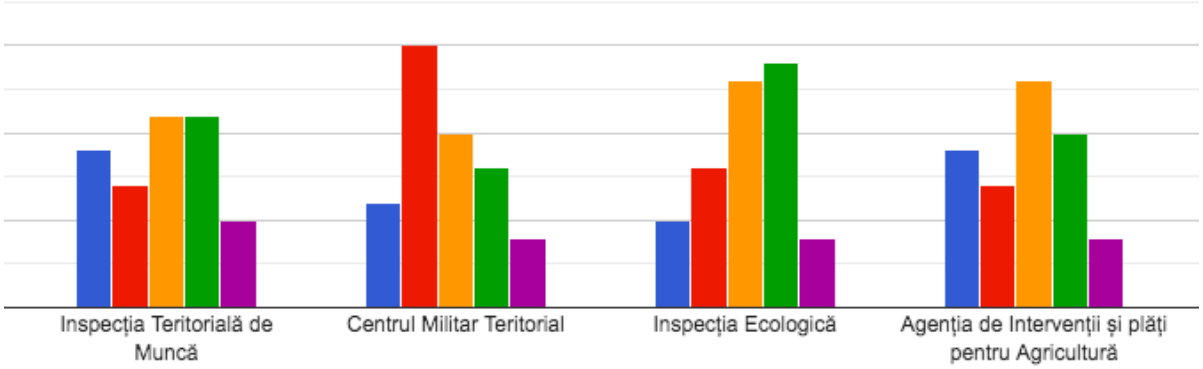
Conform graficelor prezentate mai jos, nota 1 semnifică că instituția e puțin sau deloc expusă la corupție, iar 5 că e foarte expusă la corupție. Instituțiile și direcțiile considerate a fi cele mai expuse la corupție sunt următoarele: Instituțiile de Sănătate Publică, Inspectoratul de Poliție, Aparatul Președintelui Raionului, Consiliul Teritorial pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, Inspecția Ecologică. De asemenea, sunt considerate vulnerabile Direcția Generală Educație, Întreprinderea de Stat pentru Silvicultură, Oficiul Teritorial al Camerei de Comerț.

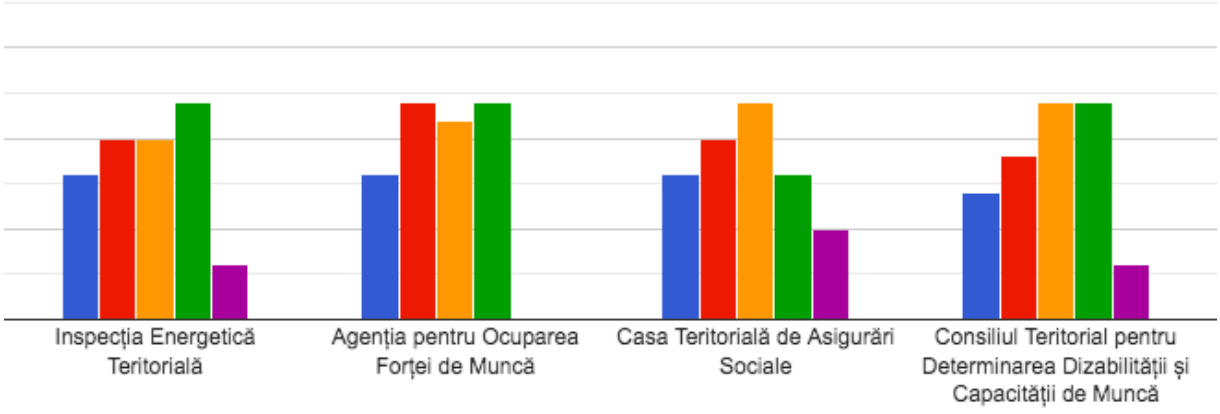
Observăm o diversitate a notelor oferite, acesta poate fi explicat prin faptul că fiecare cetățean are o interacțiune limitată cu unele instituții de stat, iar cu altele o interacțiune mai activă, respectiv, percepția cetățenilor este condusă de experiențele personale.

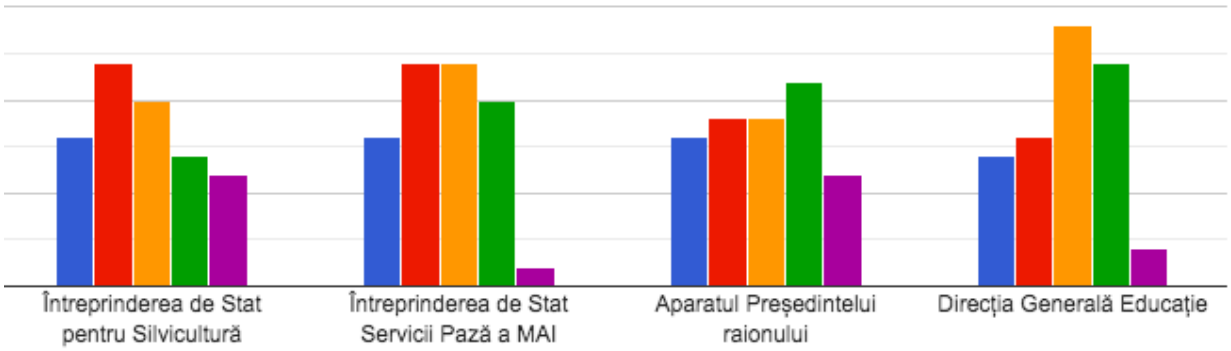



Direcția Situații Excepționale
Oficiul Teritorial al Camerei de Comerț
Direcția pentru statistică a raionului
Inspectoratul Fiscal de Stat


Inspectoratul de Poliție
Secția Evidență și Documentare a Populației
Secția de Examinare și Evidență a Transportului
Instituțiile de Sănătate Publică

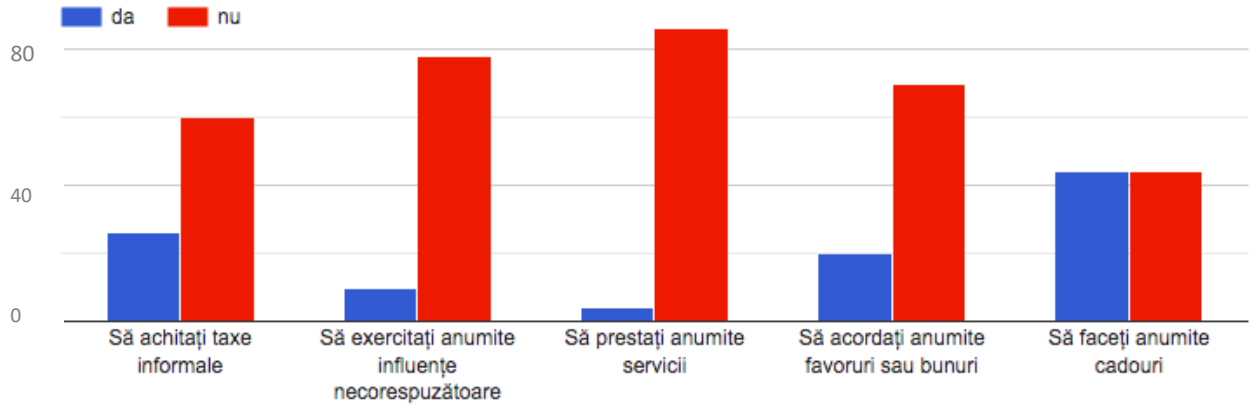

Inspecția Teritorială de Muncă
Centrul Militar Teritorial
Inspecția Ecologică
Agenția de Intervenții și plăți pentru Agricultură


Inspecția Energetică Teritorială
Agenția pentru Ocuparea Forței de Muncă
Casa Teritorială de Asigurări Sociale
Consiliul Teritorial pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă



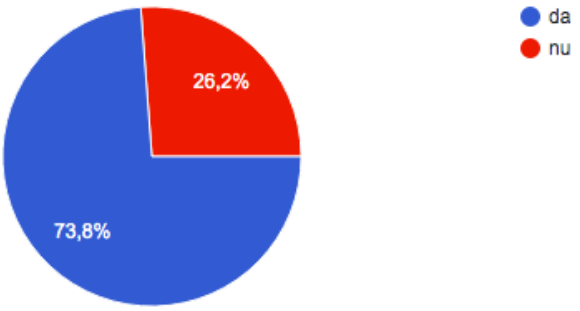
5. <u>În relația Dumneavoastră cu APL, ați fost somați:</u>

Datele din graficul de mai jos denotă tendințele negative privind existența taxelor informale și oferirea cadourilor. Aceste 2 fenomene au fost selectate de către respondenți și fiind cele mai prezente în cadrul raionului Călărași. 30 respondenți au selectat opțiunea că Taxele informale au fost solicitate de către reprezentanții/tele APL. 43 persoane au fost somate să ofere cadouri, și 20 persoane au fost somate să ofere anumite favoruri sau bunuri. Majoritatea respondenților au selectat opțiunea că nu au fost somați să ofere sericii, să exercite influențe necorespunzătoare sau să ofere anumite favoruri/bunuri.



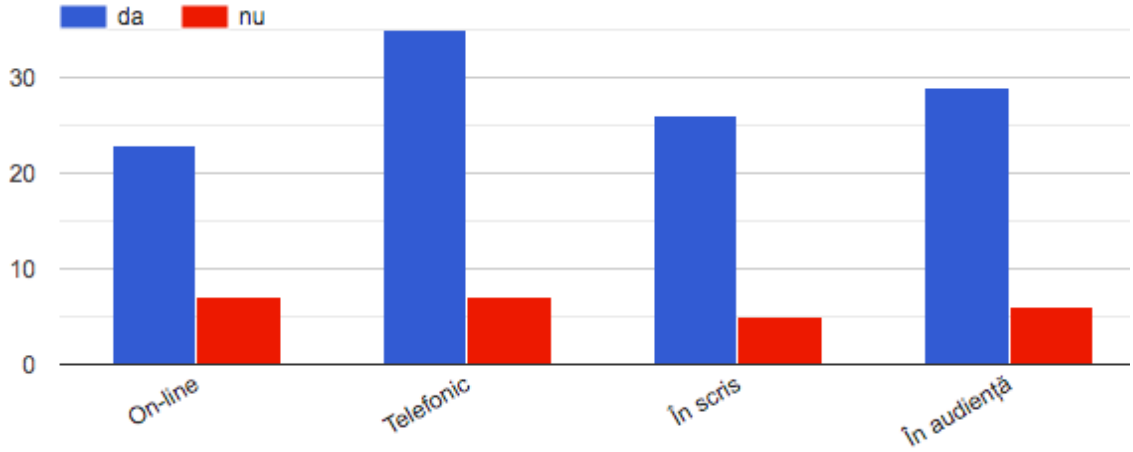
6. <u>Dacă ați cunoaște despre un caz de corupere activă / pasivă l-ați denunța?</u>

Conform datelor prezentate în graficul de mai jos, 73.8% din respondenți - 70 persoane, ar denunța un caz de corupere activă, iar 26.2% - 25 persoane nu ar denunța. În cadrul chestionarului, mai multe persoane au menționat că este nevoie de a denunța cazurile de corupție, deoarece un caz ar putea schimba climatul de integritate și este nevoie să fim cetățeni activi. Iar alte persoane au menționat faptul că sistemul este corupt și dificil de a fi schimbat și că "e dificil de a prezenta probe într-un caz de corupție".



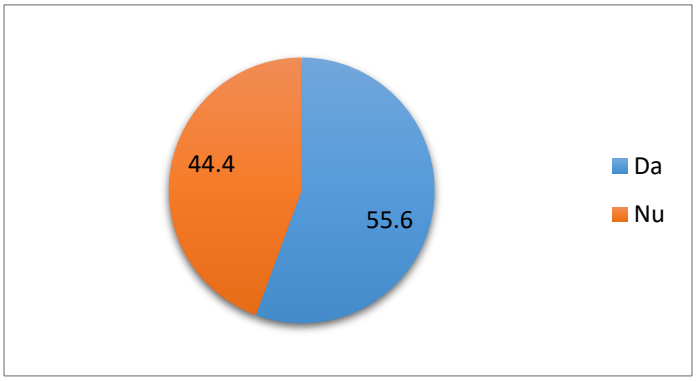
7. **<u>Ce modalități de raportare cunoașteți</u>?**

Conform graficului și răspunsurilor respondenților, modalitățile de raportare sunt cunoscute de către majoritatea persoanelor care au completat chestionarul. Cea mai selectată opțiune reprezintă modalitatea de raportare telefonic, fiind selectată de 35 persoane, aceasta fiind urmată de raportarea în audiență – 29 persoane, urmată de raportarea în scris – 26 persoane. Opțiunea de raportare online a fost selectată de către 23 persoane. În mediu, 7 persoane nu cunosc despre modalitățile de raportare și o mare parte nu au dorit să răspundă la această întrebare.



8. **<u>Cunoașteți despre acțiunile anticorupție întreprinse la nivel de raion?</u>**

Conform graficului, 55.6% din respondenți cunosc despre acțiunile anticorupție înterprinse la nivel de raion, iar 44.4% nu cunosc despre acestea.



9. <u>Aveți vre-un mesaj pe care ați dori să-l transmiteți conducerii raionului și agenților publici?</u>

Să își facă datoria și munca cu demnitate.

ANEXA 2. Rezultatele Focus Grupului cu reprezentanții Consiliului Raional Călărași

Preliminarii

Proiectul "***Progrese și impedimente în consolidarea integrității în raioanele Orhei și Călărași"*** este realizat de Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului - CReDO, implementat în cadrul Programului de granturi mici pentru monitorizarea alternativă a planurilor anticorupție sectoriale și locale al proiectului ***„Lupta cu corupția prin consolidarea integrității în Republica Moldova"***, implementat de PNUD Moldova cu suportul financiar al Ministerului Afacerilor Externe al Norvegiei.

Scopul proiectului este promovarea consolidării climatului de integritate instituțională în consiliile raionale Călărași și Orhei.

Activitățile de implementare a proiectului sunt axate pe:
- ✓ monitorizarea și evaluarea implementării acțiunilor anticorupție incluse în Planurile locale anticorupție a Consiliilor raionale Călărași și Orhei;
- ✓ consemnarea progreselor și dificultăților atestate în realizarea acțiunilor anticorupție incluse;
- ✓ colectarea informațiilor din focus-grupuri, interviuri;
- ✓ instruirea primarilor și simularea situațiilor de denunțare a manifestărilor de corupție și a procedurilor de protecție a avertizorilor de integritate.

Rezultatele obținute în cadrul focus grupului vor contribui la realizarea plenară a monitorizării alternative a acțiunilor anticorupție implementate de către conducerea APL, impactul acțiunilor întreprinse, consemnarea progreselor și impedimentelor, identificarea vulnerabilităților și riscurilor de corupție la care sunt expuse instituțiile din subordinea APL din raioanele Orhei și Călărași, necesitățile de instruiri anticorupție suplimentare ale agenților publici din entitățile subordonate APL, ceea ce în final va permite o evaluare obiectivă a eforturilor acțiunilor anticorupție realizate.

Vă asigurăm că chestionarul completat este anonim, datele colectate vor fi depersonalizate, prelucrate statistic, analizate și generate pentru constatări per ansamblu precum și la utilizate în înaintarea unor recomandări pentru sporirea climatului de integritate cadrul autorității publice locale din raionul Dvs.

ATITUDINI ȘI PERCEPȚII

10. <u>Care provocări le considerați cele mai grave în entitatea în care activați Dumneavoastră?</u>

- Condițiile de muncă sunt acceptabile, bune în cadrul instituției,
- Salariile nu sunt foarte mari pentru angajați, în special, pentru începători,
- Politicul nu se implică în activitățile instituției și nivelul corupției este mic,
- Volumul de lucru este destul de mare, însă nu reprezintă o problemă foarte mare.

11. Dacă este să ne referim la corupție, cum ați aprecia nivelul corupției în entitățile publice din localitatea Dumneavoastră în ultima perioadă (3 ani)?

- Nivelul corupției se menține la același nivel,
- Nu sunt schimbări foarte mari, nivelul este la fel pe parcursul ultimei perioade.

12. Care probleme sunt cel mai frecvent întâlnite în entitățile publice din localitatea Dumneavoastră?

- O problemă reprezintă managementul riscurilor care nu se aplică plenar.
- Unele aspecte sensibile sunt următoarele: imixtiunea conducerii în activitatea de serviciu, Nerespectarea normelor de etică și Fraudarea procedurilor de achiziții publice.

13. Vă rugăm să apreciați pe o scală de la 1 la 5, în ce măsură fenomenul corupției afectează imaginea instituției?

- Este apreciat cu nota 1, 2 și 3 de către reprezentanții entităților publice.

CUNOȘTINȚE ANTICORUPȚIE

14. Cunoașteți despre măsurile anticorupție realizate:

- Cunoaștem despre măsurile anticorupție la nivel național, dar există scepticism față de eficiența acestora.
- La nivel sectorial și local acțiunile nu sunt foarte clare și înțelese.
- Se cunoaște despre existența acțiunilor la nivel local însă nu se știe cum sunt aplicate în practică.
- Măsurile anticorupție nu au fost adaptate la situația reală și nu pot fi aplicate plenar la nivel local.
- Dacă se îndeplinesc atribuțiile de serviciu corect atunci nu sunt probleme cu implementarea măsurile anticorupție.

15. Ați participat la instruiri în domeniul integrității și anticorupției?

Angajarea în funcție pe bază de meritocrație și profesionalism	nu
Regimul juridic al incompatibilităților, restricțiilor în funcție și limitărilor de publicitate	nu
Regimul juridic al declarării averii și intereselor personale (DAI)	**da**
Regimul juridic al conflictelor de interese	**da**
Regimul juridic al cadourilor	**da**
Neadmiterea favoritismului	nu
Neadmiterea, denunțarea și tratarea influențelor necorespunzătoare	nu
Neadmiterea și denunțarea manifestărilor de corupție	nu
Regimul juridic al depunerii avertizărilor de integritate și al protecției avertizorilor de integritate	nu
Intoleranța la incidente de integritate	nu
Gestionarea patrimoniului public, a finanțărilor rambursabile și nerambursabile	**da**
Respectarea eticii și deontologiei	nu
Regimul juridic de pantuflaj (restricții și limitări la încheierea mandatului / serviciului public și migrarea în sectorul privat)	nu
Transparența în activitate și a procesului decizional	**da**
Accesul la informații de interes public	**da**

- Instruirile au fost oferite de USAID, Ambasada SUA, CALM, Academia de Administrare Publică și CNA.
- Ar fi necesar organizarea unor instruiri adiționale de către reprezentanții CNA, ANI și alte instituții responsabile de politicile anticorupție.

RELAȚIA CETĂȚEAN - ENTITATE PUBLICĂ

16. <u>În relația Dumneavoastră cu cetățenii ați fost în situația în care vi s-a propus mită (favoruri/bunuri necuvenite) pentru prestarea serviciilor?</u>

Majoritatea participanților la focus grup nu au fost în situația în care s-a propus mită.
Au fost tentative însă acestea au fost oprite de către funcționarii publici.

17. <u>Cum veți proceda în cazul în care vi se oferă mită (favoruri, bunuri, cadouri, sau se exercită influențe necorespunzătoare?</u>

Soluțiile oferite sunt următoarele:
Voi raporta imediat conducătorului
Voi raporta la Centrul Național Anticorupție
Nu o să raportez

18. <u>Considerați că entitatea Dumneavoastră este transparentă în activitatea sa și asigură accesul la informații de inters public?</u>

În cadrul Consiliului Raional Călărași se aplică următoarele:
Se respectă procedurile privind transparența în procesul decizional
Toată informația este publicată în timp util pe pagina web a APL
Anual se elaborează rapoarte privind transparența activității APL
Sesizările sunt examinate în timp util și oferite răspunsuri conform termenilor legali
Solicitările de informații de interes public sunt satisfăcute în cel mai scurt timp posibil
Este desemnată persoana responsabilă de asigurarea transparenței și accesului la informații

19. <u>Considerați că digitalizarea serviciilor ar reduce incidența cazurilor de corupție în cadrul APL?</u>

- Protecția datelor cu caracter personal, securitatea informațională și cibernetică trebuie asigurată de către instituții.
- Un exemplu bun în cadrul instituției este IntraNet și pagina de Facebook ce asigură transparența deciziilor și activității instituțiilor publice.

RELAȚIA INTRA-INSTITUȚIONALĂ

20. <u>Cum ați proceda în cazul în care ați afla că colegul Dumneavoastră este implicat în manifestări de corupție?</u>

O să atenționez că faptele comise reprezintă o ilegalitate
Voi raporta imediat despre incident conducătorului entității
Voi raporta la Centrul Național Anticorupție

21. <u>Cum ați proceda în cazul în care ați afla că colegul Dumneavoastră a semnat anumite acte fiind în conflict de interese?</u>

O să atenționez că faptele comise reprezintă o ilegalitate
Voi raporta imediat despre incident conducătorului entității
Voi raporta la Centrul Național Anticorupție

22. <u>Dacă ați dori să denunțați un incident de integritate, care modalitate de raportare ați alege?</u>

Ar fi utilizată raportarea on-line

23. <u>Dacă în rezultatul denunțului, ați suferi anumite acțiuni de răzbunare, unde v-ați adresa după ajutor?</u>

Voi anunțat conducătorul entității
Voi anunța Centrul Național Anticorupție
Voi anunța Autoritatea Națională de Integritate
Voi alerta Poliția
Vom sesiza mass-media
Vom depune plângere la Procuratură

Anexa 3.

Interviu scris Implementarea planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași (2018-2020)

1. **Cum evaluați implementarea planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași pentru anii 2018-2020?**
   Implementarea Planului raional anticorupție 2018-2020 a creat condiții pentru înregistrarea unor progrese în respectarea regimului de incompatibilități, declararea averilor și intereselor personale, respectarea conflictelor de interese, asigurarea transparenței în procesul decizional.
   Estimarea nivelului de realizare a Planului și impactul acțiunulor anticorupție este calificată ca satisfăcătoare, majoritatea acțiunilor fiind raportate drept executate.
   Realizarea Planului anticorupție în comun cu alte planuri, programe raionale aprobate de către Consiliul raional, servesc drept bază pentru soluționarea și promovarea intereselor generale a populației raionului, oferind servicii publice de calitate.
   Pentru Direcția Cultură și Turism, cele 5 priorități specificate în planul local anticorupţie al Consiliului raional Călărași 2018-2020, au fost îndeplinite în proporție de 70%. Sa evidențiat climatul de integritate în cadrul Direcției, organizarea concursurilor de angajare conform legalității și echității, s-a îmbunătățit asigurarea accesului la informațiile publice și comunicarea cu societatea civilă prin utilizarea platformelor offline-online.

2. **Care în opinia Dvs. sunt activitățile cele mai greu de a fi implementate din cadrul planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași pentru anii 2018-2020?**
   Activitățile cele mai greu de implementat din cadrul planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași:
   - Sistemul de gestiune a riscurilor, inclusiv riscurile de corupție ;
   - Fucționalitatea unității de audit intern;
   - Mecanismul de evidență a reclamațiilor pe subiectul anticorupție

ACȚIUNEA 3 din planul anticorupție: Cu privire la respectarea regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului:

- Acest regim se încalcă foarte des în localitățile rurale, unde se cunoaște că numărul populației este unul mic, dar și în mediul urban, unde sunt puțini specialiști cu calificare necesară, angajarea de către un conducător a persoanelor apropiate (de rudenie) este unul inerent din lipsa de oameni, sau acest lucru denotă apariția conflictului de interese între aceștia și dezvoltarea favoritismului. Acest sistem ce ține de combaterea corupției nu este unul funcțional și perfect. Cred că este nevoie de a revedea anume mecanismul de soluționare a conflictelor de interese care, din momentul în care a fost constatat conflictul de interese, ANI vine cu o rezoluție drastică.
- În general, planul anticorupție este unul binevenit, dar necesită o informare amplă, adăugătoare și perfectarea documentelor care solicită un timp mai îndelungat, specialist care să fie responsabil numai de acest domeniu nu este la DÎTS, de aceea, monitorizarea și corectitudinea realizării a planului anticorupție este foarte grea de către alt specialist care nu dispune de timp suplimentar.

Deși, autoritatea la elaborarea actelor normative ține cont de unele deficiențe, riscuri de corupție care se pot produce, la moment încă nu dispune de o evaluare internă a riscurilor de corupție în vederea identificării și gestionării lor. În contextul celor menționate, urmează de a instrui și desemna o persoană responsabilă de asigurarea managementului riscurilor.

3. **Cum considerați care ar fi riscurile de corupție în cadrul Consiliului raional Călărași ?**
   - Respectarea regimului conflictelor de interes și neadmiterea de favoritism ;
   - Respectarea regimului declarării averilor și intereselor personale ;
   - Concurența neloială.

   Pe parcursul anilor 2018-2020, în cadrul DÎTS Călărași, nu au fost înregistrate acte de corupție. Climatul de integritate este unul favorabil și transparent.

   În cadrul Consiliului Raional considerăm, că riscuri de corupție pot avea loc la etapa promovării unor proiecte de decizii de către consilierii raionali, care au intrese de grup, în momentul desfășurării concursurilor pentru ocuparea fincțiilor vacante, desfășurării licitațiilor, achizițiilor, eliberarea de diverse documente.

4. **Cum evaluați cât de corecte și transparente sunt realizate achizițiile publice în cadrul Consiliului raional Călărași (bunuri, lucrări și servicii) ?**

   La capitolul transparență în realizarea achizițiile publice este necesar de îmbunătățit situația cu privire la:

   - Corelarea procesului de achiziții cu planul de dezvoltare și planificarea anuală,
   - Evitarea achizițiilor publice inutile și neplanificate.

   Achizițiile publice în cadrul DÎTS Călărași sunt realizate conform planului de achiziție întocmit la început de an bugetar: conform tipului de proceduri (COP, CMV sau LP), a

pragului valoric și a obiectului achiziției în conformitate cu prevederile legii Achiziții publice 131/2015.

Grupul de lucru format pentru desfășurarea procedurilor de achiziție verifică documentele obligatorii depuse la procedură de agenții economici, confirmă câștigătorul procedurii și se întocmesc contractele și darea de seamă, la fel, conform legislației în vigoare.

Considerăm, că achizițiile publice realizate în cadrul Consiliului raional sunt corecte și transparente, fiind publicate sistematic pe pagina oficială a entității.

5. Care sunt principalele impiedimente identificate în procesul de raportare al planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași pentru anii 2018-2020?

Principalele impiedimente identificate în procesul de raportare al planului local anticorupţie al Consiliului raional Călărași pentru anii 2018-2020:

1. Monitorizarea și evaluarea directă a planului (ar fi apreciată metoda anonimă de completare a chestionarului de evaluare sau centralizată în format electronic)
2. Insuficiența promovării planului de acțiuni
3. Lipsa materialului informativ ce ar sensibiliza și informa angajati, societatea civilă, mediul de afaceri, etc
4. Insuficiența instruirii angajaților cu referire la anticorupție

Un alt impediment privitor la procesul de raportare a planului anticorupție, constă în lipsa unui sistem de instruire a funcționarilor pe dimensiunea ce ține de gestionarea riscurilor și organizarea auditului intern.