



21.05.2014, ora 08.00 (completat după supliment la 12.00)

**RE: Ședința Cabinetului de Miniștri din 21.05.2014.**

Domnului Iurie LEANCĂ,  
Prim-ministru al Republicii Moldova

Stimate Domnule Prim-ministru,

Vă aducem la cunoștință opinia președintelui CNP, în baza consultărilor cu coordonatorii grupurilor de lucru ale CNP și cu membrii CNP, în privința unor proiecte de legi și acte normative de pe ordinea de zi (OZ) a [Cabinetului de Miniștri din 21.05.2014](#).

Salutăm prezentarea a 32 subiecte de pe OZ în timp util conform Regulamentului Guvernului. Regretăm expedierea cu câteva ore înaintea ședinței Cabinetului de Miniștri a suplimentului de subiecte 35-44, inclusiv: Cu privire la aprobarea proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (modificarea regimului de gaj) - nr.42, Cu privire la aprobarea Listei agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a TVA și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului – nr 43, Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (sanționare divulgare examene bacalaureat) – nr.40.

Mai jos, ne referim la chestiunile care, în opinia noastră, trebuie aduse la cunoștința Prim-ministrului pentru că au o importanță majoră și CNP are observații vizavi de conținut (secțiunea 1)), sau procedura de adoptare (secțiunea 2)).

## **1) OPINIA CU REFERIRE LA SUBIECTELE DIN OZ LA CAPITOLUL CONȚINUTULUI OBIECTULUI DE REGLEMENTARE:**

### **1.1. Subiectele 7, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 33. Cu privire la metodologiile de planificare privind controlul și supravegherea de stat în domeniile respective în baza analizei criteriilor de risc**

***Susținem aprobarea metodologiilor sectoriale*** de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc ***cu o serie de recomandări generice și specifice după cum se enunță mai jos.***

Intenția: punerea în aplicare a [HG nr. 694 din 05.09.2013 cu privire la metodologia generală](#).

Scopul metodologiilor este implicit reducerea discreției nejustificate a organelor de control și supraveghere în exercitarea controalelor asupra activității întreprinzătorilor. Rezultatul adoptării metodologiilor poate fi nu doar reducerea fenomenului corupțional datorită reducerii discreției decizionale în activitatea de supraveghere, dar și ridicarea transparenței de control și supraveghere a organelor respective. Urmează o serie de propuneri de îmbunătățire a Regulamentelor:

1. *Introducerea obligativității de cooperare și consultare* cu formele organizate reprezentative ale întreprinzătorilor din domeniile respective în vederea aplicării metodologiei elaborate rezultate în elaborarea comună a planului periodic de exercitare a controlului și supravegherii. Obligativitatea participării formelor reprezentative și organizate ale întreprinzătorilor<sup>1</sup> va cultiva deschiderea mai mare a activității organului de control, va cultiva încrederea mai mare a în aplicarea metodologiei, va face activitatea de control și supraveghere mai prietenoasă cu accent pe prevenire decât pe reprimare.<sup>2</sup>
2. *Introducerea cerințelor exprese privind exigențele și integritatea bazei de date* privind evaluarea riscurilor în raport cu fiecare agent economic, acordarea punctajului și oferirea argumentării și explicației. Integritatea bazei de date constă în realizarea evaluărilor cu participarea formelor organizate și reprezentative a întreprinzătorilor cu imposibilitatea modificării datelor prin decizia unilaterală a organului, inclusiv fără argumentare adecvată.
3. *Introducerea obligativității oferirii accesului deplin pentru părțile interesate de datele colectate* privind rezultatele evaluării și profilul întreprinzătorului în baza legii cu privire la accesul la informație, inclusiv crearea mecanismului facil de realizare a dreptului părții interesate la modificarea datelor conținute despre această inclusiv a rezultatelor evaluării. Prevederea expresă a dreptului la reutilizarea datelor depersonalizate care se conțin în baza de date în baza legii cu privire la reutilizarea datelor publice.
4. Prevederea mecanismului disciplinar accesibil de responsabilizare în cadrul organului abilitat cu control privind acțiunile cu abatere din intenție privind exercitarea funcțiilor de evaluare, aplicare a funcțiilor de control și supraveghere.
5. *Concretizarea prevederilor privind aplicarea excepțională a controalelor în afara graficului* periodic elaborat în baza metodologiei<sup>3</sup>, prin excluderea clauzei cu marja de discreție foarte largă. Propunem introducerea criteriilor raționale, cum ar fi: a) desfășurarea activităților organelor de urmărire penală care necesită concluzia avizată specializată, b) semnalarea veridică și probată cu suspucțiuni rezonabile privind devieri de la calitatea prestării serviciilor, etc.
6. *Excluderea obligațiunii de aprobare de către Cancelaria de stat a graficului* de realizare a controalelor și supravegherii, odată ce graficul periodic în baza metodologiei este stabilit, acesta *trebuie făcut public* printr-o decizie colegială relevantă. Se atribuie o funcție improprie pentru Cancelarie de stat, se reduce transparența actului de control și supraveghere.

## 1.2. Subiectul nr. 26 pentru aprobarea Conceptului sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat

***Susținem aprobarea Concepției sistemului informațional automatizat cu o recomandare principială prin care întreagă responsabilitate pentru gestionarea (posesia, administrarea) Registrului ajutorului de stat va reveni Consiliului Concurenței.*** În redacția actuală posesia revine (art. 13) CRIS Registru.

Practica bună din alte țări conferă responsabilitatea exclusivă a autorității responsabile din domeniul promovării concurenței să gestioneze Registrul ajutorului de stat. Sunt 2 motive de bază în acest sens: 1) principiul responsabilității integrale pentru implementarea politicii (o parte importantă de

<sup>1</sup> Spre exemplu Asociațiile ramurale, etc

<sup>2</sup> Experiența altor state elocvent demonstrează cu funcția de control și de supraveghere poate fi delegată industriei prin intermediul formelor organizate și reprezentative ale întreprinzătorilor. Delegarea acestor funcții este actuală din perspectiva obiectivului de ridicare calității sau vrficării calității serviciilor prestate fără impunerea costurilor regulatorii. Aceasta este valabil în special în domeniile în care lipsesc instituțiile publice specializate sau cu funcții incompatibile cum ar fi Agenția Turismului, CNAM, CNAS, etc.

<sup>3</sup> Spre exemplu: Art. 57 privind Agenția Transport auto, art. 30 Serviciul supravegherii de stat a sănătății publice, art. 14 Agenția Turismului

implementare se delegă CRIS Registru), 2) realizarea în practică a autonomiei depline față de instituțiile executivului (CRIS Registru este o instituție subordonată executivului).

Practica Comisiei europene presupune deținerea (posesia, deținerea și administrarea) Registrului ajutorului de stat de către autoritatea responsabilă de implementarea politicii de promovare a concurenței<sup>4</sup>.

Practica României de a gestiona registrul ajutorului de stat<sup>5</sup>.

## **2) CONSTATĂRI CU PRIVIRE LA NEÎNCADRAREA DEPLINĂ A UNOR PROIECTE DE REGLEMENTĂRI ÎN PROCEDURA DE TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ**

Consiliul Național pentru Participare (CNP) în analiza detaliată [Rezolvarea carențelor transparenței decizionale a Guvernului Republicii Moldova](#)<sup>6</sup> demonstrează elocvent carențele de funcționare a transparenței decizionale în cadrul executivului.

Atenționăm că unele proiecte de legi sau proiecte de acte normative nu sunt supuse integral procedurii de consultare conform cerințelor [Legii privind transparența în procesul decizional](#) nr. 215-217 din 05.12.2008 și [Procedurilor interne ale Cancelariei de Stat de asigurare a transparenței în procesul decizional](#) din 22.04.2010.

Pentru (OZ) a [Cabinetului de Miniștri din 21.05.2014](#), o serie de proiecte de legi și acte normative pe ordinea de zi nu s-au încadrat în cerințele procedurii de transparență decizională.

### ***Neîncadrarea proiectelor de acte legislative și normative:***

- |            |   |                       |
|------------|---|-----------------------|
| 1) Nr. 3.  | <a href="#">Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achiziționarea serviciilor financiare de către întreprinderile de stat/municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public</a>  | Ministerul Finanțelor |
| 2) Nr. 17. | <a href="#">Privind aprobarea Acordului de colaborare dintre Ministerul Educației al Republicii Moldova și Ministerul Învățământului al Republicii Populare Chineze, semnat la Beijing la 14 aprilie 2014</a>   | Ministerul Educației  |
| 3) Nr. 7   | <a href="#">Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare privind controlul și supravegherea de stat de către Inspectoratul Energetic de Stat a instalațiilor energetice ale agenților economici ce prestează activități de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc</a> | Ministerul Economiei  |
| 4) Nr. 10  | <a href="#">Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc în domeniile reglementate de Camera de Licențiere</a>   | Ministerul Economiei  |
| 5) Nr.26   | <a href="#">Pentru aprobarea Conceptului sistemului informațional automatizat „Registru ajutoarelor de stat”</a>  | Consiliul Concurenței |
| 6) Nr. 27  | <a href="#">Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător din domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii în</a>   | Cadastru              |

<sup>4</sup> A se vedea pagina electronică a autorității responsabile [http://ec.europa.eu/competition/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/index_en.html), [http://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/index.cfm?fuseaction=dsp\\_sa\\_by\\_date](http://ec.europa.eu/competition/elojade/iseef/index.cfm?fuseaction=dsp_sa_by_date)

<sup>5</sup> Consiliul Concurenței <http://www.ajutordestat.ro/>

<sup>6</sup> Studiul CNP Rezolvarea carențelor transparenței decizionale a Guvernului Republicii Moldova, 14.01.2014

<http://www.cnp.md/ro/produse/monitorizarea-politicilor/general/item/1864-rezolvarea-caren%C8%9Belor-transparen%C8%9Bdecizionale-a-guvernului-republicii-moldova>

baza analizei criteriilor de risc

- |           |  |                                 |
|-----------|--|---------------------------------|
| 7) Nr. 33 | <u>Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc a Companiei Naționale de Asigurări în Medicină</u>  | CNAM                            |
| 8) Nr.28  | <u>Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a activității de control în baza analizei criteriilor de risc asupra activității agenților economici din industria turismului</u>   | Agencia Turismului              |
| 9) Nr.29  | <u>Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat în domeniul aviației civile în baza analizei criteriilor de risc</u>  | Autoritatea Aeronauticii Civile |
| 10) Nr.22 | <u>Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în domeniul comunicațiilor postale efectuat de către Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor în baza analizei criteriilor de risc</u> | MTIC                            |
| 11)Nr 18. | <u>Pentru aprobarea Acordului dintre Ministerul Sănătății al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Sociale al Republicii Estonia privind cooperarea în domeniul sănătății și științelor medicale, întocmit la Chișinău la 13 februarie 2014</u>                | Ministerul Sănătății            |

***Neîncadrarea proiectelor de acte decizionale colegiale în forma de avize:***

- |           |   |                          |
|-----------|---|--------------------------|
| 11) Nr 5. | <u>Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind completarea articolului 103 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997</u> | Ministerul<br>Finanțelor |
| 12) Nr 6. | <u>Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative</u>  | Ministerul<br>Economiei  |

**Stimate Dle Prim-ministru, prin acest mesaj CNP își manifestă sinceră atitudine de cooperare și dialog constructiv, avînd ca scop comun îmbunătățirea calității actului de guvernare.**

Cu considerațiune,

Din partea Consiliului Național pentru Participare (CNP),

Sergiu Ostaf, Președintele CNP