Proiect, 30.04.2012

Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului (CReDO)

Opinia cu privire acțiunile poliției la întrunirile publice planificate pentru data de 1 mai 2012 în Chișinău

1. Concluzii & Recomandări 2
2. Scenariile cu privire la 1 mai 2012 3
3. Analiza şi implicațiile 8
4. Anexe 10

Pentru informații privitor la gestionarea declarațiilor vezi Opinia cu privire gestionarea de către primărie mun. Chișinău a declarațiilor de organizare a întrunirile publice planificate pentru data de 1 mai 2012 din 26.04.2012.

Date de contact tel: (373 22) 212 816, 212 819; credo@credo.md, ostaf@credo.md

1. Concluzii & Recomandări

1. Decizia Primăriei mun. Chişinău privind acordarea dreptului prioritar CNSM şi Guvernului în organizarea întrunirii pe 1 mai nu respectă legea cu privire la întruniri. Aceasta a creat un confuz legal pentru PCRM şi pentru organele poliţiei responsabile de facilitarea dreptului la întrunire şi menţinerea ordinii publice. Legalitatea deciziei va fi supusă investigaţiei ulterioare.

2. Dreptul la libertatea de întrunire a PCRM va fi facilitat şi protejat atîta timp cît întrunirea poarte un caracter paşnic.

3. Poliţia şi organele de menţinere a ordinii publice au suficiente competenţe şi încredere din partea societăţii pentru a face faţă situaţiei create.

4. Poliţia şi organele de facilitare a dreptului la întrunire şi totodată de menţinere a ordinii publice vor acţiona luînd în calcul <u>recomandările</u>:

- Se va constitui organul colegial (reprezentanţi ai MAI, CGP, SCUT, DTC) care să coordoneze buna desfăşurare a întrunirii, gestionarea efectivului şi a tacticilor poliţiei,
- Se va da preferinţa pentru Scenariul 1 – organizarea a două întruniri paralele, în locuri diferite,
- Se va delega întru menţinerea dialogul şi comunicării negociatorii cu reprezentanţii şi responsabilii organizării întrunirilor,
- Se va utiliza tactică inteligentă-comunicarea cu organizatori şi participanţii, negocierea, izolare provocători, nemanifestarea puteri),
- Se va facilita întrunirea paşnică, fără a intra în aspectul politic al întrunirilor, se menţine imparţialitatea poliţiei faţă de mesajul transmis în cadrul întrunirilor,
- Se vor identifica la etape incipiente şi poate prin acţiuni preventive posibilii provocători, se va conlucra cu organizatorii pentru înlăturarea sau izolarea provocătorilor,
- Se vor amplasa forţele relevante posibililor Scenarii după cum se explică în analiză, dotate cu echipament de protecţie personală şi mijloace de comunicare cu protestatarii şi organizatorii,
- Se vor utiliza camerele de supraveghere pentru colectarea datelor şi informaţiilor despre developarea situaţiei pe teren,
- Se vor utiliza procedeele şi tacticele de de-escaladare a situaţiei.

5. Concluziile principale:

- Cea mai ***stabilă şi paşnică situaţie*** poate fi realizată prin intermediului **Scenariului 1** (întruniri paralele în locuri diferite), în condiţiile **Situaţiei A** (comportament constructiv, de bună credinţa a poliţiei şi a PCRM),
- Cea mai ***instabilă situaţie*** se produce în cazul **Scenariilor 2** (întruniri simultane, parţial intersectate) **şi 3** (întruniri simultane, parţial intersectate) cînd se realizează **Situaţia D** (comportamentul incompetent al poliţiei şi rea voinţa din partea PCRM).
- Restul situaţiilor combinate cu un mix al Scenariilor 2 şi 3 şi prezenţa factorilor de risc prezintă grade diferite de vulnerabilitate şi stabilitate. Poliţia şi participanţii la manifestările ar trebui să tindă să minimizeze riscurile enunţate.
- Factorii de risc reprezintă: 1) lipsa de exercitare cu bună credinţă a dreptului la întrunire din partea organizatorilor (PCRM sau CNSM şi Guvern), 2) influenţele din afară din partea grupurilor de provocători sau chiar din partea grupurilor extremiste din cadrul participanţilor, în final 3) acţiunile tactice greşite sau de rea credinţă ale poliţiei.

2. Scenariile cu privire la 1 mai 2012

Analiza detaliată a declaraţiilor şi încadrării legale ale acestora s-a dat în *Opinia cu privire gestionarea de către primărie mun. Chişinău a declaraţiilor de organizare a întrunirile publice planificate pentru data de 1 mai 2012 din 26.04.2012.*

Pe parcursul zilei de 1 mai sunt anunţate cîteva întruniri publice organizate în Piaţa Mari Adunări Naţionale (PMAN). Primarul General a dat prioritate notificării CNSM-Guvern pentru a desfăşura întrunirea publică. PCRM anunţă adunarea participanţilor la Congresul Civic în faţa AŞM la 12.00 cu plecarea spre PMAN cu ceva timp mai tîrziu. PCRM nu a primit nici un răspuns pe cale scrisă, dar nici Salvgardare. Moldova Tînără, afiliată PCRM, va organiza regulamentar întrunirea în scuarul Teatrului de Operă şi Balet.

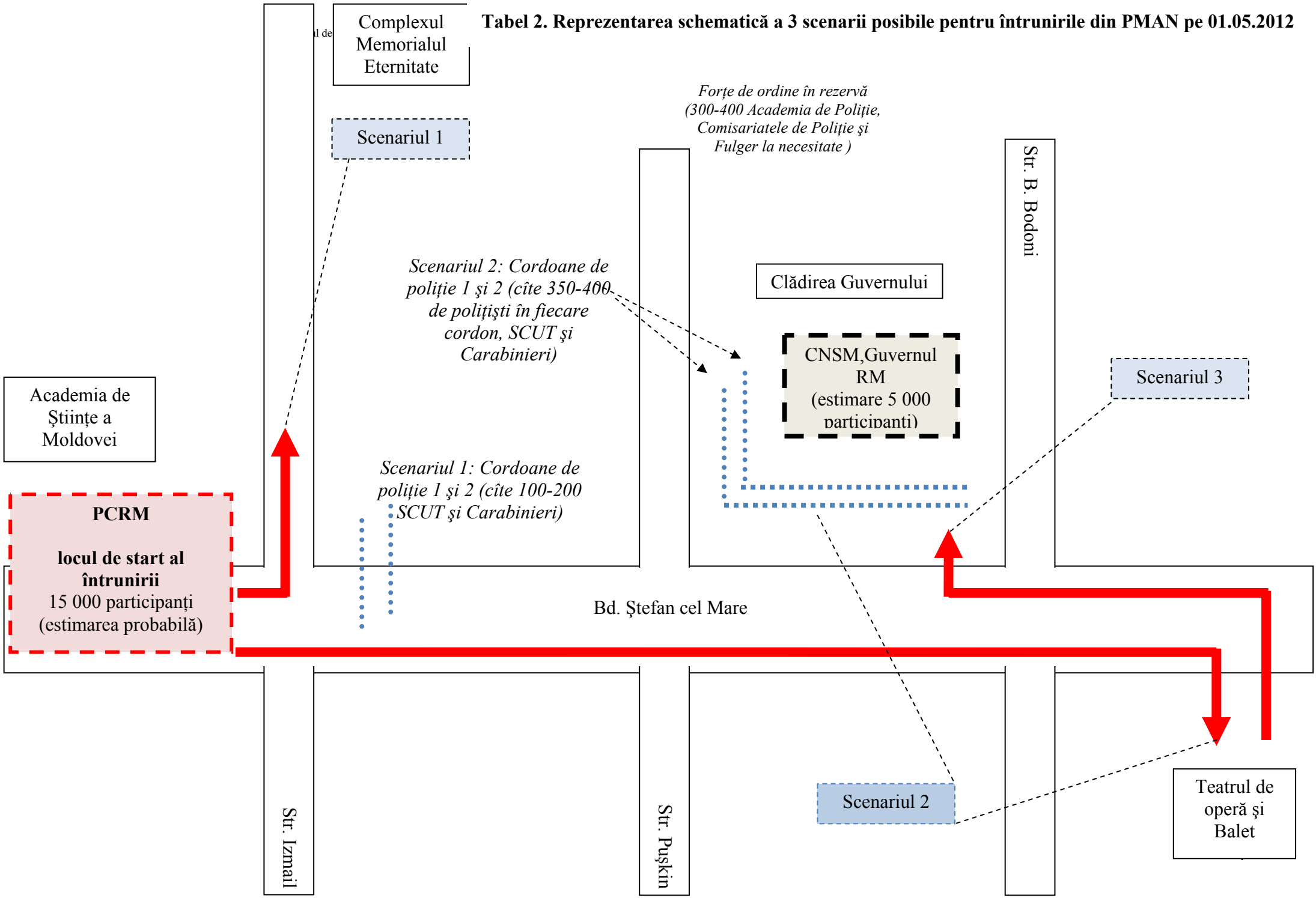
Tabel 1. Programul anunţat a întrunirilor în PMAN

Ora	Statut legal	Loc	Organizator	Participanţi declaraţi	Descriere
10:00 – 17:00 Concert 10.00-12.00 şi 12.00-13.00 discursuri publice	Dispoziţia de facilitare a întrunirii din partea primăriei la declaraţia depusă pe 29.03.2012	PMAN[1]	**CNSM[2], Guvernul RM (Moldovanu)[3]**	15 000 persoane	Miting cu ocazia Zilei internaţional e solidarităţii oamenilor muncii (Discursuri şi program cultural festiv)
12:00 adunare la AŞM, după care plecare spre PMAN	Lipsa reacţiei din partea primăriei la declaraţia depusă pe 16.03.2012	AŞM[4] spre PMAN	**PCRM[5] (Munteanu)[6]**	40 000 persoane	Congresul civic
10:00 – 17:00	Lipsa reacţiei din partea primăriei 19.03.2012	PMAN	**„Salvgardare" (Laguta)**	500 de persoane	Desfăşurarea acţiunii privind Ziua solidarităţii muncitorilor
10:00 – 17.00	Dispoziţia de facilitare a întrunirii din partea primăriei	Scuarul Teatrului de Operă şi Balet	**Asociaţia Moldova Tînără (Pleanschi)**	5 000 persoane	Manifestarea pentru 1 mai

În baza informaţiilor obţinute pînă la sfîrşitul zilei de 30.04.2012 situaţia se conturează de-a lungul a 3 posibile scenarii care se vor examina mai jos avînd la baza 3 variabile cheie: 1) comportamentul PCRM, 2) comportamentul poliţiei, 3) comportamentul CNSM şi grupurilor simpatizante guvernări actuale. Comportamentul poliţiei poate fi estimat ca fiind fie că tactic inteligent şi constructiv sau rigid şi greşit ca organizare de amplasare a forţelor şi de interacţionare cu PCRM şi CNSM şi grupurile simpatizante cu AIE. Comportamentul PCRM sau a CNSM şi a grupurilor simpatizante poate fi fie că agresiv şi incitant la agresiune sau constructiv.

[1] PMAN – Piaţa Marii Adunării Naţionale
[2] CNSM - Confederaţia naţională a sindicatelor din Moldova
[3] Anunţ public http://www.sindicate.md/1868#
[4] AŞM – Academia de Ştiinţe din Moldova
[5] PCRM – Partidul Comuniştilor din Republica Moldova
[6] Anunţ public http://www.pcrm.md/main/index_md.php. Posibilitatea deplasării la Complexul memorial Eternitate / Scuarul Teatrului de Operă şi Balet / PMAN

Tabel 2. Reprezentarea schematică a 3 scenarii posibile pentru întrunirile din PMAN pe 01.05.2012



Sunt posibile 3 scenarii principale de desfăşurare a situației.

1) Scenariul 1: două întruniri paralele în locurile diferite cu acelaşi scop (PCRM: AŞM, Memorial şi CNSM-Guvern: PMAN),
2) Scenariul 2: două întruniri simultane cu intersectare temporară avînd acelaşi scop (PCRM: AŞM, traversare blv Ştefan cel Mare, parțial PMAN, scuarul Teatrului de Operă şi Balet şi CNSM-Guvern: PMAN),
3) Scenariul 3: două întruniri consecutive în acelaşi loc (PCRM: AŞM, PMAN (după 14.00) şi CNSM-Guvern: PMAN (pînă la 13.00)),

În continuare vom descrie şi analiza fiecare scenariu în parte.

Scenariul 1: 2 (două) întruniri paralele în locurile diferite cu acelaşi scop (PCRM: AŞM, Memorial şi CNSM-Guvern: PMAN)

În cadrul acestui scenariu PCRM se va aduna la ora 12.00 în scuarul AŞM, procesul ar putea să continue pînă la ora 13.00. Estimările în baza experienței anterioare, PCRM-ul ar putea aduna pînă la 15 sau cel mult 20 00 de persoane. Acest număr este critic pentru a înțelege eventualele implicații pe viitor al întrunirii. Dacă numărul este mai mic de 10-12.000 de persoane atunci există şanse bune că blvr Ştefan Cel Mare (prin traversare) şi scuarul Teatrului de Operă şi Balet vor putea acomoda acest număr de persane. În caz contrar acomodarea numărului mai mare de 15.000 de persoane în locurile specificate pot prezenta o provocare importantă susceptibilă unor incidente.

Acțiunile recomandate poliției:

1) Poliția va negocia constructiv şi cu atenție la sensibilitățile relevante a conducerii şi organizatorilor din partea PCRM ca întrunirea să fie statică (în scuarul Academiei de Ştiințe) sau doar cu deplasare şi staționare la Complexul memorial Eternitate (Memorial), aceasta ar putea evita intersectarea cu întrunirea organizată de CNSM şi Guvern în PMAN,
2) Doar dacă poliția dispune de informații precum că în PMAN nu mai există participanții la întrunirea organizată de CSNM şi Guvern şi participanții la întrunirea organizată de PCRM pot parcurge traseul pînă la PMAN fără a crea dificultăți, poliția poate acomoda interesul PCRM de a mărşălui în PMAN şi eventual în scuarul de Operă şi Balet.
3) Oricum un efectiv de pînă la 200 de polițişti ar trebui să fie disponibili să întretaie carosabilul blv Ştefan cel Mare imediat după str Izmail pentru a redirecționa participanții PCRM spre Memorial,
4) Forțele poliției nu ar trebui să provoace participanții PCRM.
5) Este recomandabil că să existe filmarea acțiunilor participanților PCRM la întrunire şi a acțiunilor organizatorilor şi eventualilor persoane care ar putea provoca elemente agresive.

Acțiunile recomandate PCRM:

1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnați din partea poliției şi primăriei,
2) Auto-organizarea în sensul menținerii ordinii publice pentru a nu admite penetrarea provocătorilor şi temperarea persoanelor care ar putea prezenta pericolul manifestării agresivității la provocare sau din propria intenție,
3) Menținerea caracterului paşnic al întrunirii de către organizatorii trebuie realizată ca unul din obiectivele principale ale întrunirii, pentru că în caz contrar responsabilii de organizarea întrunirii vor fi traşi la răspunderea administrativă şi probabil penală (doar în condițiile organizării întrunirii paşnice, organizatorii vor fi exonerați de responsabilitatea individuală pentru întrunirea formal ilegală),
4) Participarea la procesul de negociere cu poliția aşa incît dacă numărul participanților la manifestare depăşeşte 15 000 de persoane, organizatorii ar prefera să continue manifestarea în spațiul public adiacent memorialului decît să persevereze spre PMAN sau scuarul de Operă şi Balet.

5) Perseverarea spre PMAN şi scuarul de Operă şi Balet ar putea prezenta mai multe dificultăţi pe motiv ce în PMAN ar putea să se afle participanţii la manifestarea organizată de CNSM şi Guvern, în special dacă numărul acestora este mai mare de 4-5.000 de persoane.

Acţiunile recomandate participanţilor la întrunirea CNSM, Guvern:
1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnaţi din partea poliţiei şi primăriei,
2) Finalizarea întrunirii pînă la ora 13.00, cel tîrziu pînă la ora 14.00 pentru a a evita eventualele intersectări cu participanţii la întrunirea organizată de PCRM,
3) Evitarea utilizării limbajului direct ofensator în adresa PCRM şi a participanţilor la întrunirea organizată de PCRM, în special dacă întrunirea PCRM va traversa blv Ştefan cel mare spre scuarul de Operă şi Balet.

Acest scenariu este cel mai adecvat situaţiei create în care formal PCRM nu are declaraţia şi dispoziţia primăriei pentru facilitarea desfăşurării întrunirii paşnice. În cazul în care PCRm se îndreaptă spre Memorialul, toate riscurile posibile sunt minimizate sau sunt controlabile.

Scenariul 2: 2 (două) întruniri simultane cu intersectare temporară avînd acelaşi scop (PCRM: AŞM, traversare blv Ştefan cel Mare, parţial PMAN, scuarul Teatrului de Operă şi Baletşi CNSM-Guvern: PMAN)

În cazul în care PCRM nu agreează şi lipsesc premize pentru realizarea primului scenariu, poliţia ar putea facilita deplasarea PCRM spre Scuarul Teatrului de Operă şi Balet, traversînd blv Ştefan Cel Mare.

Acţiunile recomandate poliţiei:
1) Poliţia va negocia constructiv şi cu atenţie la sensibilităţile relevante a conducerii şi organizatorilor din partea PCRM,
2) Poliţia va avertiza organizatorii PCRM asupra pericolului sporit de altercaţii şi îi va atenţiona să ia toate măsurile necesare pentru evitarea oricăror conflicte.
3) Dacă Scuarul Teatrului de Operă şi Balet nu poate acomoda numărul participanţilor la marşul PCRM, va fi facilitată ocuparea bd. Ştefan cel Mare şi a spaţiului adiacent.
4) La traversarea bd. Ştefan cel Mare pe porţiunea PMAN, Poliţia va forma două cordoane (duble) de separarea a coloanei PCRM de întrunirea CNSM. Cordoanele au scopul de a descuraja orice acţiuni ale părţilor care ar putea favoriza depăşirea cadrului paşnic al întrunirilor.
5) Poliţia va solicita şi va comunica constructiv cu reprezentanţii ambilor organizatori ca pe parcursul proximităţii celor două întruniri să nu existe scandări sau discursuri provocatoare sau denigratoare la adresa celuilalt pentru a evita însetarea spiritelor.
6) Forţele de rezervă a poliţiei (Academia de poliţie, Comisariatele de poliţie şi posibil Fulger se vor afla în proximitatea locului discutat însă în afară vizorului participanţilor) vor fi disponibil pentru intervenţie tactică corectă de de-escaladare a situaţiei.

Acţiunile recomandate PCRM:
1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnaţi din partea poliţiei şi primăriei,
2) Auto-organizarea în sensul menţinerii ordinii publice pentru a nu admite penetrarea provocătorilor şi temperarea persoanelor care ar putea prezenta pericolul manifestării agresivităţii la provocare sau din propria intenţie,
3) Menţinerea caracterului paşnic al întrunirii de către organizatorii trebuie realizată ca unul din obiectivele principale ale întrunirii, pentru că în caz contrar responsabilii de organizarea întrunirii vor fi traşi la răspunderea administrativă şi probabil penală (doar în condiţiile organizării întrunirii paşnice, organizatorii vor fi exoneraţi de responsabilitatea individuală pentru întrunirea formal ilegală),

4) Staționarea în PMAN va fi o opțiune de examinat doar dacă în PMAN nu există reprezentanții întrunirii organizate de CNSM şi Guvern la acordul expres al poliției.

Acțiunile recomandate participanților la întrunirea CNSM, Guvern:
1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnați din partea poliției şi primăriei,
2) Finalizarea întrunirii pînă la ora 13.00, cel tîrziu pînă la ora 14.00 pentru a a evita eventualele intersectări cu participanții la întrunirea organizată de PCRM,
3) Evitarea utilizării limbajului direct ofensator în adresa PCRM şi a participanților la întrunirea organizată de PCRM, în special dacă întrunirea PCRM va traversa blv Ştefan cel mare spre scuarul de Operă şi Balet.

Acest scenariu conține un număr mare riscuri. Traseul care urmează a fi parcurs de participanții PCRM este foarte lung, posibilă intersectarea cu participanții la întrunirea organizată de CNSM şi Guvern reprezintă principală provocare de gestionat. Comportamentul responsabil şi adecvat al responsabililor din partea PCRM este critică în menținerea ordinii publice.

Scenariul 3: 2 (două) întruniri consecutive în acelaşi loc (PCRM: AŞM, PMAN (după 14.00) şi CNSM-Guvern: PMAN (pînă 13.00))

Scenariul 3 este o modificare a Scenariului 2. Scenariul 3 este, probabil, cel mai dificil de realizat. Facilitarea procesiunii participanților spre scuarul de Operă şi Balet este deja o provocare destul de greu de realizat. Doar dacă participanții la întrunirea organizată de CNSM şi Guvern vor pleca din PMAN, participanții la întrunirea PCRM pot fi facilitați să întrunească în PMAN.

Acțiunile recomandate poliției:
1) Poliția va negocia constructiv şi cu atenție la sensibilitățile relevante a conducerii şi organizatorilor din partea PCRM,
2) Dacă pe parcursul aflării în Scuarul Teatrului de Operă şi Balet , CNSM finalizează întrunirea iar PMAN se eliberează, Poliția va facilita accesul întrunirii PCRM în PMAN, la solicitarea organizatorului PCRM.

Acțiunile recomandate PCRM:
1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnați din partea poliției şi primăriei,
2) Auto-organizarea în sensul menținerii ordinii publice pentru a nu admite penetrarea provocătorilor şi temperarea persoanelor care ar putea prezenta pericolul manifestării agresivității la provocare sau din propria intenție,
3) Menținerea caracterului paşnic al întrunirii de către organizatorii trebuie realizată ca unul din obiectivele principale ale întrunirii, pentru că în caz contrar responsabilii de organizarea întrunirii vor fi traşi la răspunderea administrativă şi probabil penală (doar în condițiile organizării întrunirii paşnice, organizatorii vor fi exonerați de responsabilitatea individuală pentru întrunirea formal ilegală),
4) Staționarea în PMAN va fi o opțiune de examinat doar dacă în PMAN nu există reprezentanții întrunirii organizate de CNSM şi Guvern la acordul expres al poliției.

Acțiunile recomandate participanților la întrunirea CNSM, Guvern:
1) Comunicarea permanentă cu negociatorii desemnați din partea poliției şi primăriei,
2) Finalizarea întrunirii pînă la ora 13.00, cel tîrziu pînă la ora 14.00 pentru a a evita eventualele intersectări cu participanții la întrunirea organizată de PCRM,
3) Evitarea utilizării limbajului direct ofensator în adresa PCRM şi a participanților la întrunirea organizată de PCRM, în special dacă întrunirea PCRM va traversa blv Ştefan cel mare spre scuarul de Operă şi Balet.

3. Analiza şi implicaţiile

Oricare din scenariile descrise conţin riscurile care pot denatura caracterul paşnic al întrunirilor. Factorii de risc pot veni din lipsa de exercitare cu bună credinţă a dreptului la întrunire din partea organizatorilor (PCRM sau CNSM şi Guvern) sau din cauza influenţelor din afară din partea grupurilor de provocători sau chiar din partea grupurilor extremiste din cadrul participanţilor, în final acţiunile tactice greşite ale poliţiei. Toţi aceşti trei factori se află într-o dinamică corelativă. Amploarea riscului este situaţional, deseori, este îndeajuns manifestarea unui risc pentru declanşarea în serii a altor cîtorva factori de risc.

Tabel 3. Analiza riscurilor posibile

		PCRM			
		Constructiv (comunică, negociază, cooperează cu poliția, nu atacă CNSM, Guvern)		**Neconstructiv** (agresiv, comunică sporadic sau refuză cu poliția, negociază agresiv cu poliția, cooperează limitat cu poliția, atacă verbal CNSM, Guvern, tacit grupurile de extremişti)	
Politia	**Constructiv, competent** (tactică inteligentă-comunicarea cu organizatori şi participanţii, negocierea, izolare provocători, nemanifestarea puteri)	A1. (Lipsa riscuri) În lipsa 1) provocatorilor, 2) evitării proximităţii ambelor întruniri, 3) CNSM constructivi **şansele** sunt **foarte mari** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	A2. (riscuri gestionabili) 1) Evitării proximităţii ambelor întruniri, dar 2) cazuri izolate de provocare, 3) CNSM constructivi dau **şanse** sunt bune că întrunirea se menține în albia **paşnică**	B1. (Lipsa riscuri) În lipsa 1) provocatorilor, 2) evitării proximităţii ambelor întruniri, 3) CNSM constructivi **şansele** sunt că întrunirea se menține în albia **paşnică**	B2. (riscuri gestionabili) 1) Evitării proximităţii ambelor întruniri, dar 2) cazuri izolate de provocare, 3) CNSM constructivi dau **şanse** sunt că întrunirea se menține în albia **paşnică**
		A3. (riscuri gestionabili) În 1) lipsa provocatorilor şi 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CNSM sunt constructivi **şansele** sunt **bune** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	A4. (prezenţa riscurilor) 1) Prezenţa provocatorilor, 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CSNM neconstructiv, **şansele** sunt **mai puţin rezonabile** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	B3. (riscuri gestionabili) În 1) lipsa provocatorilor şi 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CNSM sunt constructivi **şansele** sunt **mai puţine** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	B4. (prezenţa riscurilor) 1) Prezenţa provocatorilor, 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CSNM neconstructiv, **şansele** sunt **foarte puţine** că întrunirea se menține în albia **paşnică**
	Neconstructiv (rigid, inflexibil, comunicarea rudimentară cu participanţii şi organizatorii, tolerarea provocătorilor, manifestarea neînţeleaptă a forţei)	C1. (Lipsa riscuri) În lipsa 1) provocatorilor, 2) evitării proximităţii ambelor întruniri, 3) CNSM constructivi **şansele** sunt **mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	C2. (riscuri gestionabili) 1) Evitării proximităţii ambelor întruniri, dar 2) cazuri izolate de provocare, 3) CNSM constructivi dau **şanse** sunt **mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	D1. (Lipsa riscuri) În lipsa 1) provocatorilor, 2) evitării proximităţii ambelor întruniri, 3) CNSM constructivi **şansele** sunt **mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	D2. (riscuri gestionabili) 1) Evitării proximităţii ambelor întruniri, dar 2) cazuri izolate de provocare, 3) CNSM constructivi dau **şanse** sunt **mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**
		C3. (riscuri gestionabili) În 1) lipsa provocatorilor şi 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CNSM sunt constructivi **şansele** sunt că întrunirea se menține în albia **paşnică**	C4. (prezenţa riscurilor) 1) Prezenţa provocatorilor, 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CSNM neconstructiv, **şansele** sunt **foarte mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	D3. (riscuri gestionabili) În 1) lipsa provocatorilor şi 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CNSM sunt constructivi **şansele** sunt **foarte mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**	D4. (prezenţa riscurilor) 1) Prezenţa provocatorilor, 2) în proximitatea ambelor întruniri, 3) CSNM neconstructiv, **şansele** sunt **foarte mici** că întrunirea se menține în albia **paşnică**

În baza tabelului prezentat putem distinge 4 situații:

- Situația A. (stabilitate) Comportament constructiv al poliției şi a PCRM.
- Situația B. (poliția competentă) Comportament constructiv şi competent al poliției şi a PCRM
- Situația C. (poliția necompetentă)
- Situația D. (desfrîn)

Situația D (desfrîn). Suprapunerea Scenariilor 2 şi 3 cu prezența comportamentului neconstructiv din partea poliției şi a PCRM şi în condițiile realizării riscurilor din cadranul D1-D4 cel mai probabil vor face că întrunirea se va degenera în întrunirea violentă, şansele pentru caracterul paşnic sunt foarte mici.

Situația A (stabilitate). Suprapunerea Scenariilor 2 şi 3 cu comportamentul constructiv din partea poliției şi a PCRM şi în condițiile realizării riscurilor din cadranul A1-A4 cel mai probabil va menține întrunirea în albia paşnică, violențele pot avea mai degrabă un caracter limitat şi gestionabil.

Situația B (poliția competentă). Suprapunerea Scenariilor 2 şi 3 cu prezența comportamentului constructiv al poliției însă totodată, comportamentului neconstructiv al PCRM şi în condițiile realizării riscurilor din cadranul B1-B4 cel mai probabil vor face că menținerea caracterului paşnic al întrunirii dificilă, în unele condiții este posibilă degenerarea întrunirii în una violentă, şansele pentru caracterul paşnic sunt totuşi bune.

Situația C. (poliția necompetentă). Suprapunerea Scenariilor 2 şi 3 cu prezența comportamentului constructiv al PCRM însă totodată, comportamentului neconstructiv al poliției şi în condițiile realizării riscurilor din cadranul C1-C4 cel mai probabil vor face că menținerea caracterului paşnic al întrunirii foarte dificilă, în unele condiții este posibilă degenerarea întrunirii în una violentă, şansele pentru caracterul paşnic sunt, totuşi.

Concluzia

1) Cea mai ***stabilă şi paşnică situație*** poate fi realizată prin intermediului **Scenariului 1** (întruniri paralele în locuri diferite), în condițiile **Situației A** (comportament constructiv, de bună credința a poliției şi a PCRM),

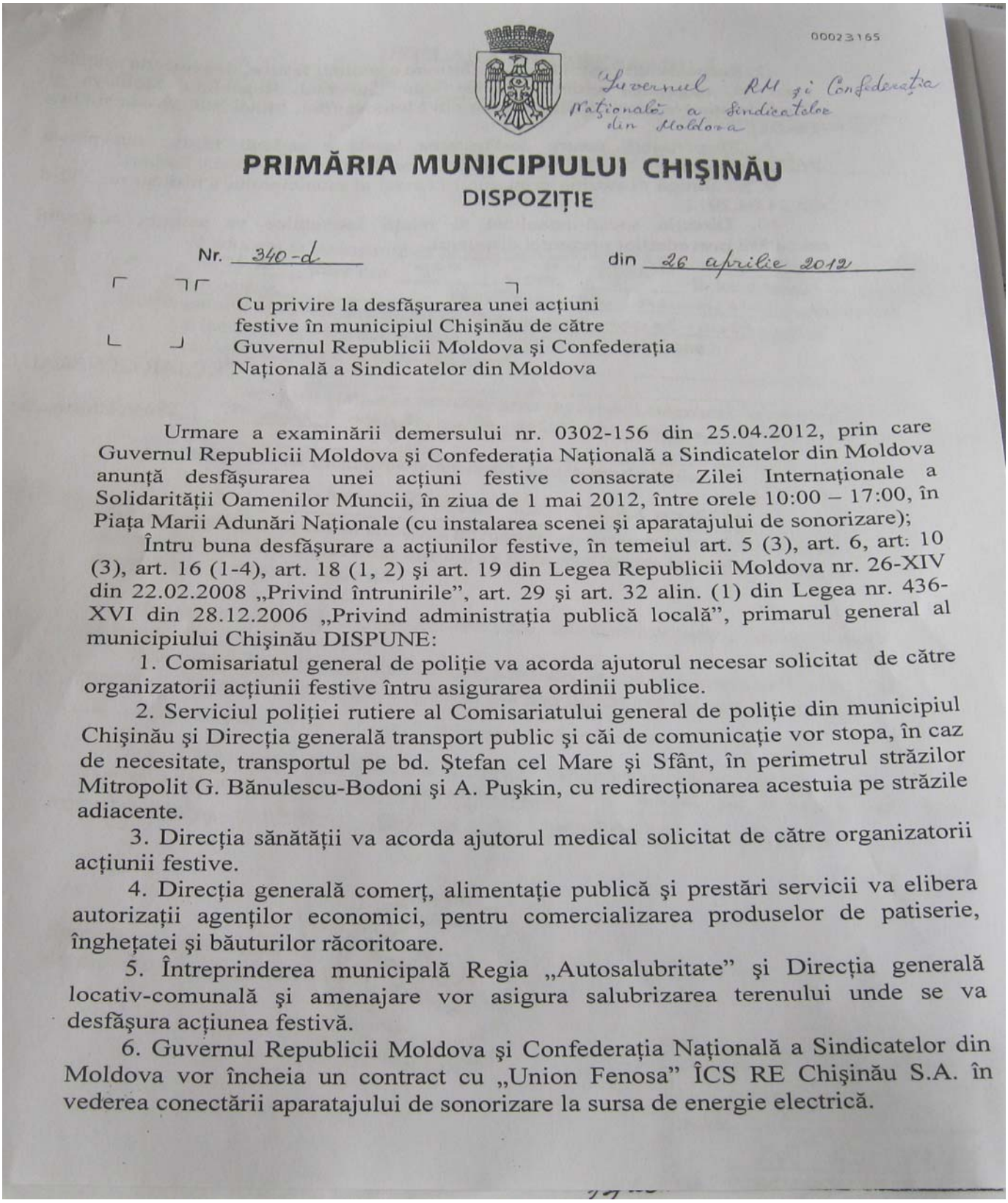
2) Cea mai ***instabilă situație*** se produce în cazul **Scenariilor 2** (întruniri simultane, parțial intersectate) **şi 3** (întruniri simultane, parțial intersectate) cînd se realizează **Situația D** (comportamentul incompetent al poliției şi rea voința din partea PCRM).

3) Restul situațiilor combinate cu un mix al Scenariilor 2 şi 3 şi prezența factorilor de risc prezintă grade diferite de vulnerabilitate şi stabilitate. Poliția şi participanții la manifestările ar trebui să tindă să minimizeze riscurile enunțate.

Recomandări

1. Constituirea organului colegial (reprezentanți ai MAI, CGP, SCUT, DTC) care să coordoneze buna desfăşurare a întrunirii,
2. Preferința pentru Scenariul 1,
3. Delegarea şi menținerea dialogului şi comunicării negociatorilor cu reprezentanții şi responsabilii organizării întrunirilor,
4. Tactică inteligentă-comunicarea cu organizatori şi participanții, negocierea, izolare provocători, nemanifestarea puteri),
5. Menținerea comunicării permanente dintre organul colegial şi actorii relevanți
6. Facilitarea întrunirilor paşnice, fără a intra în aspectul politic al întrunirilor, imparțialitatea.
7. Constatarea ulterioară a legitimității şi legalității acțiunilor organizatorilor de către instituțiile competente),
8. Identificarea la etape incipiente şi poate prin acțiuni preventive a posibililor provocători, conlucrarea cu organizatorii pentru înlăturarea sau izolarea a provocătorilor

4. Anexe



00023165

Guvernul RM și Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIŞINĂU

DISPOZIȚIE

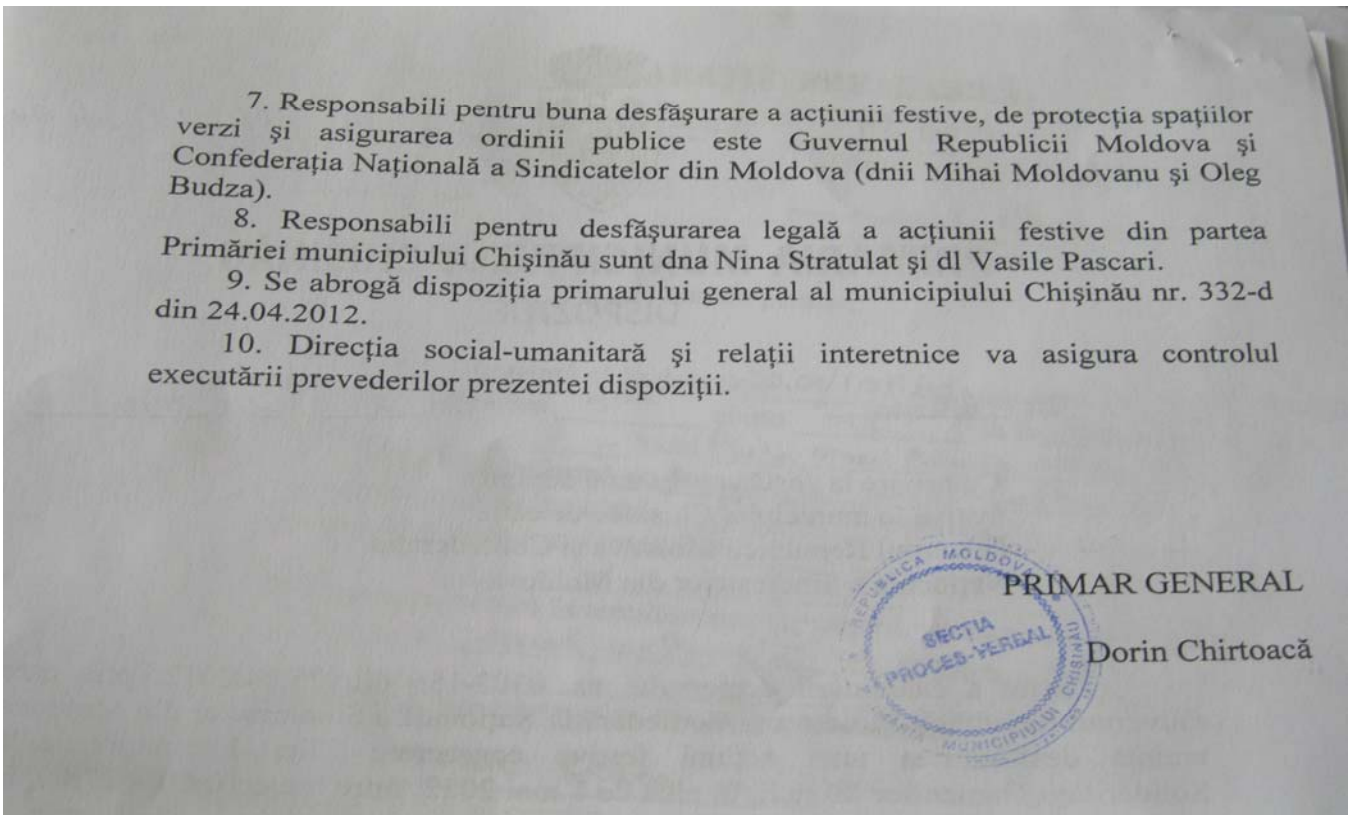
Nr. 340-d din 26 aprilie 2012

Cu privire la desfăşurarea unei acțiuni festive în municipiul Chişinău de către Guvernul Republicii Moldova şi Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova

Urmare a examinării demersului nr. 0302-156 din 25.04.2012, prin care Guvernul Republicii Moldova şi Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova anunță desfăşurarea unei acțiuni festive consacrate Zilei Internaționale a Solidarității Oamenilor Muncii, în ziua de 1 mai 2012, între orele 10:00 – 17:00, în Piața Marii Adunări Naționale (cu instalarea scenei şi aparatajului de sonorizare);

Întru buna desfăşurare a acțiunilor festive, în temeiul art. 5 (3), art. 6, art. 10 (3), art. 16 (1-4), art. 18 (1, 2) şi art. 19 din Legea Republicii Moldova nr. 26-XIV din 22.02.2008 „Privind întrunirile", art. 29 şi art. 32 alin. (1) din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 „Privind administrația publică locală", primarul general al municipiului Chişinău DISPUNE:

1. Comisariatul general de poliție va acorda ajutorul necesar solicitat de către organizatorii acțiunii festive întru asigurarea ordinii publice.
2. Serviciul poliției rutiere al Comisariatului general de poliție din municipiul Chişinău şi Direcția generală transport public şi căi de comunicație vor stopa, în caz de necesitate, transportul pe bd. Ştefan cel Mare şi Sfânt, în perimetrul străzilor Mitropolit G. Bănulescu-Bodoni şi A. Puşkin, cu redirecționarea acestuia pe străzile adiacente.
3. Direcția sănătății va acorda ajutorul medical solicitat de către organizatorii acțiunii festive.
4. Direcția generală comerț, alimentație publică şi prestări servicii va elibera autorizații agenților economici, pentru comercializarea produselor de patiserie, înghețatei şi băuturilor răcoritoare.
5. Întreprinderea municipală Regia „Autosalubritate" şi Direcția generală locativ-comunală şi amenajare vor asigura salubrizarea terenului unde se va desfăşura acțiunea festivă.
6. Guvernul Republicii Moldova şi Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova vor încheia un contract cu „Union Fenosa" ÎCS RE Chişinău S.A. în vederea conectării aparatajului de sonorizare la sursa de energie electrică.



7. Responsabili pentru buna desfăşurare a acţiunii festive, de protecţia spaţiilor verzi şi asigurarea ordinii publice este Guvernul Republicii Moldova şi Confederaţia Naţională a Sindicatelor din Moldova (dnii Mihai Moldovanu şi Oleg Budza).

8. Responsabili pentru desfăşurarea legală a acţiunii festive din partea Primăriei municipiului Chişinău sunt dna Nina Stratulat şi dl Vasile Pascari.

9. Se abrogă dispoziţia primarului general al municipiului Chişinău nr. 332-d din 24.04.2012.

10. Direcţia social-umanitară şi relaţii interetnice va asigura controlul executării prevederilor prezentei dispoziţii.

PRIMAR GENERAL

Dorin Chirtoacă

REPUBLICA MOLDOVA SECTIA PROCES-VERBAL PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIŞINĂU

PARTIDUL COMUNIŞTILOR DIN REPUBLICA MOLDOVA
COMITETUL CENTRAL
ПАРТИЯ КОММУНИСТОВ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

02/109-26
16.03.2012

str. N.Iorga, 11
MD 2012 or. Chişinău
tel. 23-46-14, fax 23-36-73
http: www.pcrm.md
E-mail: info@pcrm.md

DECLARAŢIE PREALABILĂ

Primăria Chișinău

Domnule primar,

Vă aducem la cunoştinţă că pe data de 1 mai 2012, între orele 10.00 şi 16.00, în mun. Chişinău, Partidul Comuniştilor din Republica Moldova , va organiza un marş şi un miting de protest în Piața Marii Adunări Naționale.

La întrunire vor participa circa **40 mii persoane**.

Traseul marşului va fi: bd. Negruzii (Academia de Ştiințe a Moldovei) – bd. Ștefan cel Mare – PMAN.

Scopul întrunirii constă în manifestarea protestului faţă de politica guvernării.

Vă asigurăm că întrunirea se va desfăşura în mod paşnic.

Domnul Iurie Muntean (068477133) este împuternicit de noi să conducă întrunirea, să asigure buna ei desfăşurare şi să răspundă pentru ea, astfel încît întrunirea să se desfăşoare în mod paşnic şi să nu degenereze în acte de violenţă.

Personalul împuternicit de noi va lua măsuri în vederea respectării ordinii pe parcursul întrunirii, precum şi pe traseu, purtînd următorul însemn distinctiv: Bande, chipiuri roşii

În sprijinul bunei desfăşurări a întrunirii, solicităm primăriei următoarele:
- Asigurarea ordinii publice şi neadmiterea organizării unor alte întruniri în imediata apropiere pentru a evita provocările şi dezordinele în masă;
- Blocarea integrală a carosabilului pe toate străzile pe parcursul marşului şi mitingului pentru siguranța protestatarilor;
- Asigurarea staționării libere a transportului;
- Acces liber la sursa de energie.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CHIŞINĂU
INDICI DE INTRARE Nr.2
Nr. 02-115/1510
16.03.2012

Iurie Muntean,
Secretar executiv al PCRM

DECLARAȚIE PREALABILĂ

Guvernul Republicii Moldova, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova
(denumirea organizatorului întrunirii)

Primăria municipiului Chișinău
(primăria)

DECLARAȚIE PREALABILĂ

STIMATE DOMNULE PRIMAR GENERAL,

Guvernul Republicii Moldova şi Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova Vă aduc la cunoştință că la 1 mai 2012 preconizează organizarea şi desfăşurarea unei acțiuni consacrate zilei de 1 mai – Ziua internațională a solidarității oamenilor muncii, între orele 10^{00} şi 17^{00}, în Piața Marii Adunări Naționale.

La întrunire, din partea Guvernului şi CNSM, vor participa circa 15 000 de persoane.

Scopul acțiunii constă în consemnarea Zilei internaționale a solidarității oamenilor muncii.

Responsabili pentru buna desfăşurare a acțiunii este conducerea Guvernului şi CNSM.

Telefoanele persoanelor oficiale ale Guvernului: 250-102, 250-204, 228-826.

Telefoanele persoanelor oficiale ale CNSM: 266-501; 266-504; 266-505; 266-507.

Comitetul organizatoric şi personalul împuternicit de Guvern şi CNSM vor lua măsuri de precauție în vederea respectării ordinii pe parcursul desfăşurării acțiunii.

În sprijinul unei bune desfăşurări a activităților, solicităm Primăriei asigurarea ordinii publice între orele 10^{00}-17^{00} şi a serviciilor de salubritate.

Viceprim-ministru
Mihai MOLDOVANU

Președinte al CNSM
Oleg BUDZA

DOMNULUI DORIN CHIRTOACĂ,
PRIMAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI CHIŞINĂU