



*Capacity Building for and Promotion of Human Rights and Democratic Institutions in the Transnistria Region of Moldova*

**Study**  
**on the formal framework of**  
**freedom of assembly in the**  
**left bank region of Republic**  
**of Moldova**

**Study on the formal framework of freedom of assembly in the left  
bank region of Republic of Moldova**



**This project is funded by the European Union**

Delegation of the European Union to Moldova

Telephone: 00 373 22 505210

Fax: 00 373 22 272622



Centrul de Resurse pentru Drepturile Omului

**A project implemented by the Resource Center for Human Rights (CReDO)**

Address: 95A, Al. Hâjd u Street, Chi in u, Republic of Moldova

Telephone: 00 373 22 212816

Fax: 00 373 22 225257

E-mail: [credo@credo.md](mailto:credo@credo.md)

[www.credo.md](http://www.credo.md)

*The opinions expressed in this publication do not necessarily reflect the opinion of the  
European Commission.*

## Table of contents

Introduction .....	3
1. Executive summary .....	4
2. International standards of freedom of assembly .....	5
3. Formal provisions on freedom of assemblies in the left bank region of Republic of Moldova.....	9
3.1 Definition of assembly.....	10
3.2 Notification of assemblies .....	11
3.3 Organizers, participants of assemblies .....	11
3.4 Conditions for assemblies, places of assemblies.....	12
3.5 Rights and obligations of organizers and participants.....	12
3.6 Responsibility, liability of organizers, participants .....	13
3.7 Role of police and local authorities .....	14
3.8 Ban, limitation, suspension, termination of assembly.....	14
4. Comparative analysis with the international standards .....	17
5. Conclusions .....	0

# Introduction

## **Disclaimer**

*The authors of the current paper do not, by any means, support the existence of the self proclaimed authorities in the eastern territory of Republic of Moldova and recognizes only the Constitutional authorities of the Republic of Moldova. The aim of the document is to provide an argued assessment of the freedom of assembly situation on the left bank region of Republic of Moldova.*

*Any documents or facts that are presented in the current study which are qualified by the self proclaimed authorities from the left bank region of Republic of Moldova as lawful documents and procedures are void and do not have any legal value. The meaning of their presentation is strictly related to providing full and comprehensive information, and data based argumentation on the status of Freedom of Assembly in the region and the compliance to the international standards.*

The eastern region of Republic of Moldova is temporary outside the control of the constitutional authorities and acts, and therefore the freedom of assembly is subjected to the formal provisions issued by the self proclaimed authorities. The study discusses the provisions, procedures and the limits of freedom of assembly provided by the documentation issued by the self proclaimed authorities of the so-called priednestrovian moldavian republic (further on pmr).

# Executive summary

The purpose of the current study is to assess the level of compliance of the formal framework of freedom of assembly in the eastern territories of Republic of Moldova to the international standards of human rights.

The analysis goes through the international standards of freedom of assembly, explaining the main documents and provisions regulating the legal framework at the European level. The main international documents that are referred to are the International Covenant on Civil and Political Rights and the European Convention on Human Rights, as well as the OSCE Guidelines on Freedom of Assembly as a principal guidance document. Subsequently the study makes a thorough analysis of the provisions in force in the eastern region of the country. The main document is the *law on assemblies* adopted in 2002 (amended in 2005), as well as the relevant provisions of the *constitution*, the *law on freedom of conscience and religion*, the *code of administrative offences* and the *criminal code*, all issued by the self-proclaimed authorities from the left bank region of Republic of Moldova, regulating the freedom of assembly in the region.

The major finding of the study is that the “legislation” of the pmr concerning freedom of assembly in the region is partially compliant with international human rights standards of freedom of assembly. During the last 11 years the formal framework has been modified 3 times, each time getting aligned closer to the international standards. The law in force still contains a number of provisions inconsistent with the international standards. The inconsistencies relate mainly to the provisions concerning the organizers, the spontaneous and simultaneous assemblies, places of assemblies and some other limitations.

Some of the formulations in the text are ambiguous and, if applied excessively, can be used to seriously violate the freedom of assembly of targeted individuals.

# International standards of freedom of assembly

Freedom of assembly is one of the essential freedoms that lay at the basis of a modern democratic society. The freedom of assembly can be defined as the individual right to come together and collectively express, promote, pursue and defend common interests. The first significant mention of freedom of assembly in a contemporary document was made in the Universal Declaration of Human Rights (UDHR)<sup>i</sup>.

## Universal Declaration of Human Rights (UDHR)

### Article 20 (1)

*Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and association.*

The declaration has no legal power constraint, but has stated a general vector for the development of the institution by the following documents. The UDHR has been the basis for subsequent international documents.

The international and regional European standards on freedom of assembly derive from two legal instruments: the *International Covenant on Civil and Political Rights* (ICCPR)<sup>ii</sup> and the *European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms* (ECHR) and optional protocols.<sup>iii</sup>

Freedom of assembly is often provided in legal documents in conjunction with the freedom of association because of the logical connection between them and because of the juridical sequence. Still each of these freedoms has its own interpretation and in the national legislation they are often provided separately.

## International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)

### Article 21

*"The right of peaceful assembly shall be recognized. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those imposed in conformity with the law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public safety, public order, the protection of public health or morals or the protection of the rights and freedoms of others"*

## European Convention on Human Rights (ECHR)

### Article 11 – Freedom of assembly and association

*1. Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and to freedom of association with others, including the right to form and to join trade unions for the protection of his interests.*

*2. No restrictions shall be placed on the exercise of these rights other than such as are prescribed by law and are necessary in a democratic society in the interests of national*

*security or public safety, for the prevention of disorder or crime, for the protection of health or morals or for the protection of the rights and freedoms of others. This article shall not prevent the imposition of lawful restrictions on the exercise of these rights by members of the armed forces, of the police or of the administration of the State.*

The compliance with the above mentioned provisions of each of the two legal instruments is monitored by specially created bodies:

- the implementation of the ICCPR by its states parties is monitored by a body of independent experts – the UN Human Rights Committee. All State Parties are obliged to submit regular reports to the Committee on how the rights are being implemented.
- the European Court of Human Rights is the court established by the ECHR to hear complaints that a contracting state has violated the human rights enshrined in the Convention and its protocols.

Both ICCPR and ECHR state that no restrictions shall be placed on the exercise of assembly rights other than such as are:

1. Prescribed by law, and
2. Are necessary in a democratic society, in the interests of:
  - national security or public safety,
  - for the prevention of disorder or crime,
  - for the protection of health or morals, or
  - for the protection of the rights and freedoms of others.

These are basically the frames under which the national legislation is allowed to limit the freedom of assembly on their territories.

The Jurisprudence of the ECHR is a complementary tool which regulates the level of compliance with the international standards under the national jurisdictions.

Another important contributor to the regulation of freedom of peaceful assembly is the **Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE)** that has also affirmed its commitment to pursuing the compliance of freedom of assembly through various acts, charters and documents.<sup>iv</sup>

**The OSCE Guidelines on Freedom of Assembly**<sup>v</sup> represents a comprehensive document that describes the way assemblies should be organized, the procedural issues, cases of restrictions, and the responsibilities of both the law enforcement bodies and of the organizers.

The section A of the Guidelines provides<sup>vi</sup> 6 principles to be respected by the national authorities in regards of freedom of assembly.

The principles generally state that any assembly should be allowed to take place as long as it doesn't lose the peaceful nature or as long as forbidden situations do not occur. The organizer of an assembly should not be required to carry out an excessively bureaucratic procedure.

Under these conditions the state authorities have the duty of protecting the peaceful assembly and its participants. The authorities have, as well, the role of protecting the public order and the rights and interests of non participants. In order to do so, the state authorities have to put in place adequate mechanisms and procedures that will secure both the participants and the non-participants to assemblies. The national law should state clearly what public authorities are responsible for public assemblies.

If the authorities undertake any actions limiting anyhow the freedom of assembly it should be based on legal provisions and be compatible with the international human rights standards. Any intrusion of the state authorities must be proportionate and should be clearly provided by law.

Peaceful assembly should not be denied except in situations of national security or public safety. Restrictions and limitations to assemblies are only acceptable if provided by law and if applied in accordance with the legal procedures. International standards limit and require the use of force by authorities only as a last resort, in proportion to the threat posed, and in a way to minimize damage or injury.

The OSCE Guidelines also provide for the situations when restrictions to assemblies can be imposed.

### The OSCE Guidelines on Freedom of Assembly

#### Restrictions on Freedom of Assembly

**1. Legitimate grounds for restriction.** *Legitimate grounds for restriction are prescribed in universal and regional human rights instruments, and these should not be supplemented by additional grounds in domestic legislation.*

**2. Restrictions on time, place and manner.** *A broad spectrum of possible restrictions that do not interfere with the message communicated are available to the regulatory authority. As a general rule, assemblies should be facilitated within sight and sound of their target audience.*

Regarding the procedural and practical aspects of assemblies' management, the guidelines make some recommendations based on the international best practices and on the positive interpretation of the international standards on freedom of assembly. In this respect regarding the **procedural issues**:

### The OSCE Guidelines on Freedom of Assembly

#### Procedural issues

**Advance notice.** *The legal provisions concerning advance notice should require a notice of intent rather than a request for permission. The notification process should not be onerous or bureaucratic.*



**Spontaneous assemblies.** *The law should explicitly provide for an exception from the requirement of advance notice where giving advance notice is impracticable*

**Simultaneous assemblies.** *Where notification is given for two or more assemblies at the same place and time, they should be facilitated as much as possible. Emphasis should be placed on the state's duty to prevent disruption of the main event where counter-demonstrations are organized.*

The above standards and provisions only apply to peaceful assemblies. The un-peaceful assemblies are considered to be unlawful and do not benefit of the specific protection due to freedom of assembly.

# Formal provisions on freedom of assemblies in the left bank region of Republic of Moldova

The current section provides an overview of the legal and institutional provisions on freedom of assembly issued by the self proclaimed authorities of the left bank region of Republic of Moldova.

The main provisions governing the freedom of assembly in the region are made up of: the *law on assemblies* adopted in 2002 (amended in 2005)<sup>vii</sup>, provisions of the *constitution*<sup>viii</sup>, the provisions of the *law on freedom of conscience and religion*<sup>ix</sup>, the provisions of the code of administrative offences<sup>x</sup> and the provisions of criminal code<sup>xi</sup>.

The *constitution* that was issued on January 17, 1996, provides in a separate article (32<sup>xii</sup>) for a generally guaranteed right to peaceful assembly in the form of meetings, rallies, marches, demonstrations and pickets that do not violate the rule of law and the rights of other citizens. The article also provides that the order of the activities concerning the organization of peaceful assemblies is determined by law.

The "law" that governs the freedom of assembly in the region is the *law on the organization and conduct of assemblies* issued on December 5, 2002 and amended on August 11, 2005. This is the main document that governs the procedural and practical issues of freedom of assembly in the region.

The provisions of the law replaced the *presidential decree "on the order of notice of local government about the rallies, marches, demonstrations and picketing in the streets, squares and in other open public spaces settlements"*<sup>xiii</sup>. The *decree* was issued on February 15, 2000 and was in power until the abrogation by the current law.

The provisions regulating the freedom of assembly in the regions have evolved along with each legislative piece adopted. The *decree* from 2000 was a brief document that stated the basic procedures with a few complementary provisions. The law issued in 2002 was a more elaborated document. It stated an authorisation procedure for the organization of an assembly and provided some important limitations for participants and related issues. The amended "law" from 2005, based on the text from 2002, brings some improvements, especially in what concerning the organization procedure, but keeps some of the unfavorable provisions as well.

We will further provide a detailed description and analysis of the provisions of this document.

**Provisions of the *law on the organization and conduct of assemblies issued on December 5, 2002, amended on August 11, 2005***

The provisions of the latest version of the **law on the organization and conduct of assemblies** (in force) that was amended and republished in a new version on August 11, 2005 are subject of the following description and analysis.

As stated, the law regulates the right to freedom of assembly guaranteed by the constitution, associated with the notification procedures and the conduct of all the actors involved in the development of an assembly. The law is structured into six chapters:

**Chapter 1.** *General Provisions (art. 1-6);*

**Chapter 2.** *Procedures for organizing and holding assemblies (art. 7-18);*

**Chapter 3.** *Rights, obligations and responsibilities of organizers and participants (art. 19-21);*

**Chapter 4.** *Rights, obligations and responsibilities of local administration and militia (art. 22-25);*

**Chapter 5.** *Warrantees for Citizens on Freedom of Assembly (articles 26-36);*

**Chapter 6.** *Final provisions (articles 37-38);*

The text of the law, published on some web pages of the self proclaimed authorities, contains some inconsistent information: articles 33-36 contain identical provisions with the articles 29-32. The fact suggests a reckless attitude towards the text at least at the elaboration stage of the document.

We will provide below an overview of the main aspects of the “law”, based on the key elements of an assembly with considerations of human rights international standards.

### **3.1 Definition of assembly**

*Articles 2, 3, 4<sup>xiv</sup>*

The “law” states that an assembly is a peaceful and volunteer gathering of people in a public space. The “law” gives a long definition saying literally that *“An assembly is an open, accessible to everyone action, undertaken by the will and initiative of citizens which aims to freely express and form opinions on issues of public life, to bring these issues to the attention of citizens, public authorities, government bodies, local authorities and associations, or to address certain requirements to the specified authorities and associations, as well as to promulgate, protect or support any significant social initiatives.”*

In addition, it explains some of the forms of assemblies, such as: meetings, demonstrations, manifestations, processions, picketing, strike, hunger strike and other forms.

Assemblies organized by public authorities, electoral and religious assemblies, as well as assemblies organized in specially adapted spaces are not subject to the current “law” provisions.

Only peaceful and unarmed assemblies are legal and allowed.

### 3.2 Notification of assemblies

Articles 10, 19 (2, 3), 22<sup>xv</sup>

The text provides for the notification procedure. Organizers of assemblies have to submit a notification no sooner than 15 days and no later than 10 day before the event. The request must be submitted to local administration authorities, which can not refuse the notification if the organizer has provided an exhaustive list of details about the assembly: *purpose and location; form of assembly; date; hour; forms and methods of ensuring public order; intention to use sound-amplifying or other technical means; names and address of organizer; route; estimated number of participants; required public services; date of notification; contacts.*

In case of simultaneous assemblies or in case the notification provides for a prohibited space, public authorities must give the organizer a written reasoned proposal, no later than 3 days after the notification was received, offering a different space and/or time. The organizer has the obligation of communicating his decision about the place and/or time proposed by the public authorities, no later than 3 days before the assembly. Under the same conditions, public administration can make reasoned proposals to the organizer to eliminate the inconsistencies with the current “law” form the specified objectives, forms and other terms of the assembly from the notification.

If, based on the information provided in the notification, the administration has any reason to assume that the objectives and form of the planned assembly are not in conformity with the “constitution” of the pmr, it can provide the organizer written reasoned warning about the possibility of being prosecuted in accordance with the “law”.

*The notification procedure replaces the authorization procedure that was instituted by the prior “law” on assemblies, in power between 2002-2005.*

*According to the “law” on freedom of conscience and religion<sup>xvi</sup> in case of religious assemblies, the organizer is due to submit an application to receive a permission no later than ten days before the assembly. In cases of urgency the term is not compulsory.*

### 3.3 Organizers, participants of assemblies

Articles 5, 8, 9, 15, 19 (2k, 5), 26, 28<sup>xvii</sup>

Only citizens who are not imprisoned, persons with legal capacity aged 18, and officially recognized juridical persons can organize assemblies. The “law” provides that foreign citizens and stateless persons cannot act as organizers of assemblies.

The participation in assemblies is strictly on volunteer basis. Coercion to participate in assemblies is prohibited.

Persons carrying alcohol, armed persons, persons carrying objects that can be used to hurt other persons, persons hiding their faces, persons masked otherwise, persons disturbing public order or blocking public transportation are not allowed to participate in assemblies.

Foreign citizens and stateless persons who stay legally in the region can participate in assemblies on equal basis and have the same rights as the citizens.

Any mass-media representative can assist an assembly using any technical means for recording on the condition of possessing a mass-media permit.

Organizers and participants with organizational responsibilities have to wear special identification signs during the assemblies.

### 3.4 Conditions for assemblies, places of assemblies

*Articles 2(3, b), 3, 11, 12<sup>xviii</sup>*

Assemblies could be held free of charge only in public spaces (squares, parks and other open space settlements) between 7.00 AM and 11.00 PM. Assemblies are not allowed within 30 meter distance from the buildings of legislative, executive and judicial powers or local authorities. Assemblies are not allowed within 20 meter distance from the buildings of diplomatic and consular institutions. Organizers and participants must provide free access to the above mentioned administrative buildings.

The text provides for a number of public spaces in which public assemblies are forbidden, as follows:

- close to the hazardous and noxious industries and facilities;
- bridges, viaducts, adjacent lanes of railways, oil and gas pipelines and high-voltage lines, fire hazardous and explosive facilities;
- historical, cultural and archeological monuments; cemeteries and places of worship, national reservations, wildlife sanctuaries and national parks, places of pilgrimage, which are the property of pmr;
- buildings occupied by public and local authorities of the pmr;
- premises and areas with special security regime or armed guards.

### 3.5 Rights and obligations of organizers and participants

*Articles 7, 13, 14, 19, 20, 30<sup>xix</sup>*

**Organizers** are obliged to submit a notification to the local administration body according to the legal procedure. The organizer must carry on the assembly according to the terms and conditions provided in the notification. Together with the representatives of the public authorities, the organizer will provide the public order and the security of the citizens around the assembly.

Organizers are entitled to undertake legal prior information campaign using media channels, to distribute any graphic materials, to raise funds for the assembly and to take other actions in order to prepare and conduct an assembly. Organizers can delegate representatives responsible with logistics and other organizational obligations. The organizer must provide a written confirmation for every one of these persons. Organizers and persons delegated with regulatory functions must wear distinctive signs during the assemblies.

In case the organizer decides to give up the organization of the assembly, the organizer must stop the information campaign and inform the public about this decision.

**Participants** are obliged to meet every legitimate demand made by the organizer or by the representatives of public authorities.

Any participant can freely express an opinion in accordance with the declared scope of assembly without breaking the public order.

Acoustic and graphic means of expression can be used during an assembly. Assemblies organised in the form of picketing are not allowed to use acoustic amplification equipment. Visual requisite can not be used to delimitate the place of assembly when it is held as a procession.

No one is allowed to carry weapons during assemblies except for the representatives of the militia responsible with maintaining public order.

### 3.6 Responsibility, liability of organizers, participants

*Articles 18 (4), 21, 29, 32<sup>xx</sup>*

Organizers are responsible for good carry out of the assembly, maintaining public order in cooperation with authorities. Organizers and participants will be hold responsible for breaching the provisions of the current law and for not complying with the legal requests of the local authorities in the procedures of ban and suspension of assemblies.

Any decision, action or inaction of the public authorities, of the organizer and others that violate de right to freedom of assembly can be appealed in court.

We will further present the grounds for accountability for each of the stakeholders involved in a public assembly, with references to legal texts that provide for coresponding sanctions.

*Organizer*

*(administrative liability):*

- breaking the procedures for organizing or holding assemblies<sup>xxi</sup>
- breaking the procedures for organizing or holding assemblies during a state of emergency<sup>xxii</sup>
- breaking public order during a state of emergency<sup>xxiii</sup>
- breaking the rules for organizing and holding religious assemblies<sup>xxiv</sup>

*Organizer / participant*

*(administrative liability):*

- violation of silence in public spaces<sup>xxv</sup>
- failure to comply with lawful order of militia<sup>xxvi</sup>
- resistance to militia<sup>xxvii</sup>

*(criminal liability):*

- blocking the roads or the public transportation<sup>xxviii</sup>
- public call for agression<sup>xxix</sup>
- incitement to national, racial or religious hatred<sup>xxx</sup>
- organization and participation in mass disorders<sup>xxxi</sup>
- incitement to insubordination to authorities<sup>xxxii</sup>

- incitement to violent change of constitutional order<sup>xxxiii</sup>

*Local authorities / third parties  
(criminal liability):*

- obstruction of an assembly or obstruction to participate in an assembly<sup>xxxiv</sup>

### **3.7 Role of police and local authorities**

*Articles 10, 22, 23, 24, 25<sup>xxxv</sup>*

Local administration's role is to watch over the compliance with the provided procedures in the organization / notification of assemblies and during the development of assemblies.

In case of any infringement with the legal provisions the public administration will take actions to suspend, disperse, ban, postpone or change the place of the assembly according to the specified procedures.

Local administration along with the local militia is due to take all the necessary measures to respect freedom of assembly, to keep public order and to protect the integrity of the participants and citizens.

Local administration and militia will keep control over assemblies via their specially delegated representatives who are obliged to assist the notified assemblies.

*Positive obligation of militia and local authorities*

*Articles 22, 23, 24, 27, 29<sup>xxxvi</sup>*

Public administration together with the militia forces is endowed to ensure and facilitate the assemblies and their peaceful manner.

Public administration has the obligation to create the conditions for holding an assembly. This positive obligation includes providing free of charge public spaces, maintenance of public order, regulation of circulation, medical assistance and other necessary actions during public assemblies.

The administration representative is obliged to assist the assembly and to take an active role in maintaining public order and security of citizens. Public administration representative delegated no later than 2 days prior the event, takes an active role in the procedures for suspension and ban of assembly.

Any action, inaction or decision of public authorities can be contested in court.

Public authorities have the obligation to examine any request targeting an assembly, to take decisions and to inform the organizer on every taken decision affecting the assembly.

### **3.8 Ban, limitation, suspension, termination of assembly**

*Articles 6 (3), 16, 17, 18, 25, 31<sup>xxxvii</sup>*

The right of citizens to freedom of assembly can be limited in case of state of emergency or other special legal regime prescribed by law. Limitations to organization or holding assemblies can only be imposed based on the “legal” acts.

Militia and local administration can take the decision on the ground for the assembly suspension and termination.

Militia is allowed to check the participants for forbidden objects, after prior informing the organizer, if it holds information about such objects being carried by the participants.

**Ban** (articles 11, 19(3), 22(1 b))<sup>xxxviii</sup>

*Substance* – Grounds for banning assemblies are:

- the lack of a notification submitted within the provided period;
- existence of prior notified simultaneous assemblies;
- holding assemblies in forbidden places. The assembly is banned if the notification provides as a place of assembly, any of the forbidden places provided by the article 11 of the law.

*Procedure* – In case of a forbidden places or of a simultaneous assembly, the public administration gives a written proposition to the organizer to change the place of the assembly, no later than 3 day after receiving the notification. The organizer gives a written answer about accepting or not the proposition, no later than 3 days prior to the date of assembly. The assembly is banned if proposed changes are not agreed.

**Suspension** (article 16)

*Substance* - The assemblies can be suspended if during the assembly, participants caused public disorders, which do not pose any threat to the health and lives of the participants.

*Procedure* - Step 1 - Public administration representative requires the organizer to eliminate the cause of disorder.

Step 2 - If the organizer fails to eliminate the cause of disorder, the authorities are entitled to suspend the assemblies until the disorder is eliminated.

Step 3 a - If the disorder is eliminated, upon the agreement between the public administration representative and the organizer, the assembly may be resumed.

Step 3 b - If the violation has not been fixed in the time provided by the public administration representative, then authorities are entitled to terminate the assembly,

**Termination** (articles 17, 18)



*Substance* - Grounds for terminating an assembly are a real threat to life and health, state security, as well as for physical assets and legal entities; and unlawful acts of participants and intentional violation by the organizer of the assemblies' law requirements.

*Procedure* - Step 1 – Public administration representative gives oral indications to the organizer to terminate the assembly within a specified term. Public administration provides the organizer with a written document mentioning the cause of termination, within 24 hours from the moment when the decision was taken.

Step 2 – In case the organizer does not obey the indications, public administration representatives gives the participant a second deadline to terminate the assembly

Step 3 – In case participants and organizer fail to terminate the assembly, local militia takes all the necessary lawful measures to terminate the assembly.

Alternative Step - In case of riots, pogroms, arson and other cases requiring urgent action, the authority doesn't have the obligation to follow the previous steps or to provide an explanatory document.

Failure from organizers or participants to respect indications of terminating gives militia grounds to take the necessary legal measures to end the meeting.

# Comparative analysis with the international standards

The current section makes a comparative analysis of the provisions regulating the freedom of assembly in the left bank region of Republic of Moldova with the international standards for freedom of assembly, based on the main issues of an assembly.

Comparative table of freedom of assembly international standards and provisions in the left bank region of Republic of Moldova			
Compared issue	International standards	Formal provisions of pmr «law»	Compliance with international standards
<i>Organizers of assemblies</i>	<p>Everyone has the right to freedom of peaceful assembly</p> <p>The right of children to organize an assembly may be subject to restrictions such as a certain minimum age or the consent of their parents</p>	<p>Foreign citizens and stateless persons and children are not allowed to organize assemblies.</p> <p>Does not provide for a procedure for persons under 18 years old to organize assemblies.</p>	<p><b>Partially compliant</b></p> <p>The law should provide for the right of non-citizens to be among the organizers of an assembly, as well as some procedures that would allow children to participate in the organization of assemblies.</p>
<i>Participants to assemblies</i>	<p>Everyone has the right to freedom of peaceful assembly</p>	<p>Any person can participate voluntarily, regardless of any criteria.</p> <p>Persons carrying alcohol, armed persons, persons carrying objects that can be used to hurt other persons, persons hiding their faces, persons masked otherwise, persons disturbing public order or blocking public transportation are not allowed to participate in assemblies.</p>	<p><b>Partially compliant (!)</b></p> <p>Most of the the limitations (“armed persons, persons disturbing public order”) are consistent with the international principles and standards.</p> <p>Some of the limitations (“persons masked otherwise, persons carrying objects that can be used to hurt other persons”) are vague and can be excessively applied to block the participation of peacefull persons who have no intention to change the peacefull manner of the assembly.</p>
<i>Places, duration and conditions of assemblies</i>	<p>Any public place that is not a building or structure</p> <p>Assemblies should be facilitated</p>	<p>Place limitations provided:</p> <p>- a list of places where assemblies are prohibited (which are among others: close to the hazardous</p>	<p><b>Partially compliant</b></p> <p>The law imposes a list of limitations (distance, prohibited places). While some of the limitations are</p>

	<p><i>within sight and sound of their target audience</i></p> <p><i>No limitation should be imposed for the duration of an assembly</i></p>	<p><i>and noxious industries and facilities; bridges, viaducts, adjacent lanes of railways, oil and gas pipelines and high-voltage lines, fire hazardous and explosive facilities; historical, cultural and archeological monuments; cemeteries and places of worship, national reservations, wildlife sanctuaries and national parks, places of pilgrimage, which are the property of pmr; buildings occupied by public and local authorities of the pmr; premises and areas with special security regime or armed guards).</i></p> <p><i>- distance limit for assemblies (20 / 30 meters away from authorities' buildings / consulates)</i></p> <p><i>Assemblies organized as picketing are not allowed to use sound amplifying equipment.</i></p> <p><i>Duration limitation: (between 7.00 AM–11.00 PM)</i></p>	<p><i>logical and concrete (“premises and areas with special security regime or armed guards”), the others (“close to ...”) are ambiguous and can be used in an extensive meaning for not allowing unwanted assemblies.</i></p> <p><i>The distance of 20 meters away from the buildings of public authorities makes some assemblies to be out of sight from their target audience. The prohibition of sound equipment during picketings, (20 meters away) puts it out of sound from their target audience. Each of these regulations are contrary to the logic and international standards of freedom of assembly.</i></p> <p><i>Time limitation is not acceptable. While the use of some facility (sound equipment) could be restricted during the night, no such limitation is acceptable for the assembly itself.</i></p>
<p><b>Organizational procedure</b></p>	<p><i>Notification of intent rather than a request for permission</i></p> <p><i>The procedure should not be onerous or bureaucratic</i></p>	<p><i>Provides a notification procedure with the possibility for the authorities to not allow assemblies in forbidden places or later notified simultaneous assemblies.</i></p> <p><i>The administration can warn the organizer about the possibility of being prosecuted in accordance with the law if it has any reason to assume that the objectives and form of the planned assembly are not in conformity with the Constitution of the pmr.</i></p> <p><i>In case of religious assemblies, the organizer is due to submit an application to receive a permission no later than ten days before the assembly (the term is not compulsory in urgent cases)</i></p>	<p><b>Partially compliant</b></p> <p><i>The administration has a discretionary power to warn the organizer about the possibility of being prosecuted based only on assumptions. This legal possibility can be used as a tool against unwanted public assemblies in order to put pressure on the organizers. It is not clearly stated what criteria the assumptions should be based on. The provision leaves room for subjective interpretation of the public administration.</i></p> <p><i>The possibility of authorities of not allowing assemblies in forbidden places or later notified simultaneous assemblies (even if the place and message allows it to) is equivalent with an authorization function for the authorities.</i></p> <p><i>Religious assemblies are imposed an authorization procedure.</i></p>

<b>Spontaneous assemblies</b>	<i>The law should explicitly provide for an exception from the requirement of advance notice where giving advance notice is impracticable</i>	<i>No provisions regarding spontaneous assemblies (no exception or any other special procedure).</i>	<b>Non compliant</b>  <i>Spontaneous assemblies should be allowed and should be explicitly provided by law.</i>
<b>Simultaneous assemblies</b>	<i>Where notification is given for two or more assemblies at the same place and time, they should be facilitated as much as possible. Emphasis should be placed on the state's duty to prevent disruption of the main event where counter-demonstrations are organized.</i>	<i>The public administration is obliged to make a reasoned proposal to the organizer of a later notified simultaneous assembly to change the place or the time of the assembly.</i>  <i>No further provisions are made to clarify the situation where the organizer rejects the proposition.</i>	<b>Partially / Non compliant</b>  <i>The law is not very explicit whether it allows or not simultaneous assemblies. The law implies acceptance of the propositions to change time or place of the later notified simultaneous assembly.</i>
<b>Media access</b>	<i>Mass-media must be distinguished from participants and be given as much access as is possible by the authorities. May be required to be clearly identifiable.</i>  <i>The media must have access to assemblies and the policing operations mounted to facilitate them</i>	<i>Mass-media personnel are allowed to attend to and to take records of the assemblies on the basis of a special accreditation issued by the editor.</i>	<b>Compliant</b>  <i>Mass-media is allowed by law to attend and take records of assemblies as stated by international standards.</i>
<b>Ban, suspension, termination of an assembly</b>	<i>Only peaceful assemblies are allowed. As long as assemblies remain peaceful, they should not be dispersed by law enforcement officials</i>  <i>Simultaneous assemblies should be facilitated. Disruption of the main event should be prevented where counter-demonstrations are organized</i>  <i>Dispersal of assemblies should be a measure of last resort and should be governed by prospective rules informed by international standards</i>	<i>Assemblies that lack a notification submitted within the provided period(15 to 10 days before), assemblies organized in forbidden places and simultaneous assemblies are banned.</i>  <i>The law provides a gradual procedure for intervention of representatives of local administration and local militia in order to suspend, terminate or use force in case of breaking public order and escalation of violence by the participants or organizers of an assembly.</i>	<b>Partially compliant</b>  <i>Criteria used for banning assemblies in forbidden places is objectionable based on the reasons given in the section referring to places of assemblies.</i>  <i>Peacefull simultaneous assemblies should be allowed if the place, time and manner allows it to.</i>  <i>The formal procedure for suspension and termination of assembly is consistent to the international standards, and allows the dispersal only as a measure of last resort.</i>

# Conclusions

The framework of the formal provisions regulating the freedom of assembly in the left bank region of Republic of Moldova, has been changing periodically in the past years, gradually adapting the formal framework to the international human rights standards of freedom of assembly. The provisions in force at the moment provide a more human rights compliant framework than ten years ago. The identified improvements relate mainly to the organizational procedure, and to the less intrusive role of the public authorities.

The analysis of the main aspects of the formal provisions have identified a framework partially compliant with human rights international standards of freedom of assembly. The main inconsistencies with the human rights standards rely in the following provisions:

- **non citizens are forbidden to organize assemblies** - *only citizens have this right as contrary to the human rights standards that provide for the right of every person to organize assemblies;*
- **no procedure is provided for persons under 18 years old to organize assemblies** - *special procedures allowing the underaged persons should be provided;*
- **individuals can be prohibited to take part in assemblies if they correspond to some listed conditions** - *while most of the conditions are consistent with the international standards ("armed persons, persons disturbing public order ..."), some other conditions ("persons masked otherwise, persons carrying objects that can be used to hurt other persons") are vague and can be excessively applied to block the participation of peaceful persons who have no intention to change the peaceful manner of the assembly.*
- **spontaneous assemblies are not allowed** - *exceptions from the regular procedure should be provided for spontaneous assemblies;*
- **simultaneous assemblies are not allowed**, organizers of later notified assemblies are given the choice to change the time or the place of the assembly - *simultaneous assemblies should be allowed if the place and time allows it for more than one assembly to take place;*
- **religious assemblies are required an authorisation procedure by a special law** - *while religious assemblies could be regulated separately they should be allowed the same range of freedom as the non-religious assemblies;*
- **assemblies are prohibited in some public spaces and at distance from a category of public buildings** - *no limitation for public spaces should be imposed;*
- **duration of assemblies is limited (between 7.00 AM and 11.00 PM)** - *no limitation for the duration of assemblies should be imposed;*

- 
- **assemblies are banned based on a non-univocal list of prohibited places** - *some of the places are ambiguous and the others determine the assemblies to take place out of sight from their target audience;*
  - **the use of sound equipment is prohibited during picketing** - *coroborated with the above mentioned limitation this puts the assembly out of sight from their target audience;*

The text of the law corresponds apparently to the international standards of human rights, but it contains ambiguous formulations which are capable of seriously violating the freedom of assmebly of targeted individuals.

---

## End Notes

<sup>i</sup> **Universal Declaration of Human Rights (UDHR)** adopted by the United Nations General Assembly on 10 December 1948. <http://www.un.org/en/documents/udhr/>

<sup>ii</sup> **UN International Covenant on Civil and Political Rights**, 16, December 1966, in force as of 23 March 1976, <http://www2.ohchr.org/english/law/ccpr.htm> sets out universally accepted minimum standards in the area of civil and political rights. The obligations undertaken by States ratifying or acceding to the Covenant are meant to be discharged as soon as a State becomes party to the ICCPR.

<sup>iii</sup> **European Convention on Human Rights (ECHR)** in force as of 3 September 1953; <http://www.hri.org/docs/ECHR50.html> The ECHR is the most comprehensive and authoritative human rights treaty for the European region. All member States of the Council of Europe are required to ratify the Convention within one year since the State's accession to the Statute of the Council of Europe. The ECHR sets forth a number of fundamental rights and freedoms, and parties to it undertake to secure these rights and freedoms to everyone within their jurisdiction.

<sup>iv</sup> A compilation of the relevant commitments can be found at: <http://www.osce.org/odihr/18047>

<sup>v</sup> **OSCE Guidelines on Freedom of Assembly** <http://www.osce.org/odihr/24523>

<sup>vi</sup> **OSCE Guidelines on Freedom of Assembly**

### Six Guiding Principles:

**Principle 1. Presumption in favor of holding assemblies.** As a fundamental right, freedom of peaceful assembly should, insofar as possible, be enjoyed without regulation. Anything not expressly forbidden in law should be presumed to be permissible, and those wishing to assemble should not be required to obtain permission to do so. A presumption in favor of the freedom should be clearly and explicitly established in law.

**Principle 2. The state's duty to protect peaceful assembly.** It is the responsibility of the state to put in place adequate mechanisms and procedures to ensure that the freedom of assembly is enjoyed in practice and is not subject to undue bureaucratic regulation.

**Principle 3. Legality.** Any restrictions imposed must have a formal basis in law. The law itself must be compatible with international human rights law, and it must be sufficiently precise to enable an individual to assess whether or not his or her conduct would be in breach of the law, and what the consequences of such breaches would likely be.

**Principle 4. Proportionality.** Any restrictions imposed on freedom of assembly must be proportional. The least intrusive means of achieving the legitimate objective being pursued by the authorities should always be given preference. The dispersal of assemblies may only be a measure of last resort. The principle of proportionality thus requires that authorities not routinely impose restrictions that would fundamentally alter the character of an event, such as routing marches through outlying areas of a city. The blanket application of legal restrictions tends to be overly inclusive and thus fails the proportionality test because no consideration is given to the specific circumstances of the case in question.

**Principle 5. Good administration.** The public should know which body is responsible for taking decisions about the regulation of freedom of assembly, and this must be clearly stated in law. The regulatory authority should ensure that the general public has adequate access to reliable information, and it should operate in an accessible and transparent manner.

### Principle 6. Non-discrimination.

a. Freedom of peaceful assembly is to be enjoyed equally by everyone. In regulating freedom of assembly, the relevant authorities must not discriminate against any individual or group on any ground such as race, color, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth, or other status. The freedom to organize and participate in public assemblies must be guaranteed to both individuals and corporate bodies; to members of minority and indigenous groups; to both nationals and non-nationals (including stateless persons, refugees, foreign nationals, asylum seekers, migrants, and tourists); to both women and men; and to persons without full legal capacity, including persons with mental illness.

b. The law must recognize the child's right to participate in and organize peaceful assemblies. With due regard to the evolving capacity of the child, the right of children to organize an assembly may be subject to restrictions such as a certain minimum age for organizers or a requirement that the consent of their parents or legal guardians be obtained.

---

c. Freedom of assembly of police or military personnel should not be restricted unless the reasons for the restriction are directly connected with their service duties, and only to the extent absolutely necessary in light of considerations of professional duty.

<sup>vii</sup> **Закон об организации и проведении собраний** (in force as of December 5, 2002, amended August 11, 2005) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60967>

<sup>viii</sup> **Конституция пмр**(in force as of January 17, 1996) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=36826>

<sup>ix</sup> **Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях** (in force since of August 23, 1995, amended in Novemebr 14, 2007) <http://www.zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60917>

<sup>x</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях** (in force as of July 22, 2002) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=62593>

<sup>xi</sup> **Уголовный Кодекс пмр** (in force as of June 10, 2002) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=62536>

<sup>xii</sup> **Конституция пмр** in force as is February 17, 1996

### **Статья 32**

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Приднестровской Молдавской Республики, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

<sup>xiii</sup> **Указ об утверждении временного положения "о порядке уведомления органов местной власти и местного самоуправления о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах населённого пункта"**, in force as of February 15, 2000 <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=45880>

<sup>xiv</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

### **Статья 2. Право граждан на свободное проведение собраний**

1. Граждане Приднестровской Молдавской Республики обладают конституционным правом собираться мирно, без оружия, с обеспечением охраны участников собрания и окружающей среды, без перехода к насильственным действиям, ставящим под угрозу общественный порядок, жизнь и свободу людей, а также сохранность их имущества.

2. Под собранием понимается открытая, доступная каждому акция, проводимая по воле и инициативе граждан в целях свободного выражения и формирования мнений по различным вопросам общественной и государственной жизни, привлечения к этим вопросам внимания граждан, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, общественных объединений или предъявления к указанным органам и объединениям определенных требований, а также для провозглашения, защиты или поддержки какой-либо социально значимой инициативы.

...

### **Статья 3. Понятие собраний, на которые распространяется действие настоящего Закона**

В настоящем Законе под собраниями понимаются митинги, демонстрации, манифестации, шествия, пикетирования, забастовки, голодовки, проводимые в общественных местах, за пределами предприятий, учреждений, организаций или мест работы, а также любые другие собрания граждан, не указанные в статье 4 настоящего Закона или проведение которых не регламентируется другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики:

а) митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

б) демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

в) манифестация - сочетание различных видов собраний;

г) шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

д) пикетирование - форма общественного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

е) забастовка - временный добровольный отказ граждан от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора;

ж) голодовка - выражение формы протеста гражданином (гражданами) с целью привлечения внимания общества к какой-либо неразрешенной проблеме;

з) иные формы собраний.

### **Статья 4. Собрания, проведение которых не регламентируется настоящим Законом**



---

1. Настоящий Закон не распространяет свое действие на:

а) организацию и проведение собраний органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики;

б) организацию и проведение собраний в пределах территории или помещения, находящихся в собственности, аренде или на ином законном основании, если это не противоречит законодательным актам Приднестровской Молдавской Республики, не требует специальных действий по транспортному регулированию и обеспечению безопасности проведения собраний;

в) организацию и проведение собраний в специально приспособленных для этих целей местах.

Под специально приспособленными местами понимаются помещения, здания, строения, сооружения и территории, функционально предназначенные для проведения собраний.

2. Собrania, проводимые в рамках избирательных кампаний, организации и проведения референдумов, регулируются действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Собrania, проводимые религиозными объединениями, регулируются законодательством Приднестровской Молдавской Республики о религиозных объединениях и настоящим Законом.

#### <sup>xv</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

##### **Статья 10. Уведомление о проведении собрания**

1. Собрание может быть проведено только после уведомления об этом главы местного исполнительного органа государственной власти (далее - главы государственной администрации) соответствующего населенного пункта его организаторами.

2. Организатор собрания обязан направить в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о проведении собрания в срок не ранее 15 (пятнадцати) и не позднее 10 (десяти) дней до намеченной даты его проведения.

3. В уведомлении должны быть указаны:

а) цель и место проведения собрания;

б) форма собрания;

в) дата проведения собрания, время начала и окончания собрания;

г) формы и методы обеспечения организатором собрания общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении собрания;

д) фамилии, имена и отчества организаторов, их место жительства;

е) маршрут движения участников собрания;

ж) предполагаемое число участников собрания;

з) услуги, предоставления которых требует от государственной администрации населенного пункта организатор собрания;

и) дата подачи уведомления;

к) номер контактного телефона (при его наличии).

4. Уведомление о проведении собрания должно быть подписано организатором собрания. Организатору собрания не может быть отказано в приеме уведомления, если оно оформлено в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи и подается в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи.

##### **Статья 19. Права и обязанности организатора собрания**

...

2. Организатор собрания обязан:

а) подать в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о его проведении в порядке, предусмотренном статьей 10 настоящего Закона;

б) не позднее чем за 3 (три) дня до дня проведения собрания информировать главу государственной администрации в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания, указанных в уведомлении о проведении собрания;

...

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

##### **Статья 22. Обязанности главы государственной администрации**

...

---

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:

а) после получения уведомления о проведении собрания подтвердить получение соответствующего уведомления, указав при этом дату его получения;

б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;

...

2. В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении собрания и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного собрания и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Приднестровской Молдавской Республики и (или) влекут наступление предусмотренной законодательством Приднестровской Молдавской Республики административной или уголовной ответственности, глава государственной администрации незамедлительно доводит до сведения организатора собрания письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор собрания, а также иные участники собрания в случае указанного несоответствия и (или) нарушения при проведении такого собрания могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

## **Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях (in force since of August 23, 1995, amended in Novemebr 14, 2007)**

### **Статья 21. Религиозные обряды и церемонии**

Религиозные организации имеют право основывать и содержать места богослужений или религиозных собраний, а также места, почитаемые в той либо иной религии (места паломничества).

Богослужения, религиозные обряды, церемонии и процессии беспрепятственно проводятся в культовых сооружениях и на прилегающей территории, в местах паломничества, учреждениях религиозных организаций, на кладбищах, в местах отдельных захоронений и крематориях, квартирах и домах граждан.

Командование воинских частей предоставляет возможность военнослужащим участвовать в богослужении вне территории воинских частей.

Богослужения и религиозные обряды в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбам находящихся в них граждан или по инициативе религиозных организаций. Администрация указанных учреждений оказывает содействие этому, принимает участие в определении времени и других условий богослужения, обряда либо церемонии.

В иных случаях публичные богослужения, религиозные обряды, церемонии и процессии проводятся каждый раз с разрешения государственной администрации. Ходатайство о выдаче указанного разрешения предоставляется не позднее чем за десять дней до назначенного срока проведения богослужения, обряда, церемонии либо процессии, кроме случаев не терпящих отлагательства.

<sup>xvi</sup> **Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях (in force since of August 23, 1995, amended in Novemebr 14, 2007)** <http://www.zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60917>

<sup>xvii</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

### **Статья 5. Распространение действия настоящего Закона на иностранных граждан и лиц без гражданства**

...

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, имеют право на свободное проведение собраний наравне с гражданами Приднестровской Молдавской Республики, если иное не установлено настоящим Законом.

### **Статья 8. Организатор (организаторы) собрания**

...

1. Организатором (организаторами) собрания признается гражданин или группа граждан, указанные в данном качестве в уведомлении о проведении собрания и взявшие на себя в письменной форме обязательство по обеспечению его организации, а также лицо (лица), фактически выполняющее организационные функции по подготовке и проведению собрания.

2. В случае если инициатором проведения собрания выступают общественные объединения, партии, профессиональные союзы, общественно-политические организации, зарегистрированные в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, они определяют в установленном порядке организатора (организаторов) собрания, которые указываются в данном качестве в уведомлении о проведении собрания.

3. Организаторами собрания не могут выступать:

а) иностранные граждане и лица без гражданства;

б) лица, признанные судом недееспособными либо ограниченно дееспособными;

- 
- 
- в) лица, содержащиеся в местах лишения свободы;
  - г) лица, не достигшие возраста 18 (восемнадцати) лет.

4. Инициатором собрания не могут выступать общественные объединения, партии, профессиональные союзы, общественнополитические организации, религиозные объединения, не зарегистрированные в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке, а равно организации, которые ликвидированы либо деятельность которых в установленном законом порядке приостановлена, запрещена.

#### **Статья 9. Участники собрания**

Участниками собрания признаются физические лица, добровольно участвующие в проведении собрания.

#### **Статья 15. Запрещение участия в собрании**

Запрещается участие в собрании лиц, которые:

а) вооружены (имеют при себе в явной или скрытой форме огнестрельное, газовое, холодное, в том числе и метательное, оружие либо предметы, предназначенные для нанесения телесных повреждений либо не имеющие такого предназначения, но которые могут быть использованы для этих целей);

б) имеют при себе взрывчатые вещества или взрывные устройства, а также легковоспламеняющиеся, радиоактивные, отравляющие, слезоточивые вещества, вещества нервнопаралитического действия или другие предметы и вещества, которые могут быть использованы для совершения насильственных действий и нарушения нормального хода собрания;

в) имеют при себе спиртные напитки;

г) скрывают свои лица под масками либо маскируются иным способом;

д) нарушают общественный порядок, умышленно препятствуют работе общественного транспорта.

#### **Статья 19. Права и обязанности организатора собрания**

...

2. Организатор собрания обязан:

...

к) иметь отличительный знак организатора собрания.

...

5. Участники, выполняющие по поручению организатора собрания распорядительные функции, должны иметь отличительные знаки, образцы которых должны быть известны представителям органов внутренних дел, представителю главы государственной администрации до проведения собрания и предъявлены по их требованию во время проведения собрания.

#### **Статья 26. Добровольность участия граждан в собраниях**

Граждане принимают участие в собраниях добровольно. Принуждение к участию в собраниях запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Статья 28. Право на свободное получение и распространение информации о собраниях**

1. Редакции средств массовой информации вправе направлять своих журналистов на собрания. Им не может быть отказано в праве присутствовать на собраниях, а также использовать технические средства для осуществления записи собраний, кино-, фото- и видеосъемки. Основанием для присутствия и деятельности журналиста на собраниях является документ, удостоверяющий его личность, выданный редакцией средства массовой информации.

2. Отказ в допуске на собрания журналистов влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Умышленное искажение информации о проводимых собраниях может быть обжаловано в суде.

xviii

#### **Закон об организации и проведении собраний**

##### **Статья 2. Право граждан на свободное проведение собраний**

...

3. Государство, гарантируя право граждан на организацию собраний и участие в них, содействует гражданам в реализации этого права путем:

...

б) безвозмездного предоставления гражданам улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств населенных пунктов;

...

##### **Статья 11. Места проведения собраний**

1. Собрания могут проводиться в любых пригодных для этих целей местах, при условии, что их проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данных собраний, за исключением мест, использование которых запрещено настоящим Законом.

- 
2. К местам, запрещенным для проведения собраний, относятся:
- а) места вблизи опасных и вредных производств и объектов;
  - б) мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-, газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов;
  - в) кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием Приднестровской Молдавской Республики;
  - г) здания, занимаемые органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики;
  - д) помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной.
3. Не допускается проведение собраний:
- а) на расстоянии менее 30 (тридцати) метров от зданий, занимаемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, а также органами местного самоуправления;
  - б) на расстоянии менее 20 (двадцати) метров от зданий дипломатических и консульских учреждений.
4. В случае проведения собраний вблизи зданий, занимаемых органами государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, дипломатическими и консульскими учреждениями, свободный доступ сотрудников и работников органов государственной власти и управления, а также дипломатических и консульских учреждений в указанные здания должен быть гарантирован.

#### **Статья 12. Время проведения собраний**

Собрания могут проводиться ежедневно с 07.00 до 23.00 часов.

### <sup>xix</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

#### **Статья 7. Организация подготовки и проведения собраний**

К организации подготовки и проведения собраний относятся:

- а) оповещение возможных участников собраний и подача уведомления о проведении собраний в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется их проведение;
- б) проведение предварительной агитации;
- в) изготовление и распространение наглядной агитации;
- г) сбор денежных средств для проведения собраний;
- д) материально-техническое обеспечение проведения собраний;
- е) другие действия, совершаемые в целях подготовки и проведения собраний.

#### **Статья 13. Предварительная агитация**

1. Организатор (организаторы) собрания и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении собрания имеют право беспрепятственно вести агитацию среди граждан, сообщая им место, время, цели проведения собрания и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением собрания, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся собрании.

2. Для ведения предварительной агитации могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространяться листовки, плакаты, объявления. Средства массовой информации в порядке, определяемом законодательством Приднестровской Молдавской Республики, распространяют информацию о готовящемся проведении собрания.

3. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина.

4. Предварительная агитация не может проводиться в форме собрания, если порядок его организации и проведения не соответствует требованиям настоящего Закона.

5. В случае отказа организатора собрания от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и государственной администрации населенного пункта, на территории которого планировалось проведение собрания, о принятом решении.

#### **Статья 14. Материально-техническое и организационное обеспечение проведения собрания**

1. Материально-техническое обеспечение проведения собрания осуществляется его организаторами и участниками за счет собственных средств, а также средств, собранных для проведения конкретного мероприятия.

2. Предприятия, учреждения и организации, а также общественные объединения и частные лица вправе осуществлять финансирование, материально-техническое обеспечение собраний за счет собственных средств.

3. Полномочия участников собрания, осуществляющих материально-техническое обеспечение проведения собрания, должны быть письменно удостоверены его организатором.

#### **Статья 19. Права и обязанности организатора собрания**

1. Организатор (организаторы) собрания вправе:

- а) требовать проведения собрания в месте, форме и во время, указанные в уведомлении;

- 
- 
- б) вести предварительную агитацию в поддержку целей собрания через средства массовой информации, а также путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов, скандирования призывов и в иных формах, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;
  - в) требовать от всех участников собрания соблюдения общественного порядка;
  - г) приостанавливать на время собрание или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;
  - д) назначать отдельных участников собрания для выполнения распорядительных функций по его организации и проведению;
  - е) организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;
  - ж) требовать возмещения причиненного организатору (организаторам) ущерба в порядке гражданского судопроизводства в случае признанного в установленном законом порядке незаконного прекращения собрания;
  - з) использовать при проведении собрания звукоусилительную технику, за исключением случаев проведения пикетирования.

2. Организатор собрания обязан:

- а) подать в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о его проведении в порядке, предусмотренном статьей 10 настоящего Закона;
- б) не позднее чем за 3 (три) дня до дня проведения собрания информировать главу государственной администрации в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания, указанных в уведомлении о проведении собрания;
- в) обеспечивать соблюдение условий проведения собрания, указанных в уведомлении;
- г) обеспечивать совместно с представителем органа внутренних дел соответствующей территории и уполномоченным представителем государственной администрации общественный порядок и безопасность граждан при его проведении. В случае необходимости организатор собрания обязан создать по согласованию с органом внутренних дел соответствующей территории и государственной администрацией аппарат по обеспечению общественного порядка при проведении собрания. Члены такого аппарата обязаны иметь при себе отличительный знак;
- д) выполнять все законные требования представителя (представителей) органов внутренних дел соответствующей территории;
- е) обеспечивать сохранность помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого вида имущества, а также зеленых насаждений в месте проведения собрания;
- ж) разграничивать место проведения собрания визуальными знаками в случае если собрание проводится в форме шествия, а также принимать меры по ограничению занимаемого дорожно-транспортного пространства;
- з) предварительно оплачивать по смете услуги и оборудование, истребованные от главы государственной администрации для проведения собрания;
- и) в случае прекращения или приостановления собрания довести до сведения его участников распоряжение главы государственной администрации или его уполномоченного представителя о приостановлении или прекращении собрания;
- к) иметь отличительный знак организатора собрания.

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

4. Полномочия участников собрания, занимающихся сбором денежных средств и материально-техническим обеспечением проведения собрания, должны быть письменно удостоверены организатором (организаторами) собрания.

5. Участники, выполняющие по поручению организатора собрания распорядительные функции, должны иметь отличительные знаки, образцы которых должны быть известны представителям органов внутренних дел, представителю главы государственной администрации до проведения собрания и предъявлены по их требованию во время проведения собрания.

## **Статья 20. Права и обязанности участников собрания**

1. Участники собрания имеют право:

- а) участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями собрания;
- б) использовать при проведении собрания различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

---

в) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

2. Участники собрания обязаны:

а) выполнять все законные требования организатора собрания, назначенных им лиц, а также главы государственной администрации либо его уполномоченного представителя, а также представителей органов внутренних дел;

б) соблюдать общественный порядок, а также воздерживаться от действий, препятствующих проведению собрания, и не подстрекать к их совершению.

3. Во время проведения собрания запрещается иметь при себе оружие, предметы и вещества, указанные в подпунктах а) и б) статьи 15 настоящего Закона. Данное положение не распространяется на представителей органа внутренних дел соответствующей территории, обеспечивающих безопасность проведения собрания.

#### **Статья 30(34). Гарантии права граждан на свободное выражение мнений при проведении собраний**

Организатор собрания, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам собрания выражать свое мнение в форме, не противоречащей целям собрания и не нарушающей общественный порядок.

#### <sup>xx</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

##### **Статья 18. Порядок прекращения собрания**

...

4. Неисполнение законных требований сотрудников органов внутренних дел или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников собрания влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

##### **Статья 21. Ответственность организатора и участников собрания**

Организатор и участники собрания, нарушающие положения настоящего Закона, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

##### **Статья 29 (33). Обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих право граждан на свободу собраний**

Действия (бездействие) и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, общественных объединений и организатора собрания, нарушающие право граждан на свободу собраний, могут быть обжалованы в суде.

##### **Статья 32 (35). Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

#### <sup>xxi</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

##### **Статья 174-1. Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций**

Нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, проводимых вне помещения, - влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение 1 (одного) года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации и иного публичного мероприятия, проводимого вне помещения, - влекут наложение штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или исправительные работы на срок от 1 (одного) до 2 (двух) месяцев с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

##### **Статья 249. Сроки административного задержания**

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью, законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики могут быть установлены иные сроки административного задержания.

Лица, нарушившие пограничный режим или режим в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, могут быть задержаны на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушений - до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до

десяти суток с санкции прокурора, если правонарушители не имеют документов, удостоверяющих их личность. Лица, совершившие мелкое хулиганство, умышленно нарушившие порядок применения национально-государственных символов, нарушившие требования режима чрезвычайного положения, посягающие на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения, злостно не выполняющие законные распоряжения или требования сотрудника милиции, оказавшие сопротивление сотруднику милиции, оскорбившие сотрудника милиции, осуществившие ложный вызов милиции, нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстрации, торговлю с рук в не установленных местах, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей или начальником (заместителем начальника) органов внутренних дел.

Лица, нарушившие порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстрации, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

<sup>xxii</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

**Статья 174-3. Нарушение требований режима чрезвычайного положения**

Нарушение в условиях чрезвычайного положения особого режима въезда и выезда граждан; нарушение запрета покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); невыполнение нарушителями общественного порядка, не являющимися жителями данной местности, требования о выдворении их к месту постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение; нарушение запрета проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, а также забастовок; нарушение ограничения или запрета торговли оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами; нарушение требований карантина и других обязательных санитарно-противоэпидемических предписаний; нарушение ограничения или запрета использования множительной техники, а также радио и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; воспрепятствование изъятию звукоусиливающих технических средств, осуществлению контроля за средствами массовой информации; нарушение особых правил пользования связью; нарушение ограничения движения транспортных средств и воспрепятствование проведению их досмотра; нахождение во время комендантского часа на улицах или в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, либо пребывание вне своего жилища без документов, удостоверяющих личность и иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об особых правовых режимах управления, если эти нарушения не влекут за собой уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством,

- влекут наложение штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные в период действия особых форм правления, - влекут наложение штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

<sup>xxiii</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

**Статья 174-4. Посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения**

Лица, совершившие посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей или начальником (заместителем начальника) органов внутренних дел.

Лица, совершившие посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

Лица, совершившие посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

<sup>xxiv</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

**Статья 200. Нарушение законодательства о религиозных объединениях**

Нарушение законодательства о религиозных объединениях:

...

2) нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных собраний, шествий и других церемоний культа;

3) организация и проведение служителями культа и членами религиозных объединений специальных детских и юношеских собраний, а также трудовых, литературных, музыкальных и иных кружков и групп, не имеющих отношения к отправлению культа,

- влечет наложение штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

<sup>xxv</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

---

---

### **Статья 172. Нарушение тишины в общественных местах**

Нарушение тишины в ночное время (с 23 до 7 часов), то есть громкое пение, игра на музыкальных инструментах, подача звуковых сигналов, пользование телевизорами, радиоприемниками, магнитофонами и иной аппаратурой, установленной на повышенную громкость, в квартирах, подъездах и дворах жилых домов, на улицах и в других общественных местах, проведение в жилых помещениях и вне их сопровождаемых шумом работ, не вызванных неотложной необходимостью, а также иные подобные действия

- влекут предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере до 2 (двух) РУ МЗП, и предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц - до 5 (пяти) РУ МЗП.

<sup>xxvi</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

### **Статья 174. Злостное невыполнение законного распоряжения или требования сотрудника милиции**

Злостное невыполнение законного распоряжения или требования сотрудника милиции, другого работника органов внутренних дел или иного лица, выполняющего служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью,

- влечет наложение штрафа в размере от 5 (пяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП или исправительные работы на срок до 1 (одного) месяца с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение 1 (одного) года после принятия мер административного взыскания, - влекут наложение штрафа в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или исправительные работы на срок до 2 (двух) месяцев с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка, или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

<sup>xxvii</sup> **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

### **Статья 174-5. Сопротивление сотруднику милиции**

Оказание сопротивления сотруднику милиции, другому работнику органов внутренних дел или иному лицу в связи с выполнением ими служебного или общественного долга по охране общественного порядка и борьбе с преступностью,- влечет наложение штрафа в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

<sup>xxviii</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

### **Статья 263. Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения**

1. Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние транспортного средства, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, а равно блокирование транспортных коммуникаций, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) лет.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от 6 (шести) до 10 (десяти) лет.

<sup>xxix</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

### **Статья 350. Публичные призывы к развязыванию агрессии**

1. Публичные призывы к развязыванию агрессии - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо лицом, занимающим государственную должность в Приднестровской Молдавской Республике, - наказываются штрафом в размере от 2000 (двух тысяч) до 3500 (трех тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 (трех) лет.

<sup>xxx</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

### **Статья 278. Возбуждение национальной, расовой, религиозной вражды**

1. Действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от 1700 (тысячи семисот) до 3000 (трех тысяч) минимальных размеров оплаты труда либо ограничением свободы на срок до 3 (трех) лет, либо лишением свободы на срок от 1 (одного) года до 4 (четырёх) лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;



---

в) организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет.

<sup>xxxі</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

**Статья 210. Массовые беспорядки**

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, - наказывается лишением свободы на срок от 4 (четырёх) до 10 (десяти) лет.
2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - наказывается лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.
3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами - наказываются ограничением свободы на срок до 2 (двух) лет либо арестом на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

<sup>xxxіі</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

**Статья 210. Массовые беспорядки**

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, - наказывается лишением свободы на срок от 4 (четырёх) до 10 (десяти) лет.
2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - наказывается лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.
3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами - наказываются ограничением свободы на срок до 2 (двух) лет либо арестом на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

<sup>xxxііі</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

**Статья 276. Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики**

1. Публичные призывы к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя - наказываются штрафом в размере от 1700 (тысячи семисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо арестом на срок от 4 (четырёх) до 6 (шести) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.
2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от 2000 (двух тысяч) до 3500 (трех тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет.

<sup>xxxіv</sup> **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г**

**Статья 145. Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них**

Незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них либо принуждение к участию в них, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или с угрозой его применения, - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 (трех) лет или без такового.

<sup>xxxv</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

**Статья 22. Обязанности главы государственной администрации**

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:
  - а) после получения уведомления о проведении собрания подтвердить получение соответствующего уведомления, указав при этом дату его получения;
  - б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;
  - в) обеспечить условия проведения собрания, в том числе посредством извещения через средства массовой информации жителей населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, об ограничении движения транспортных средств на период проведения такого публичного мероприятия;
  - г) обеспечить совместно с организатором собрания и органом внутренних дел соответствующей территории общественный порядок и безопасность лиц, присутствующих при проведении собрания;

д) принять решение при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом, о приостановлении или прекращении собрания;

е) обеспечить совместно с организатором собрания соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил при проведении собрания и оказание гражданам неотложной медицинской помощи;

ж) предоставить на согласованных с организатором собрания условиях звукоусиливающую технику и другое необходимое оборудование;

з) назначить уполномоченного представителя, ответственного за проведение собрания. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением главы государственной администрации. Оно должно быть направлено организатору собрания не позднее 2 (двух) дней до предполагаемой даты проведения собрания;

и) запретить реализацию спиртных напитков в местах проведения собраний или в непосредственной близости от них;

к) предпринять любые другие меры для обеспечения мирного характера собрания.

2. В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении собрания и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного собрания и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Приднестровской Молдавской Республики и (или) влекут наступление предусмотренной законодательством Приднестровской Молдавской Республики административной или уголовной ответственности, глава государственной администрации незамедлительно доводит до сведения организатора собрания письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор собрания, а также иные участники собрания в случае указанного несоответствия и (или) нарушения при проведении такого собрания могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

### **Статья 23. Обязанности уполномоченного представителя главы государственной администрации**

Уполномоченный представитель главы государственной администрации обязан:

а) присутствовать на собрании;

б) оказывать организатору содействие в проведении собрания;

в) требовать от организатора собрания соблюдения порядка организации и проведения собрания, установленного настоящим Законом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики;

г) обеспечивать совместно с организатором собрания общественный порядок и безопасность граждан;

д) принимать решение при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом, о приостановлении или прекращении собрания.

### **Статья 24. Права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел соответствующей территории**

1. Начальник территориального органа внутренних дел по предложению главы государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, обязан не позднее 3 (трех) дней до даты проведения собрания назначить представителя, ответственного за обеспечение общественного порядка и безопасности проведения собрания. Назначение представителя оформляется письменным распоряжением начальника территориального органа внутренних дел.

2. Представитель органа внутренних дел соответствующей территории вправе по просьбе организатора собрания удалять с места его проведения участников собрания, не выполняющих законных требований организатора собрания.

3. Представитель органа внутренних дел соответствующей территории обязан:

а) требовать от организатора собрания соблюдения порядка его организации и проведения, установленного настоящим Законом;

б) обеспечивать совместно с организатором собрания общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

4. В случае если собрание утрачивает мирный характер, представитель органа внутренних дел соответствующей территории обязан принять меры для устранения действий, нарушающих общественный порядок, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, а также безопасности государства, угрожающих разрушением либо уничтожением государственного и иного имущества.

### **Статья 25. Предупредительные меры**

Если должностные лица органа внутренних дел соответствующей территории располагают данными о наличии у участников собрания оружия, предметов и веществ, представляющих опасность для здоровья и жизни людей, они доводят их до сведения организатора собрания и принимают решение о проверке участников собрания и их багажа на месте проведения собрания в установленном порядке.

### **Статья 32 (35). Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

<sup>xxxvi</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

**Статья 27. Обеспечение условий для проведения собраний**

---

1. Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения собрания, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и сообщить о принятых решениях организатору собрания.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и их должностные лица, общественные объединения и граждане не вправе препятствовать собраниям, проводимым в соответствии с настоящим Законом.

3. Глава государственной администрации в установленном порядке и в пределах своих полномочий обеспечивает поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, санитарное и медицинское обслуживание и иные мероприятия, необходимые при проведении собраний, на безвозмездной основе.

### **Статья 29 (33). Обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих право граждан на свободу собраний**

Действия (бездействие) и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, общественных объединений и организатора собрания, нарушающие право граждан на свободу собраний, могут быть обжалованы в суде.

## xxxvii **Закон об организации и проведении собраний**

### **Статья 6. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики в сфере организации и проведения собраний**

1. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики в сфере организации и проведения собраний основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики, настоящем Законе, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Приднестровской Молдавской Республики.

2. Регулирование права граждан на организацию и проведение собраний, гарантии и установление порядка проведения собраний относятся к ведению государства, а также органов местного самоуправления в части, прямо оговоренной настоящим Законом.

3. Ограничения на организацию и проведение собраний, а также на участие в них могут быть установлены только законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики

### **Статья 16. Основания и порядок приостановления собрания**

1. Если во время проведения собрания по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель вправе потребовать от организатора собрания самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

2. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель вправе приостановить собрание на время, установленное им для устранения нарушения. После устранения нарушения по согласованию между его организатором и главой государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченным представителем собрание может быть продолжено.

3. Если нарушение не было устранено по и стечении времени, установленного главой государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченным представителем, то собрание прекращается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Закона.

### **Статья 17. Основания прекращения собрания**

Основаниями прекращения собрания являются:

а) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, безопасности государства, а также для имущества физических и юридических лиц;

б) совершение участниками собрания противоправных действий и умышленное нарушение организатором собрания требований настоящего Закона, касающихся порядка проведения собрания.

### **Статья 18. Порядок прекращения собрания**

1. В случае принятия решения о прекращении собрания глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель:

а) дает устное указание организатору собрания прекратить собрание, обосновав причину его прекращения с оформлением данного указания письменно и вручением его организатору собрания в течение 24 (двадцати четырех) часов с момента прекращения собрания;

б) устанавливает время для выполнения указания о прекращении собрания;

в) в случае невыполнения организатором собрания указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам собрания и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о

---

прекращении собрания.

2. В случае невыполнения указания о прекращении собрания сотрудники органов внутренних дел принимают необходимые меры по прекращению собрания, действуя при этом в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Порядок прекращения собрания, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение собрания осуществляется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Неисполнение законных требований сотрудников органов внутренних дел или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников собрания влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

### **Статья 25. Предупредительные меры**

Если должностные лица органа внутренних дел соответствующей территории располагают данными о наличии у участников собрания оружия, предметов и веществ, представляющих опасность для здоровья и жизни людей, они доводят их до сведения организатора собрания и принимают решение о проверке участников собрания и их багажа на месте проведения собрания в установленном порядке.

### **Статья 31 (36). Особые случаи ограничения права граждан на свободное проведение собраний**

Право граждан на свободное проведение собраний может быть ограничено в случае введения чрезвычайного положения или иного особого правового режима управления на основаниях и в порядке, предусмотренном конституционным законом.

## <sup>xxxviii</sup> **Закон об организации и проведении собраний**

### **Статья 11. Места проведения собраний**

...

2. К местам, запрещенным для проведения собраний, относятся:

- а) места вблизи опасных и вредных производств и объектов;
- б) мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-,газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов;
- в) кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием Приднестровской Молдавской Республики;
- г) здания, занимаемые органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики;
- д) помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной.

3. Не допускается проведение собраний:

- а) на расстоянии менее 30 (тридцати) метров от зданий, занимаемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, а также органами местного самоуправления;
- б) на расстоянии менее 20 (двадцати) метров от зданий дипломатических и консульских учреждений.

### **Статья 19. Права и обязанности организатора собрания**

...

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

### **Статья 22. Обязанности главы государственной администрации**

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:

...

б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также

---

---

предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;