



Укрепление потенциала и продвижение прав человека и демократических институтов в Приднестровском регионе Республики Молдова

**Анализ
формальной основы
свободы собраний
в левобережном регионе
Республики Молдова**

**Анализ формальной основы свободы собраний в
левобережном регионе Республики Молдова**



Проект финансируется Европейским Союзом

: 00 373 22 505210
: 00 373 22 272622



**Проект внедряется Центром Ресурсов Неправительственных
Организаций по Правам Человека (CReDO)**

: . . . 95 , ,
Т : 00 373 22 212816
: 00 373 22 225257

E-mail: credo@credo.md
www.credo.md

*Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают мнение
Европейской Комиссии.*

Содержание

Введение.....	3
1. Резюме.....	4
2. Международные стандарты в области свободы собраний.....	5
3. Формальные положения относительно свободы собраний в левобережном регионе Республики Молдова	9
3.1 Определение собрания.....	10
3.2 Уведомление о проведении собраний.....	11
3.3 Организаторы, участники собраний	12
3.4 Условия и места проведения собраний.....	12
3.5 Права и обязанности организаторов и участников	13
3.6 Ответственность организаторов, участников.....	13
3.7 Роль органов правопорядка и местной администрации	14
3.8 Запрещение, ограничение, приостановление, прекращение собраний	15
4. Сравнительный анализ с международными стандартами.....	18
5. Выводы.....	0

Введение

Отказ от ответственности

Авторы настоящей работы никоим образом не поддерживают существование самопровозглашенных властей левобережного региона Республики Молдова и признают исключительно конституционную власть Республики Молдова. Цель данного документа заключается в предоставлении аргументированной оценки состояния свободы собраний в левобережном регионе Республики Молдова.

Любые документы и факты, представленные в данном исследовании, которые самопровозглашенные власти левобережного региона Республики Молдова считают законными документами и процессами, являются недействительными и не представляют никакого юридического значения. Они представлены сугубо для предоставления полной и всеобъемлющей информации и основанного на фактах аргументирования статуса свободы собраний в регионе и соблюдения международных стандартов.

Левобережный регион Республики Молдова временно находится вне контроля конституционных властей и законов, следовательно свобода собраний регулируется формальными положениями, принятыми самопровозглашенными властями. Данное исследование рассматривает положения, процедуры и ограничения свободы собраний согласно документам, принятым самопровозглашенными властями так-называемой приднестровской молдавской республики (далее – пмр).

Резюме

Цель настоящего исследования заключается в оценке уровня соответствия формальной основы свободы собраний в левобережном регионе Республики Молдова международным стандартам в области прав человека.

Данный анализ охватывает международные стандарты в области свободы собраний, разъясняя основные документы и положения, регулирующие законодательную основу на европейском уровне. Основными упоминаемыми международными документами являются Международный пакт о гражданских и политических правах и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний в качестве основного руководящего документа. Далее, в исследовании приводится тщательный анализ положений, действующих на территории левобережного региона страны. Основным документом – это *«закон» о собраниях*, принятый в 2002 году (с поправками от 2005 года), а также соответствующие положения конституции, закона о свободе совести и религиозных организациях, кодекса административных правонарушений и уголовного кодекса, принятые самопровозглашенными властями левобережного региона Республики Молдова, регулирующие свободу собраний в регионе.

Основной вывод исследования заключается в том, что «законодательство» пмр о свободе собраний в регионе частично соответствует международным стандартам в области прав человека, касающихся свободы собраний. За последние 11 лет, формальные основы менялись трижды, с каждым разом все более приближаясь к международным стандартам. Действующее «законодательство» все еще содержит ряд положений, не соответствующих международным стандартам. Данные несоответствия в основном касаются положений в отношении организаторов, стихийных и одновременных собраний, мест проведения собраний и некоторых других ограничений.

Некоторые формулировки в тексте неоднозначны, и их чрезмерное применение может серьезно нарушать свободу собраний отдельных лиц.

Международные стандарты в области свободы собраний

Свобода собраний является одной из важнейших свобод, лежащих в основе современного демократического общества. Свободу собраний можно определить как индивидуальное право собираться и совместно выражать, продвигать, отстаивать и защищать общие интересы. Первое значимое упоминание о свободе собраний в современном документе содержится во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ)ⁱ.

Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ)

Статья 20 (1)

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Декларация не обладает правовой ограничительной силой, но установила общий вектор для развития организации последующими документами. ВДПЧ стала основой для последующих международных документов.

Международные и региональные европейские стандарты в области свободы собраний вытекают из двух правовых инструментов: *Международный пакт о гражданских и политических правах* (МПГПП)ⁱⁱ и *Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод* (ЕКПЧ) и факультативные протоколыⁱⁱⁱ.

Свобода собраний зачастую прописывается правовыми актами вместе со свободой ассоциаций по причине логической связи между ними и по причине юридической последовательности. Тем не менее, каждая из этих свобод имеет свое толкование, и в национальном законодательстве они зачастую прописываются отдельно.

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)

Статья 21

«Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.»

Европейская конвенция о защите прав человека (ЕКПЧ)

Статья 11 – Свобода собраний и объединений

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов Государства.

Надзор за соблюдением положений двух вышеупомянутых правовых инструментов осуществляется специально созданными органами:

- Исполнение МПГПП странами-членами контролируется органом независимых экспертов – Комитет по правам человека ООН. Все страны-члены обязаны представлять Комитету на рассмотрение регулярные отчеты о реализации прав.
- Европейский суд по правам человека – судебный орган, созданный ЕКПЧ для рассмотрения жалоб о нарушении государствами-участницами прав человека, закрепленных в Конвенции и в протоколах к ней.

И МПГПП, и ЕКПЧ устанавливают, что осуществление прав на свободу собраний не подлежит ограничениям, кроме тех, что:

1. Предписаны законом, и
2. Необходимы в демократическом обществе, в интересах:
 - национальной безопасности или общественного порядка,
 - для предотвращения беспорядков и преступлений,
 - для охраны здоровья и нравственности, или
 - для защиты прав и свобод других лиц.

Это основные рамки в которых национальное законодательство может ограничивать свободу собраний на своей территории.

Юриспруденция ЕКПЧ является дополнительным инструментом, регулирующим степень соблюдения международных стандартов национальными юрисдикциями.

Далее, важный вклад в регулирование свободы мирных собраний внесла **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**, которая также подтвердила свою приверженность преследованию соблюдения свободы собраний посредством различных актов, хартий и документов.^{iv}

Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний^v представляют собой объемлющий документ, описывающий надлежащий способ организации собраний, процессуальные вопросы, случаи ограничений и обязанности органов правопорядка и организаторов.

Раздел А Руководящих принципов^{vi} предусматривает 6 принципов, которые национальные власти должны соблюдать в отношении свободы собраний.

В целом, согласно данным принципам следует разрешать проведение любого собрания при условии что оно не теряет мирного характера и при том, что не возникают запрещенные ситуации. Не следует требовать выполнения организатором собрания чрезмерно бюрократических процедур.

В этих условиях, государственные власти обязаны охранять мирное собрание и его участников. Власти также наделены ролью охраны общественного порядка и прав и интересов не участвующих в собрании лиц. В этих целях, государственные власти должны ввести в действие адекватные механизмы и процедуры, которые обеспечат безопасность как участников собрания, так и не участвующих в нем лиц. Национальное законодательство должно четко указывать какие органы государственной власти отвечают за публичные собрания.

В случае если власти предпринимают какие-либо действия для ограничения свободы собраний, эти действия должны быть основаны на положениях закона и должны быть совместимыми с международными стандартами в области прав человека. Любое вмешательство государственных властей должно быть соразмерным и четко прописанным в законодательстве.

Отказ в проведении мирных собраний может иметь место только в ситуациях, касающихся национальной или общественной безопасности. Запреты и ограничения приемлемы исключительно если они предписаны законом и если они применяются в законном порядке. Международные стандарты ограничивают и требуют применение силы властями лишь в качестве крайней меры, пропорционально представляемой угрозе, и таким образом, чтобы свести вред до минимума.

Руководящие принципы ОБСЕ также предусматривают ситуации, в которых могут быть применены ограничения в отношении собраний.

Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний

Ограничения свободы собраний

1. Законные основания для ограничений. *Законные основания для ограничений установлены международными и региональными документами по правам человека, и не следует вводить дополнительные основания в национальное законодательство.*

2. Ограничения по времени, месту и порядку проведения собраний. *В распоряжении органа регулирования имеется широкий спектр возможных ограничений, которые не мешают выражению мнения. Как правило, следует способствовать проведению собрания в зоне видимости и слышимости целевой аудитории.*

Касательно процессуальных и практических аспектов управления собраниями, руководящие принципы делают некоторые рекомендации на основании передовой международной практики и положительного толкования международных стандартов в отношении свободы собраний. В этой связи, касательно **процессуальных вопросов**:

Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний

Процессуальные вопросы

Предварительное уведомление. *В положения закона о предварительном уведомлении следует включить лишь уведомление о намерении провести собрание, а не требовать подачи ходатайства о разрешении собрания. Процесс уведомления не следует делать обременительным или бюрократизированным.*

Стихийные собрания. *В законе следует прямо предусмотреть исключение из требования о предварительном уведомлении в случаях, когда предварительное уведомление является невозможным с практической точки зрения.*

Одновременные собрания. *В случае поступления уведомлений о проведении двух или более собраний в одном месте и в одно и то же время, следует предпринять максимум усилий для обеспечения их проведения. Следует уделить особое внимание на обязательство государства не допустить срыва основного собрания в случае организации контр-демонстраций.*

Вышеуказанные стандарты и положения применимы лишь к мирным собраниям. Немирные собрания считаются незаконными и не пользуются специфичной защитой, которая полагается свободе собраний.

Формальные положения относительно свободы собраний в левобережном регионе Республики Молдова

Данный раздел предлагает обзор правовых и институциональных положений в области свободы собраний, изданных самопровозглашенными властями левобережного региона Республики Молдова.

Основные положения, регулирующие свободу собраний в регионе, состоят из: «закон»а об организации и проведении собраний от 2002 года (с поправками от 2005 г.)^{vii}, положений конституции^{viii}, положений «закона» о свободе совести и религиозных организациях^{ix}, положений кодекса об административных правонарушениях^x и положений уголовного кодекса^{xi}.

Конституция, изданная 17 января 1996 года, содержит отдельную статью (32^{xii}), детализирующую общегарантированное право на свободу мирных собраний в форме митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан. Данная статья также предусматривает, что порядок организации мирных собраний определяется законом.

«Закон», регулирующий свободу собраний в регионе – «закон» об организации и проведении собраний, принятый 5 декабря 2002 года, с поправками от 11 августа 2005 года. Это основной документ, определяющий процессуальные и практические аспекты свободы собраний в регионе.

Положения данного «закона» заменили собой указ президента «О порядке уведомления органов местной власти и местного самоуправления о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах населенного пункта»^{xiii}. Указ был принят 15 февраля 2000 года и действовал до его аннулирования действующим «законом».

Положения, регулирующие свободу собраний в регионе, развивались с каждым принятым «законодательным» актом. «Указ» от 2000 года представлял собой краткий документ, устанавливающий основной порядок действий с несколькими дополнительными положениями. «Закон» от 2002 года был более детально разработанным документом. Он устанавливал процедуру авторизации для организации собрания и предусматривал некоторые важные ограничения для участников и прочие значимые вопросы. Поправки к «закону» от 2002 года, принятые в 2005 году, принесли с собой некоторые усовершенствования, в частности в отношении порядка организации собраний. Однако в «законе» также сохранились некоторые неблагоприятные положения.

Далее представлено более детальное описание и анализ положений данного документа.

Положения «закона» об организации и проведении собраний, принятого 5 декабря 2002 года, с поправками от 11 августа 2005 года

Предлагается следующее описание и анализ положений последней (действующей) версии «закона» об организации и проведении собраний, с поправками и дополнениями от 11 августа 2005 года.

Как указано выше, «закон» регулирует право на свободу собраний, гарантированное конституцией, в связи с процедурой уведомления и поведением лиц, участвующих в проведении собрания. «Закон» состоит из шести глав:

Глава 1. Общие положения (ст. 1-6);

Глава 2. Порядок организации и проведения собраний (ст. 7-18);

Глава 3. Права, обязанности и ответственность организатора и участников собрания (ст. 19-21);

Глава 4. Права, обязанности и ответственность должностных лиц государственной администрации, органа внутренних дел соответствующей территории (ст. 22-25);

Глава 5. Гарантии права граждан на свободу собраний (ст. 26-36);

Глава 6. Заключительные положения (ст. 37-38);

Текст «закона» содержит некоторую противоречивую информацию: статьи 33-36 содержат положения, идентичные статьям 29-32. Данный факт говорит о пренебрежительном отношении к тексту по крайней мере на этапе разработки документа.

Далее мы предлагаем обзор главных аспектов «закона», на основе ключевых элементов собрания с учетом международных стандартов в области прав человека.

3.1 Определение собрания

Статьи 2, 3, 4^{xiv}

«Закон» устанавливает, что собрание представляет собой мирную и добровольную встречу людей в общественном месте. «Закон» предлагает длинное определение, согласно которому «Под собранием понимается открытая, доступная каждому акция, проводимая по воле и инициативе граждан в целях свободного выражения и формирования мнений по различным вопросам общественной и государственной жизни, привлечения к этим вопросам внимания граждан, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, общественных объединений или предъявления к указанным органам и объединениям определенных требований, а также для провозглашения, защиты или поддержки какой-либо социально значимой инициативы».

Кроме того, он разъясняет некоторые формы собраний, такие как митинги, демонстрации, манифестации, шествия, пикетирование, забастовки, голодовки и иные формы.

Собрания, организованные органами государственной власти, проводимые в рамках избирательных кампаний или религиозными объединениями, а также собрания, организуемые в специально приспособленных для этих целей местах, не регламентируются положениями настоящего «закона».

Только мирные собрания, без оружия, считаются законными и разрешенными.

3.2 Уведомление о проведении собраний

Статьи 10, 19 (2, 3), 22^{xv}

Текст «закона» предусматривает процедуру уведомления. Организаторы собрания должны направить уведомление в срок не ранее 15 дней и не позднее 10 дней до его проведения в орган местной администрации, который не может отказать в приеме уведомления при условии, что организаторы предоставили исчерпывающий перечень деталей о собрании: *цель и место проведения, форма собрания, дата, время, формы и методы обеспечения общественного порядка, намерение использовать звукоусиливающие или иные технические средства, имена и место жительства организаторов, маршрут движения, предполагаемое число участников, требуемые услуги государственной администрации, дата подачи уведомления, контактные данные.*

В случае одновременных собраний или если в уведомлении указывается запрещенное место, государственная администрация должна выдать организатору мотивированное предложение, не позднее чем через 3 дня после получения уведомления, предлагая иное место и/или время. Организатор обязан сообщить о своем решении относительно места и/или времени, предложенном государственной администрацией, не позднее чем за 3 дня до собрания. При соблюдении тех же условий, государственная администрация может направлять мотивированные предложения организатору для устранения несоответствия целей, форм и иных условий проведения собрания, указанных в уведомлении, настоящему «закону».

В случае если на основании предоставленной в уведомлении информации администрация имеет основания предположить, что цели и форма запланированного собрания не соответствуют «конституции» пмр, она может направить организатору письменное мотивированное предупреждение о возможности преследования в установленном законом порядке.

Процедура уведомления заменяет процедуру авторизации, учрежденную предыдущим «законом» о собраниях, действовавшим с 2002 по 2005 год.

Согласно «закону» о свободе совести и религиозных организациях^{xvi}, в случае религиозных собраний, организатор должен подать ходатайство для получения разрешения не позднее чем за десять дней до собрания. В безотлагательных случаях данный срок не является обязательным.

3.3 Организаторы, участники собраний

Статьи 5, 8, 9, 15, 19 (2к, 5), 26, 28 ^{xvii}

Собрания могут организовывать только лица, не содержащиеся в местах лишения свободы, дееспособные лица достигшие 18 лет и официально признанные юридические лица. Согласно «закону», иностранные граждане и лица без гражданства не могут выступать в качестве организаторов собраний.

Участие в собраниях может быть исключительно добровольным. Принуждение к участию в собраниях запрещается.

Лицам, имеющим при себе спиртные напитки, вооруженным лицам, а также имеющим при себе предметы, которые могут быть использованы для травмирования других лиц, скрывающим свои лица под масками либо маскирующимся иным способом, нарушающим общественный порядок либо препятствующим работе общественного транспорта, запрещается участвовать в собраниях.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, «законно» находящиеся в регионе, могут участвовать в собраниях наравне с гражданами республики, обладая такими же правами.

Любой представитель средств массовой информации может присутствовать на собрании и использовать технические средства для записи собрания при условии наличия особого разрешения для СМИ.

Организаторы и участники с организаторскими функциями должны носить особые отличительные знаки во время собраний.

3.4 Условия и места проведения собраний

Статьи 2(3, б), 3, 11, 12 ^{xviii}

Собрания могут проводиться бесплатно только в общественных местах (площади, парки и другие открытые места) с 07.00 до 23.00 часов. Не допускается проведение собраний на расстоянии менее 30 метров от зданий, занимаемых органами законодательной, исполнительной и судебной власти или местной администрации. Также, не допускается проведение собраний на расстоянии менее 20 метров от зданий дипломатических и консульских учреждений. Организаторы и участники должны обеспечить свободный доступ к вышеуказанным административным зданиям.

«Закон» предусматривает следующий перечень общественных мест, в которых проведение собраний запрещается:

- места вблизи опасных и вредных производств и объектов;
- мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-, газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов;
- монументы истории, культуры и археологии; кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием пмр;

- здания, занимаемые органами государственной власти и местного самоуправления пмр;
- помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной.

3.5 Права и обязанности организаторов и участников

Статьи 7, 13, 14, 19, 20, 30^{xix}

Организаторы обязаны подать уведомление в орган местной администрации в порядке, предусмотренном законодательством. Организатор обязан проводить собрание в сроки и согласно условиям, указанным в уведомлении. Совместно с представителями государственной администрации, организатор должен обеспечить общественный порядок и безопасность граждан в месте проведения собрания.

Организаторы вправе вести предварительную информационную кампанию через средства массовой информации, распространять наглядные материалы, организовывать сбор средств для собрания и предпринимать иные действия по подготовке и проведению собрания. Организаторы могут назначать представителей, ответственных за материально-техническое обеспечение и другие организаторские функции. Организатор должен предоставить письменное удостоверение для каждого из этих лиц. Организаторы и лица, наделенные распорядительными функциями, должны во время собраний носить отличительные знаки.

В случае отказа организатора собрания от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и государственной администрации населенного пункта.

Участники обязаны выполнять все законные требования организатора или представителей государственной администрации.

Любой участник может свободно выражать мнение в соответствии с заявленной целью собрания, не нарушая при этом общественный порядок.

Во время собрания можно использовать звукоусилительную технику и графические средства выражения. Не допускается использование звукоусилительного оборудования во время собраний, организованных в форме пикетирования. Визуальные знаки не могут быть использованы для разграничения места собрания, когда оно проводится в форме шествия.

Никому не разрешается иметь при себе оружие во время собраний, за исключением представителей органов правопорядка, ответственных за обеспечение общественного порядка.

3.6 Ответственность организаторов, участников

Статьи 18 (4), 21, 29, 32^{xx}

Организаторы несут ответственность за добросовестное проведение собрания, поддержание общественного порядка в сотрудничестве с властями. Организаторы и участники привлекаются к ответственности за нарушение положений настоящего «закона» и за неисполнение «законных» требований органов местной администрации в процессе запрещения и приостановления собраний.

Любое решение, действие или бездействие государственной администрации, организатора и иных лиц, нарушающее право на свободу собраний, может быть обжаловано в суде.

Далее мы представляем основания для привлечения к ответственности каждой стороны, вовлеченной в публичное собрание, со ссылками на правовые документы, предусматривающие соответствующие санкции.

Организатор

(административная ответственность):

- нарушение порядка организации и проведения собраний^{xxi}
- нарушение порядка организации и проведения собраний в условиях чрезвычайного положения^{xxii}
- нарушение общественного порядка в условиях чрезвычайного положения^{xxiii}
- нарушение правил организации и проведения религиозных собраний^{xxiv}

Организатор / участник

(административная ответственность):

- нарушение тишины в общественных местах^{xxv}
- невыполнение законного требования сотрудника милиции^{xxvi}
- сопротивление сотруднику милиции^{xxvii}

(уголовная ответственность):

- блокирование дорог или общественного транспорта^{xxviii}
- публичные призывы к агрессии^{xxix}
- возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды^{xxx}
- организация и участие в массовых беспорядках^{xxxi}
- призывы к неподчинению властям^{xxxii}
- призывы к насильственному изменению конституционного строя^{xxxiii}

Местные власти / третьи стороны

(уголовная ответственность):

- воспрепятствование проведению собрания или участию в собрании^{xxxiv}

3.7 Роль органов правопорядка и местной администрации

Статьи 10, 22, 23, 24, 25^{xxxv}

Роль местной администрации заключается в надзоре за соблюдением предписанного порядка организации собраний/уведомления и проведения собраний.

В случае каких-либо нарушений положений «закона», государственная администрация должна предпринять действия для приостановления, прекращения, запрещения, изменения времени или места проведения собрания согласно предписанному порядку.

Местная администрация, совместно с местной милицией, должна предпринять все необходимые меры для соблюдения свободы собраний, обеспечения общественного порядка и защиты участников и граждан.

Местная администрация и милиция должны осуществлять контроль над собраниями через своих уполномоченных представителей, обязанных присутствовать на собраниях, о которых было уведомлено.

Положительное обязательство органов внутренних дел и местной администрации

Статьи 22, 23, 24, 27, 29^{xxxvi}

Государственная администрация и силы органов правопорядка обязаны обеспечивать и способствовать проведению собраний и их мирный характер.

Государственная администрация обязана создавать условия для проведения собраний. Это положительное обязательство включает в себя бесплатное предоставление общественных мест, поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, медицинское обслуживание и иные мероприятия, необходимые при проведении собраний.

Представитель администрации обязан присутствовать на собрании и принимать активную роль в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Представитель государственной администрации, назначенный не менее чем за 2 дня до собрания, должен принимать активную позицию в случае приостановления и прекращения собрания.

Любое действие, бездействие или решение государственных властей может быть обжаловано в суде.

Органы государственной администрации обязаны рассмотреть любые вопросы касающиеся собрания, принять по ним решения и сообщить о принятых решениях организатору.

3.8 Запрещение, ограничение, приостановление, прекращение собраний

Статьи 6 (3), 16, 17, 18, 25, 31^{xxxvii}

Право граждан на свободу собраний может быть ограничено в случае чрезвычайного положения или иного особого правового режима, предусмотренного «законом». Ограничения в отношении организации и проведения собраний могут быть наложены исключительно на основании правовых актов.

Представители органов внутренних дел и местной администрации могут принять решение о приостановлении или прекращении собрания на месте его проведения.

Милиции разрешается проверять участников на наличие запрещенных предметов, после предварительного оповещения организатора, если она располагает информацией о наличии у участников таких предметов.

Запрещение (статьи 11, 19(3), 22(1 b))^{xxxviii}

Основания – Основаниями для запрета собраний являются

- - Отсутствие уведомления о проведении собрания поданное в срок
- Ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания;
- проведения собраний в запрещенных местах (предусмотренными статьей 11)

Порядок осуществления – В случае запрещенных местах или одновременного собрания, государственная администрация направляет организатору письменное предложение об изменении места собрания, не позднее чем через 3 дня с момента получения уведомления. Организатор направляет письменный ответ о том, принимает ли он данное предложение, не позднее чем за 3 дня до даты собрания. Собрание запрещено, если стороны не согласили предлагаемые изменения.

Приостановление (статья 16)

Основания – Собрания могут быть приостановлены если во время их проведения участники допускают нарушения правопорядка, не влекущие угрозу для здоровья и жизни участников.

Порядок осуществления – Этап 1. Представитель государственной администрации требует от организатора собрания устранить причину нарушения.

Этап 2. Если организатор не устраняет причину беспорядков, представители администрации вправе приостановить собрание до устранения нарушения.

Этап 3 а. Если нарушение устраняется, собрание может быть продолжено по согласованию между представителем государственной администрации и организатором.

Этап 3 б. Если нарушение не устраняется в срок, установленный представителем государственной администрации, последний вправе прекратить собрание.

Прекращение (статьи 17, 18)

Основания – Основаниями для прекращения собрания являются реальная угроза для жизни и здоровья, безопасности государства, и для имущества физических и юридических

лиц, а также противоправные действия участников и умышленное нарушение организатором требований «закона» о собраниях.

Порядок осуществления – Этап 1. Представитель государственной администрации дает организатору устное указание прекратить собрание в течение установленного времени. Государственная администрация вручает организатору письменный документ с указанием причины прекращения, в течение 24 часов с момента принятия решения.

Этап 2. Если организатор не выполняет указания, представитель государственной администрации устанавливает дополнительный срок для прекращения собрания.

Этап 3. Если участники и организатор не прекращают собрание, сотрудники органов внутренних дел предпринимают все необходимые «законные» меры для прекращения собрания.

Альтернативный этап. В случае массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий, власти не обязаны соблюдать предыдущие этапы или выдавать объяснительный документ.

Несоблюдение организаторами или участниками указаний по прекращению собрания дает сотрудникам органов внутренних дел основания для предпринятия необходимых «законных» мер для прекращения собрания.

Сравнительный анализ с международными стандартами

В данном разделе приводится сравнительный анализ положений, регулирующих свободу собраний в левобережном регионе Республики Молдова, с международными стандартами свободы собраний, по основным аспектам собрания.

Сравнительная таблица международных стандартов в области свободы собраний и «законодательных» положений левобережного региона Республика Молдова			
Сравниваемый аспект	Международные стандарты	Формальные положения законодательства пмр	Соответствие международным стандартам
<i>Организаторы собраний</i>	<p>Каждый имеет право на свободу мирных собраний</p> <p>Право детей организовывать собрания может подлежать ограничениям, таким как определенный минимальный возраст или согласие их родителей</p>	<p>Иностранным гражданам, лицам без гражданства и детям не разрешается организовывать собрания.</p> <p>Не предусматривает порядок организации собраний для лиц младше 18 лет.</p>	<p>Частично соответствует</p> <p>Закон должен предоставлять право негражданам быть организаторами собраний, а также предусматривать процедуры, предоставляющие детям возможность участвовать в организации собраний.</p>
<i>Участники собраний</i>	<p>Каждый имеет право на свободу мирных собраний</p>	<p>Любой может участвовать добровольно, без учета каких-либо критериев.</p> <p>Лица, имеющие при себе спиртные напитки, оружие, предметы, которые могут нанести вред другим, скрывающие свои лица под масками или иным образом, нарушающие общественный порядок или блокирующие общественный транспорт, не допускаются к участию в собраниях.</p>	<p>Частично соответствует (!)</p> <p>Большинство ограничений (вооруженные лица, нарушающие общественный порядок) соответствуют международным принципам и стандартам.</p> <p>Некоторые ограничения (скрывающие свои лица иным образом, имеющие при себе предметы которые могут нанести вред другим) неточны и могут применяться чрезмерно для блокирования участия мирно настроенных людей, не имеющих намерение менять мирный характер собрания.</p>

<p>Место, продолжительность и условия проведения собрания</p>	<p>Любое общественное место, не являющееся зданием или сооружением</p> <p>Необходимо способствовать проведению собраний в зоне видимости и слышимости их целевой аудитории</p> <p>Никакие ограничения не следует налагать на продолжительность собрания</p>	<p>Предусматриваемые ограничения относительно места проведения:</p> <p>- перечень мест, запрещенных для проведения собраний (помимо прочего: места вблизи опасных и вредных производств и объектов; мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-, газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов; монументы истории, культуры и археологии; кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием пмр; здания, занимаемые органами государственной власти и местного самоуправления пмр; помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной).</p> <p>- ограничение расстояния места собрания (20-30 метров от зданий занимаемых органами государственной власти/консульских учреждений).</p> <p>На собраниях, организуемых в форме пикетирования, не допускается использование звукоусилительного оборудования.</p> <p>Ограничение продолжительности: (между 07.00 и 23.00).</p>	<p>Частично соответствует</p> <p>Закон налагает ряд ограничений (расстояние, запрещенные места). В то время как некоторые ограничения являются логичными и конкретными («помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной»), другие («вблизи ...») – неоднозначные и могут быть использованы в широком смысле для запрещения нежелательных собраний.</p> <p>Расстояние 20 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, уводит некоторые собрания из зоны видимости их целевой аудитории. Запрещение звукоусилительного оборудования во время пикетирования, (расстояние 20 метров) уводит их из зоны слышимости целевой аудитории. Каждое из этих правил противоречит логике и международным стандартам в области свободы собраний.</p> <p>Ограничения по времени не приемлемы. Хотя использование некоторого оборудования (звукоусилительного) может быть ограничено в ночное время, такое ограничение в отношении самого собрания не приемлемо.</p>
<p>Организационный процесс</p>	<p>Уведомление о намерении, а не просьба о разрешении</p> <p>Процесс не должен быть обременительным или бюрократизированным</p>	<p>Предусматривается процедура уведомления с возможностью органов власти не допустить проведение собраний в запрещенных местах или одновременных собраний, уведомление о которых поступило позже.</p> <p>Администрация может предупредить организатора о возможности привлечения к</p>	<p>Частично соответствует</p> <p>У администрации есть дискреционные полномочия предупредить организатора о возможности привлечения к ответственности на основании предположений. Данная правовая возможность может быть использована в качестве инструмента против нежелательных</p>

		<p>ответственности в соответствии с законом в случае если имеются основания полагать о несоответствии целей и формы планируемого собрания конституции пмр.</p> <p>В случае религиозных собраний, организатор должен подать ходатайство для получения разрешения не позднее чем за десять дней до собрания (данный срок не обязательным в безотлагательных случаях).</p>	<p>собраний для оказания давления на организаторов. Нет четкого указания критериев, на которых должны быть основаны предположения. Данное положение может субъективно толковаться государственной администрацией.</p> <p>Возможность органов власти не допускать проведение собраний в запрещенных местах или одновременных собраний, уведомление о которых поступило позже (даже если место и цели позволяют), равнозначна авторизационной функции властей.</p> <p>Для религиозных собраний предполагается процедура авторизации.</p>
Стихийные собрания	Закон должен прямо предусматривать исключения из требования о предварительном уведомлении в случаях, когда предварительное уведомление невозможно с практической точки зрения.	Отсутствуют положения о стихийных собраниях (никаких исключений или других особых процедур).	<p>Не соответствует</p> <p>Стихийные собрания необходимо разрешить и предусмотреть их в законе.</p>
Одновременные собрания	В случае поступления уведомлений о проведении двух или более собраний в одном месте и в одно и то же время, следует предпринять максимум усилий для обеспечения их проведения. Следует уделить особое внимание на то, что государство обязано не допустить срыва основного собрания в случае организации контр-демонстраций.	<p>Государственная администрация должна направить мотивированное предложение об изменении места или времени собрания организатору одновременного собрания, о котором было заявлено позже.</p> <p>Не существует иных положений, разъясняющих ситуацию в случае если организатор отклоняет предложение.</p>	<p>Частично соответствует</p> <p>В законе не достаточно четко указывается разрешаются ли одновременные собрания. Закон подразумевает согласие с предложением об изменении времени или места одновременного собрания, о котором было заявлено позже.</p>
Доступ средств массовой	Представителей средств массовой информации надлежит отличать от участников, и	Представителям СМИ разрешается присутствовать на собраниях и осуществлять их запись на основании специальной	<p>Соответствует</p> <p>Закон разрешает СМИ присутствовать на</p>

<p><i>информации</i></p>	<p>власти должны предоставлять им максимальный доступ. Можно требовать, чтобы они были легко различимыми.</p> <p>СМИ должен быть предоставлен доступ к собраниям, и полицейские операции по охране порядка должны содействовать такому доступу.</p>	<p>аккредитации, выданной редакцией.</p>	<p>собраниях и осуществлять их запись, как то предусматривается международными стандартами.</p>
<p>Запрещение, приостановление, прекращение собрания</p>	<p>Разрешаются только мирные собрания. Правоохранительным органам не следует прибегать к принудительному прекращению собраний, если они проходят мирно.</p> <p>Следует обеспечить проведения одновременных собраний. Не допустить срыва основного собрания в случае организации контр-демонстраций</p> <p>Принудительное прекращение собрания следует применять лишь в самом крайнем случае, и в соответствии с правилами, предварительно разработанными с учетом международных норм.</p>	<p>Запрещаются собрания, организованные в запрещенных местах, и одновременные собрания.</p> <p>Закон предусматривает последовательный порядок вмешательства представителей местной администрации и милиции для приостановления, прекращения или применения силы в случае нарушения общественного порядка и наращивания агрессии участниками или организаторами собрания.</p>	<p>Частично соответствует</p> <p>Критерий, применяемый для запрещения собраний (запрещенные места и одновременные собрания), вызывает возражение, будучи основанным на мотивах, указанных в разделе о местах проведения собраний.</p> <p>Мирные одновременные собрания должны быть разрешены, если место, время и форма позволяет это.</p> <p>Формальный порядок приостановления и прекращения собрания соответствует международным стандартам, и позволяет принудительное прекращение только в качестве крайней меры.</p>

Выводы

Структура формальных положений, регулирующих свободу собраний в левобережном регионе Республики Молдова, периодически менялась в течение последних лет, постепенно адаптируясь к формальной структуре международных стандартов в области прав человека относительно свободы собраний. Действующие на данный момент положения в большей степени соответствуют правам человека, чем десять лет назад. Выявленные улучшения связаны в основном с порядком организации и с меньшей степенью вмешательства государственных властей.

Анализ основных аспектов формальных положений выявил частичное соответствие международным стандартам в области прав человека относительно свободы собраний. Основные несоответствия стандартам в области прав человека присутствуют в следующих положениях:

- **негражданам запрещается организовывать собрания** – *только граждане обладают этим правом, в противоположность стандартам в области прав человека, признающим право каждого организовывать собрания;*
- **не предусматривается порядок организации собраний лицами не достигшими 18 лет** – *необходимо предусмотреть особый порядок для несовершеннолетних;*
- **отдельным лицам может быть запрещено участвовать в собраниях, если они попадают в определенные перечисленные категории** – *в то время как большинство ограничений соответствуют международным стандартам (вооруженные лица, лица нарушающие общественный порядок...), некоторые другие условия (скрывающие свои лица иным образом, имеющие при себе предметы которые могут нанести вред другим) неточны и могут применяться чрезмерно для блокирования участия мирно настроенных людей, не имеющих намерения менять мирный характер собрания;*
- **стихийные собрания не допускаются** – *необходимо предусмотреть исключения из обычного порядка для проведения стихийных собраний;*
- **одновременные собрания не допускаются**, организаторам собраний, о которых было заявлено позже, предлагается изменить время или место проведения собрания – *следует допускать проведение одновременных собраний если место и время позволяют проведение более чем одного собрания;*
- **для религиозных собраний отдельный закон предусматривает процедуру авторизации** – *хотя религиозные собрания могут регулироваться отдельным документом, им следует предоставить такую же степень свободы, что и нерелигиозным собраниям;*

-
- **запрещается проведение собраний в некоторых общественных местах и на определенном расстоянии от определенной категории зданий** – *не следует налагать каких-либо ограничений в отношении общественных мест;*
 - **ограничивается продолжительность собраний (между 07.00 и 23.00)** – *не следует налагать ограничение на продолжительность собраний;*
 - **собрания запрещаются на основании неоднозначного перечня запрещенных мест** – *некоторые места противоречивы, а другие обуславливают проведение собраний вне зоны видимости их целевой аудитории;*
 - **запрещается использование звукоусилительного оборудования во время пикетирования** – *в дополнение к вышеуказанному ограничению, это уводит собрания из зоны слышимости их целевой аудитории.*

Текст закона на первый взгляд соответствует международным стандартам в области прав человека, но содержит неоднозначные формулировки, которые могут серьезно нарушать свободу собраний отдельных лиц.

Концевые сноски

ⁱ **Universal Declaration of Human Rights (UDHR)** adopted by the United Nations General Assembly on 10 December 1948. <http://www.un.org/en/documents/udhr/> // **Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ)**, принятая Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

ⁱⁱ **UN International Covenant on Civil and Political Rights**, 16, December 1966, in force as of 23 March 1976, <http://www2.ohchr.org/english/law/ccpr.htm/> // **Международный пакт о гражданских и политических правах**, от 16 декабря 1966, вступил в силу 23 марта 1976, http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml, устанавливает повсеместно принятые минимальные стандарты в области гражданских и политических прав. Обязательства, принятые государствами, ратифицирующими Пакт или присоединившимися к нему, подлежат выполнению с момента, когда государство становится участницей МПГПП.

ⁱⁱⁱ **European Convention on Human Rights (ECHR)** in force as of 3 September 1953; <http://www.hri.org/docs/ECHR50.html> // **Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод** вступила в силу 3 сентября 1953, <http://coe.ru/main/echr/>. ЕКПЧ является наиболее всеобъемлющим и авторитетным соглашением в сфере прав человека для европейского региона. Все страны-члены Совета Европы должны ратифицировать Конвенцию в течение одного года с момента принятия страной Устава Совета Европы. ЕКПЧ устанавливает ряд фундаментальных прав и свобод, и участвующие стороны обязуются обеспечить соблюдение этих прав и свобод для каждого в их юрисдикции.

^{iv} Собрание релевантных обязательств (на английском языке) можно найти здесь: <http://www.osce.org/odihr/18047>

^v **OSCE Guidelines on Freedom of Assembly** <http://www.osce.org/odihr/24523> // **Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний** <http://www.osce.org/ru/odihr/24524>

^{vi} **Руководящие принципы ОБСЕ по свободе мирных собраний**

Шесть общих принципов:

Принцип 1. Презумпция в пользу проведения собраний. Как основополагающее право, свободу мирных собраний следует по мере возможности избавить от регулирования. Все, что законом прямо не запрещено, следует считать разрешенным и не требовать, чтобы желающие провести какое-либо собрание получали на это разрешение. Презумпция в пользу свободы должна быть четко и недвусмысленно установлена законом.

Принцип 2. Обязанность государства защищать мирные собрания. Государство отвечает за создание механизмов и процедур для обеспечения реализации свободы собраний и отсутствия чрезмерного бюрократического регулирования.

Принцип 3. Законность. Любые налагаемые ограничения должны базироваться на положениях законодательства. Само законодательство должно соответствовать международному праву в области прав человека, и должно быть достаточно четким, чтобы позволить каждому определить, вступает ли его поведение в противоречие с нормами закона, и какими могут быть наиболее вероятные последствия таких нарушений.

Принцип 4. Соразмерность. Любые ограничения свободы собраний должны быть соразмерными. Для достижения законных целей, преследуемых властями, следует отдавать предпочтение мерам, предусматривающим наименьший уровень вмешательства. Принудительное прекращение собраний может быть исключительно крайней мерой. Таким образом, принцип соразмерности требует, чтобы власти не прибегали к практике частого применения ограничений, которые в корне меняют характер мероприятия, например, прокладывая маршрут шествий таким образом, чтобы он проходил через удаленные от центра районы города. Автоматическое применение предусмотренных законом ограничений обычно приводит к тому, что под их действие попадает чрезмерно большое количество мероприятий, и таким образом нарушается принцип соразмерности, поскольку не учитываются конкретные обстоятельства каждого дела.

Принцип 5. Надлежащее администрирование. Общественности следует знать, какой орган несет ответственность за принятие решений в отношении регулирования свободы собраний, и это должно быть четко закреплено в законе. Органу регулирования следует обеспечить, чтобы общественность имела достаточный доступ к достоверной информации, и его деятельность должна быть доступной и прозрачной.

Принцип 6. Недискриминационность.

а. Каждый в равной степени имеет право на свободу мирных собраний. Регулируя свободу собраний, соответствующие органы власти не должны допускать дискриминацию отдельного лица или группы лиц ни по каким основаниям, будь то раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или

социальное происхождение, имущественное положение, рождение, или иной статус. Свобода организовывать публичные собрания и участвовать в них должна гарантироваться как физическим, так и юридическим лицам; группам меньшинств и коренных народов; гражданам и негражданам (включая лиц без гражданства, беженцев, иностранных граждан, лиц, ищущих убежища, мигрантов и туристов); мужчинам и женщинам; и лицам с ограниченной дееспособностью, в том числе психически больным лицам.

b. Законодательство должно признавать право ребенка на участие в мирных собраниях и на их организацию. С должным вниманием к развивающимся способностям ребенка, право ребенка на организацию собраний может быть подвергнуто ограничениям, таким как определенный минимальный возраст организаторов или требование о получении согласия родителей или опекунов.

c. Свободу собраний полиции или военнослужащих не следует ограничивать кроме случаев, когда такие ограничения напрямую связаны с исполнением ими служебного долга, и лишь в объеме, который абсолютно необходим с точки зрения выполнения профессиональных обязанностей.

^{vii} **Закон об организации и проведении собраний** (в силе с 5 декабря 2002, с поправками от 11 августа 2005) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60967>

^{viii} **Конституция пмр** (в силе с 17 января 1996) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=36826>

^{ix} **Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях** (в силе с 23 августа 1995, с поправками от 14 ноября 2007) <http://www.zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60917>

^x **Кодекс пмр об административных правонарушениях** (в силе с 22 июля 2002) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=62593>

^{xi} **Уголовный Кодекс пмр** (в силе с 10 июня 2002) <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=62536>

^{xii} **Конституция пмр** в силе с 17 февраля 1996

Статья 32

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Приднестровской Молдавской Республики, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

^{xiii} **Указ об утверждении временного положения "о порядке уведомления органов местной власти и местного самоуправления о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах населённого пункта"**, в силе с 15 февраля 2000 <http://zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=45880>

^{xiv} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 2. Право граждан на свободное проведение собраний

1. Граждане Приднестровской Молдавской Республики обладают конституционным правом собираться мирно, без оружия, с обеспечением охраны участников собрания и окружающей среды, без перехода к насильственным действиям, ставящим под угрозу общественный порядок, жизнь и свободу людей, а также сохранность их имущества.

2. Под собранием понимается открытая, доступная каждому акция, проводимая по воле и инициативе граждан в целях свободного выражения и формирования мнений по различным вопросам общественной и государственной жизни, привлечения к этим вопросам внимания граждан, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, общественных объединений или предъявления к указанным органам и объединениям определенных требований, а также для провозглашения, защиты или поддержки какой-либо социально значимой инициативы.

...

Статья 3. Понятие собраний, на которые распространяется действие настоящего Закона

В настоящем Законе под собраниями понимаются митинги, демонстрации, манифестации, шествия, пикетирования, забастовки, голодовки, проводимые в общественных местах, за пределами предприятий, учреждений, организаций или мест работы, а также любые другие собрания граждан, не указанные в статье 4 настоящего Закона или проведение которых не регламентируется другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики:

а) митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

б) демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

в) манифестация - сочетание различных видов собраний;

г) шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

д) пикетирование - форма общественного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

е) забастовка - временный добровольный отказ граждан от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора;

ж) голодовка - выражение формы протеста гражданином (гражданами) с целью привлечения внимания общества к какой-либо неразрешенной проблеме;

з) иные формы собраний.

Статья 4. Собрания, проведение которых не регламентируется настоящим Законом

1. Настоящий Закон не распространяет свое действие на:

а) организацию и проведение собраний органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики;

б) организацию и проведение собраний в пределах территории или помещения, находящихся в собственности, аренде или на ином законном основании, если это не противоречит законодательным актам Приднестровской Молдавской Республики, не требует специальных действий по транспортному регулированию и обеспечению безопасности проведения собраний;

в) организацию и проведение собраний в специально приспособленных для этих целей местах.

Под специально приспособленными местами понимаются помещения, здания, строения, сооружения и территории, функционально предназначенные для проведения собраний.

2. Собрания, проводимые в рамках избирательных кампаний, организации и проведения референдумов, регулируются действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Собрания, проводимые религиозными объединениями, регулируются законодательством Приднестровской Молдавской Республики о религиозных объединениях и настоящим Законом.

^{xv} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 10. Уведомление о проведении собрания

1. Собрание может быть проведено только после уведомления об этом главы местного исполнительного органа государственной власти (далее - главы государственной администрации) соответствующего населенного пункта его организаторами.

2. Организатор собрания обязан направить в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о проведении собрания в срок не ранее 15 (пятнадцати) и не позднее 10 (десяти) дней до намеченной даты его проведения.

3. В уведомлении должны быть указаны:

а) цель и место проведения собрания;

б) форма собрания;

в) дата проведения собрания, время начала и окончания собрания;

г) формы и методы обеспечения организатором собрания общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении собрания;

д) фамилии, имена и отчества организаторов, их место жительства;

е) маршрут движения участников собрания;

ж) предполагаемое число участников собрания;

з) услуги, предоставления которых требует от государственной администрации населенного пункта организатор собрания;

и) дата подачи уведомления;

к) номер контактного телефона (при его наличии).

4. Уведомление о проведении собрания должно быть подписано организатором собрания. Организатору собрания не может быть отказано в приеме уведомления, если оно оформлено в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи и подается в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи.

Статья 19. Права и обязанности организатора собрания

...

2. Организатор собрания обязан:

а) подать в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о его проведении в порядке, предусмотренном статьей 10 настоящего Закона;

б) не позднее чем за 3 (три) дня до дня проведения собрания информировать главу государственной администрации в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания, указанных в уведомлении о проведении собрания;

...

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

Статья 22. Обязанности главы государственной администрации

...

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:

а) после получения уведомления о проведении собрания подтвердить получение соответствующего уведомления, указав при этом дату его получения;

б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;

...

2. В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении собрания и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного собрания и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Приднестровской Молдавской Республики и (или) влекут наступление предусмотренной законодательством Приднестровской Молдавской Республики административной или уголовной ответственности, глава государственной администрации незамедлительно доводит до сведения организатора собрания письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор собрания, а также иные участники собрания в случае указанного несоответствия и (или) нарушения при проведении такого собрания могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях (in force since of August 23, 1995, amended in Novemebr 14, 2007)

Статья 21. Религиозные обряды и церемонии

Религиозные организации имеют право основывать и содержать места богослужений или религиозных собраний, а также места, почитаемые в той либо иной религии (места паломничества).

Богослужения, религиозные обряды, церемонии и процессии беспрепятственно проводятся в культовых сооружениях и на прилегающей территории, в местах паломничества, учреждениях религиозных организаций, на кладбищах, в местах отдельных захоронений и крематориях, квартирах и домах граждан.

Командование воинских частей предоставляет возможность военнослужащим участвовать в богослужении вне территории воинских частей.

Богослужения и религиозные обряды в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбам находящихся в них граждан или по инициативе религиозных организаций. Администрация указанных учреждений оказывает содействие этому, принимает участие в определении времени и других условий богослужения, обряда либо церемонии.

В иных случаях публичные богослужения, религиозные обряды, церемонии и процессии проводятся каждый раз с разрешения государственной администрации. Ходатайство о выдаче указанного разрешения предоставляется не позднее чем за десять дней до назначенного срока проведения богослужения, обряда, церемонии либо процессии, кроме случаев не терпящих отлагательства.

^{xvi} **Закон пмр о свободе совести и религиозных организациях (в силе с 23 августа 1995, с поправками от 14 ноября 2007)** <http://www.zakon-pmr.com/DetailDoc.aspx?document=60917>

^{xvii} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 5. Распространение действия настоящего Закона на иностранных граждан и лиц без гражданства

...

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, имеют право на свободное проведение собраний наравне с гражданами Приднестровской Молдавской Республики, если иное не установлено настоящим Законом.

Статья 8. Организатор (организаторы) собрания

...

1. Организатором (организаторами) собрания признается гражданин или группа граждан, указанные в данном качестве в уведомлении о проведении собрания и взявшие на себя в письменной форме обязательство по обеспечению его организации, а также лицо (лица), фактически выполняющее организационные функции по подготовке и проведению собрания.

2. В случае если инициатором проведения собрания выступают общественные объединения, партии, профессиональные союзы, общественно-политические организации, зарегистрированные в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, они определяют в установленном порядке организатора (организаторов) собрания, которые указываются в данном качестве в уведомлении о проведении собрания.

3. Организаторами собрания не могут выступать:

- а) иностранные граждане и лица без гражданства;
- б) лица, признанные судом недееспособными либо ограниченно дееспособными;
- в) лица, содержащиеся в местах лишения свободы;
- г) лица, не достигшие возраста 18 (восемнадцати) лет.

4. Инициатором собрания не могут выступать общественные объединения, партии, профессиональные союзы, общественнополитические организации, религиозные объединения, не зарегистрированные в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке, а равно организации, которые ликвидированы либо деятельность которых в установленном законом порядке приостановлена, запрещена.

Статья 9. Участники собрания

Участниками собрания признаются физические лица, добровольно участвующие в проведении собрания.

Статья 15. Запрещение участия в собрании

Запрещается участие в собрании лиц, которые:

а) вооружены (имеют при себе в явной или скрытой форме огнестрельное, газовое, холодное, в том числе и метательное, оружие либо предметы, предназначенные для нанесения телесных повреждений либо не имеющие такого назначения, но которые могут быть использованы для этих целей);

б) имеют при себе взрывчатые вещества или взрывные устройства, а также легковоспламеняющиеся, радиоактивные, отравляющие, слезоточивые вещества, вещества нервнопаралитического действия или другие предметы и вещества, которые могут быть использованы для совершения насильственных действий и нарушения нормального хода собрания;

в) имеют при себе спиртные напитки;

г) скрывают свои лица под масками либо маскируются иным способом;

д) нарушают общественный порядок, умышленно препятствуют работе общественного транспорта.

Статья 19. Права и обязанности организатора собрания

...

2. Организатор собрания обязан:

...

к) иметь отличительный знак организатора собрания.

...

5. Участники, выполняющие по поручению организатора собрания распорядительные функции, должны иметь отличительные знаки, образцы которых должны быть известны представителям органов внутренних дел, представителю главы государственной администрации до проведения собрания и предъявлены по их требованию во время проведения собрания.

Статья 26. Добровольность участия граждан в собраниях

Граждане принимают участие в собраниях добровольно. Принуждение к участию в собраниях запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 28. Право на свободное получение и распространение информации о собраниях

1. Редакции средств массовой информации вправе направлять своих журналистов на собрания. Им не может быть отказано в праве присутствовать на собраниях, а также использовать технические средства для осуществления записи собраний, кино-, фото- и видеосъемки. Основанием для присутствия и деятельности журналиста на собраниях является документ, удостоверяющий его личность, выданный редакцией средства массовой информации.

2. Отказ в допуске на собрания журналистов влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Умышленное искажение информации о проводимых собраниях может быть обжаловано в суде.

^{xviii}

Закон об организации и проведении собраний

Статья 2. Право граждан на свободное проведение собраний

...

3. Государство, гарантируя право граждан на организацию собраний и участие в них, содействует гражданам в реализации этого права путем:

...

б) безвозмездного предоставления гражданам улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств населенных пунктов;

...

Статья 11. Места проведения собраний

1. Собрания могут проводиться в любых пригодных для этих целей местах, при условии, что их проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данных собраний, за исключением мест, использование которых запрещено настоящим Законом.

2. К местам, запрещенным для проведения собраний, относятся:

- а) места вблизи опасных и вредных производств и объектов;
- б) мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-, газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов;
- в) кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием Приднестровской Молдавской Республики;
- г) здания, занимаемые органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики;
- д) помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной.

3. Не допускается проведение собраний:

- а) на расстоянии менее 30 (тридцати) метров от зданий, занимаемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, а также органами местного самоуправления;
- б) на расстоянии менее 20 (двадцати) метров от зданий дипломатических и консульских учреждений.

4. В случае проведения собраний вблизи зданий, занимаемых органами государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, дипломатическими и консульскими учреждениями, свободный доступ сотрудников и работников органов государственной власти и управления, а также дипломатических и консульских учреждений в указанные здания должен быть гарантирован.

Статья 12. Время проведения собраний

Собрания могут проводиться ежедневно с 07.00 до 23.00 часов.

^{xix} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 7. Организация подготовки и проведения собраний

К организации подготовки и проведения собраний относятся:

- а) оповещение возможных участников собраний и подача уведомления о проведении собраний в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется их проведение;
- б) проведение предварительной агитации;
- в) изготовление и распространение наглядной агитации;
- г) сбор денежных средств для проведения собраний;
- д) материально-техническое обеспечение проведения собраний;
- е) другие действия, совершаемые в целях подготовки и проведения собраний.

Статья 13. Предварительная агитация

1. Организатор (организаторы) собрания и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении собрания имеют право беспрепятственно вести агитацию среди граждан, сообщая им место, время, цели проведения собрания и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением собрания, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся собрании.

2. Для ведения предварительной агитации могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространяться листовки плакаты, объявления. Средства массовой информации в порядке, определяемом законодательством Приднестровской Молдавской Республики, распространяют информацию о готовящемся проведении собрания.

3. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина.

4. Предварительная агитация не может проводиться в форме собрания, если порядок его организации и проведения не соответствует требованиям настоящего Закона.

5. В случае отказа организатора собрания от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и государственной администрации населенного пункта, на территории которого планировалось проведение собрания, о принятом решении.

Статья 14. Материально-техническое и организационное обеспечение проведения собрания

1. Материально-техническое обеспечение проведения собрания осуществляется его организаторами и участниками за счет собственных средств, а также средств, собранных для проведения конкретного мероприятия.

2. Предприятия, учреждения и организации, а также общественные объединения и частные лица вправе осуществлять финансирование, материально-техническое обеспечение собраний за счет собственных средств.

3. Полномочия участников собрания, осуществляющих материально-техническое обеспечение проведения собрания, должны быть письменно удостоверены его организатором.

Статья 19. Права и обязанности организатора собрания

1. Организатор (организаторы) собрания вправе:

- а) требовать проведения собрания в месте, форме и во время, указанные в уведомлении;
- б) вести предварительную агитацию в поддержку целей собрания через средства массовой информации, а также путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов, скандирования призывов и в иных формах, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;
- в) требовать от всех участников собрания соблюдения общественного порядка;
- г) приостанавливать на время собрание или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;
- д) назначать отдельных участников собрания для выполнения распорядительных функций по его организации и проведению;
- е) организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;
- ж) требовать возмещения причиненного организатору (организаторам) ущерба в порядке гражданского судопроизводства в случае признанного в установленном законом порядке незаконного прекращения собрания;
- з) использовать при проведении собрания звукоусилительную технику, за исключением случаев проведения пикетирования.

2. Организатор собрания обязан:

- а) подать в государственную администрацию населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, уведомление о его проведении в порядке, предусмотренном статьей 10 настоящего Закона;
- б) не позднее чем за 3 (три) дня до дня проведения собрания информировать главу государственной администрации в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания, указанных в уведомлении о проведении собрания;
- в) обеспечивать соблюдение условий проведения собрания, указанных в уведомлении;
- г) обеспечивать совместно с представителем органа внутренних дел соответствующей территории и уполномоченным представителем государственной администрации общественный порядок и безопасность граждан при его проведении. В случае необходимости организатор собрания обязан создать по согласованию с органом внутренних дел соответствующей территории и государственной администрацией аппарат по обеспечению общественного порядка при проведении собрания. Члены такого аппарата обязаны иметь при себе отличительный знак;
- д) выполнять все законные требования представителя (представителей) органов внутренних дел соответствующей территории;
- е) обеспечивать сохранность помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого вида имущества, а также зеленых насаждений в месте проведения собрания;
- ж) разграничивать место проведения собрания визуальными знаками в случае если собрание проводится в форме шествия, а также принимать меры по ограничению занимаемого дорожно-транспортного пространства;
- з) предварительно оплачивать по смете услуги и оборудование, истребованные от главы государственной администрации для проведения собрания;
- и) в случае прекращения или приостановления собрания довести до сведения его участников распоряжение главы государственной администрации или его уполномоченного представителя о приостановлении или прекращении собрания;
- к) иметь отличительный знак организатора собрания.

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

4. Полномочия участников собрания, занимающихся сбором денежных средств и материально-техническим обеспечением проведения собрания, должны быть письменно удостоверены организатором (организаторами) собрания.

5. Участники, выполняющие по поручению организатора собрания распорядительные функции, должны иметь отличительные знаки, образцы которых должны быть известны представителям органов внутренних дел,

представителю главы государственной администрации до проведения собрания и предъявлены по их требованию во время проведения собрания.

Статья 20. Права и обязанности участников собрания

1. Участники собрания имеют право:

а) участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями собрания;

б) использовать при проведении собрания различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

2. Участники собрания обязаны:

а) выполнять все законные требования организатора собрания, назначенных им лиц, а также главы государственной администрации либо его уполномоченного представителя, а также представителей органов внутренних дел;

б) соблюдать общественный порядок, а также воздерживаться от действий, препятствующих проведению собрания, и не подстрекать к их совершению.

3. Во время проведения собрания запрещается иметь при себе оружие, предметы и вещества, указанные в подпунктах а) и б) статьи 15 настоящего Закона. Данное положение не распространяется на представителей органа внутренних дел соответствующей территории, обеспечивающих безопасность проведения собрания.

Статья 30(34). Гарантии права граждан на свободное выражение мнений при проведении собраний

Организатор собрания, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам собрания выражать свое мнение в форме, не противоречащей целям собрания и не нарушающей общественный порядок.

^{xx} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 18. Порядок прекращения собрания

...

4. Неисполнение законных требований сотрудников органов внутренних дел или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников собрания влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 21. Ответственность организатора и участников собрания

Организатор и участники собрания, нарушающие положения настоящего Закона, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 29 (33). Обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих право граждан на свободу собраний

Действия (бездействие) и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, общественных объединений и организатора собрания, нарушающие право граждан на свободу собраний, могут быть обжалованы в суде.

Статья 32 (35). Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

^{xxi} **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 174-1. Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций

Нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, проводимых вне помещения, - влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение 1 (одного) года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации и иного публичного мероприятия, проводимого вне помещения, - влекут наложение штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или

исправительные работы на срок от 1 (одного) до 2 (двух) месяцев с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Статья 249. Сроки административного задержания

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью, законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики могут быть установлены иные сроки административного задержания.

Лица, нарушившие пограничный режим или режим в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, могут быть задержаны на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушений - до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушители не имеют документов, удостоверяющих их личность. Лица, совершившие мелкое хулиганство, умышленно нарушившие порядок применения национально-государственных символов, нарушившие требования режима чрезвычайного положения, посягающие на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения, злостно не выполняющие законные распоряжения или требования сотрудника милиции, оказавшие сопротивление сотруднику милиции, оскорбившие сотрудника милиции, осуществившие ложный вызов милиции, нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, торговлю с рук в не установленных местах, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей или начальником (заместителем начальника) органов внутренних дел.

Лица, нарушившие порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

xxii **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 174-3. Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Нарушение в условиях чрезвычайного положения особого режима въезда и выезда граждан; нарушение запрета покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); невыполнение нарушителями общественного порядка, не являющимися жителями данной местности, требования о выдворении их к месту постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение; нарушение запрета проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, а также забастовок; нарушение ограничения или запрета торговли оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами; нарушение требований карантина и других обязательных санитарно-противоэпидемических предписаний; нарушение ограничения или запрета использования множительной техники, а также радио и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; воспрепятствование изъятию звукоусиливающих технических средств, осуществлению контроля за средствами массовой информации; нарушение особых правил пользования связью; нарушение ограничения движения транспортных средств и воспрепятствование проведению их досмотра; нахождение во время комендантского часа на улицах или в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, либо пребывание вне своего жилища без документов, удостоверяющих личность и иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об особых правовых режимах управления, если эти нарушения не влекут за собой уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством,

- влекут наложение штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные в период действия особых форм правления, - влекут наложение штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

xxiii **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 174-4. Посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения

Распространение провокационных слухов, действия, провоцирующие нарушение правопорядка или разжигающие национальную рознь, активное воспрепятствование осуществлению гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, военнослужащего или иных лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо другие действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, либо нарушение правил административного надзора в местностях, где объявлено чрезвычайное положение,

- влекут наложение штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

Те же действия, совершенные в период действия особых форм правления, - влекут наложение штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

^{xxiv} **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 200. Нарушение законодательства о религиозных объединениях

Нарушение законодательства о религиозных объединениях:

...

2) нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных собраний, шествий и других церемоний культа;

3) организация и проведение служителями культа и членами религиозных объединений специальных детских и юношеских собраний, а также трудовых, литературных, музыкальных и иных кружков и групп, не имеющих отношения к отправлению культа,

- влечет наложение штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

^{xxv} **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 172. Нарушение тишины в общественных местах

Нарушение тишины в ночное время (с 23 до 7 часов), то есть громкое пение, игра на музыкальных инструментах, подача звуковых сигналов, пользование телевизорами, радиоприемниками, магнитофонами и иной аппаратурой, установленной на повышенную громкость, в квартирах, подъездах и дворах жилых домов, на улицах и в других общественных местах, проведение в жилых помещениях и вне их сопровождаемых шумом работ, не вызванных неотложной необходимостью, а также иные подобные действия

- влекут предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере до 2 (двух) РУ МЗП, и предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц - до 5 (пяти) РУ МЗП.

^{xxvi} **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 174. Злостное невыполнение законного распоряжения или требования сотрудника милиции

Злостное невыполнение законного распоряжения или требования сотрудника милиции, другого работника органов внутренних дел или иного лица, выполняющего служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью,

- влечет наложение штрафа в размере от 5 (пяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП или исправительные работы на срок до 1 (одного) месяца с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение 1 (одного) года после принятия мер административного взыскания, - влекут наложение штрафа в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или исправительные работы на срок до 2 (двух) месяцев с удержанием 20 (двадцати) процентов заработка, или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

^{xxvii} **Кодекс пмр об административных правонарушениях, 19 июля 2002 г**

Статья 174-5. Сопротивление сотруднику милиции

Оказание сопротивления сотруднику милиции, другому работнику органов внутренних дел или иному лицу в связи с выполнением ими служебного или общественного долга по охране общественного порядка и борьбе с преступностью,- влечет наложение штрафа в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

^{xxviii} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 263. Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения

1. Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние транспортного средства, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, а равно блокирование транспортных коммуникаций, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) лет.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от 6 (шести) до 10 (десяти) лет.

^{xxix} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 350. Публичные призывы к развязыванию агрессии

1. Публичные призывы к развязыванию агрессии - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо лицом, занимающим государственную должность в Приднестровской Молдавской Республике, - наказываются штрафом в размере от 2000 (двух тысяч) до 3500 (трех тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 (трех) лет.

^{xxx} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 278. Возбуждение национальной, расовой, религиозной вражды

1. Действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от 1700 (тысячи семисот) до 3000 (трех тысяч) минимальных размеров оплаты труда либо ограничением свободы на срок до 3 (трех) лет, либо лишением свободы на срок от 1 (одного) года до 4 (четырёх) лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет.

^{xxxi} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 210. Массовые беспорядки

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, - наказывается лишением свободы на срок от 4 (четырёх) до 10 (десяти) лет.

2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - наказывается лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.

3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами - наказываются ограничением свободы на срок до 2 (двух) лет либо арестом на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

^{xxxii} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 210. Массовые беспорядки

1. Организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, - наказывается лишением свободы на срок от 4 (четырёх) до 10 (десяти) лет.

2. Участие в массовых беспорядках, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - наказывается лишением свободы на срок от 3 (трех) до 8 (восьми) лет.

3. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами - наказываются ограничением свободы на срок до 2 (двух) лет либо арестом на срок от 2 (двух) до 4 (четырёх) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

^{xxxiii} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 276. Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики

1. Публичные призывы к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя - наказываются штрафом в размере от 1700 (тысячи семисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо арестом на срок от 4 (четырёх) до 6 (шести) месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от 2000 (двух тысяч) до 3500 (трех тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок от 2 (двух) до 5 (пяти) лет.

^{xxxiv} **Уголовный кодекс пмр 7 июня 2002 г.**

Статья 145. Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них

Незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них либо принуждение к участию в них, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или с угрозой его применения, - наказываются штрафом в размере от 1500 (тысячи пятисот) до 2500 (двух тысяч пятисот) минимальных размеров оплаты труда либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 (трех) лет или без такового.

^{xxxv} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 22. Обязанности главы государственной администрации

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:

а) после получения уведомления о проведении собрания подтвердить получение соответствующего уведомления, указав при этом дату его получения;

б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;

в) обеспечить условия проведения собрания, в том числе посредством извещения через средства массовой информации жителей населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, об ограничении движения транспортных средств на период проведения такого публичного мероприятия;

г) обеспечить совместно с организатором собрания и органом внутренних дел соответствующей территории общественный порядок и безопасность лиц, присутствующих при проведении собрания;

д) принять решение при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом, о приостановлении или прекращении собрания;

е) обеспечить совместно с организатором собрания соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил при проведении собрания и оказание гражданам неотложной медицинской помощи;

ж) предоставить на согласованных с организатором собрания условиях звукоусиливающую технику и другое необходимое оборудование;

з) назначить уполномоченного представителя, ответственного за проведение собрания. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением главы государственной администрации. Оно должно быть направлено организатору собрания не позднее 2 (двух) дней до предполагаемой даты проведения собрания;

и) запретить реализацию спиртных напитков в местах проведения собраний или в непосредственной близости от них;

к) предпринять любые другие меры для обеспечения мирного характера собрания.

2. В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении собрания и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного собрания и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Приднестровской Молдавской Республики и (или) влекут наступление предусмотренной законодательством Приднестровской Молдавской Республики административной или уголовной ответственности, глава государственной администрации незамедлительно доводит до сведения организатора собрания письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор собрания, а также иные участники собрания в случае указанного несоответствия и (или) нарушения при проведении такого собрания могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

Статья 23. Обязанности уполномоченного представителя главы государственной администрации

Уполномоченный представитель главы государственной администрации обязан:

а) присутствовать на собрании;

б) оказывать организатору содействие в проведении собрания;

в) требовать от организатора собрания соблюдения порядка организации и проведения собрания, установленного настоящим Законом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики;

г) обеспечивать совместно с организатором собрания общественный порядок и безопасность граждан;

д) принимать решение при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом, о приостановлении или прекращении собрания.

Статья 24. Права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел соответствующей территории

1. Начальник территориального органа внутренних дел по предложению главы государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, обязан не позднее 3 (трех) дней до даты проведения собрания назначить представителя, ответственного за обеспечение общественного порядка и безопасности проведения собрания. Назначение представителя оформляется письменным распоряжением начальника территориального органа внутренних дел.

2. Представитель органа внутренних дел соответствующей территории вправе по просьбе организатора собрания удалять с места его проведения участников собрания, не выполняющих законных требований организатора собрания.

3. Представитель органа внутренних дел соответствующей территории обязан:

а) требовать от организатора собрания соблюдения порядка его организации и проведения, установленного настоящим Законом;

б) обеспечивать совместно с организатором собрания общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

4. В случае если собрание утрачивает мирный характер, представитель органа внутренних дел соответствующей территории обязан принять меры для устранения действий, нарушающих общественный порядок, представляющих

опасность для жизни и здоровья граждан, а также безопасности государства, угрожающих разрушением либо уничтожением государственного и иного имущества.

Статья 25. Предупредительные меры

Если должностные лица органа внутренних дел соответствующей территории располагают данными о наличии у участников собрания оружия, предметов и веществ, представляющих опасность для здоровья и жизни людей, они доводят их до сведения организатора собрания и принимают решение о проверке участников собрания и их багажа на месте проведения собрания в установленном порядке.

Статья 32 (35). Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

^{xxxvi} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 27. Обеспечение условий для проведения собраний

1. Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения собрания, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и сообщить о принятых решениях организатору собрания.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и их должностные лица, общественные объединения и граждане не вправе препятствовать собраниям, проводимым в соответствии с настоящим Законом.

3. Глава государственной администрации в установленном порядке и в пределах своих полномочий обеспечивает поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, санитарное и медицинское обслуживание и иные мероприятия, необходимые при проведении собраний, на безвозмездной основе.

Статья 29 (33). Обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих право граждан на свободу собраний

Действия (бездействие) и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, общественных объединений и организатора собрания, нарушающие право граждан на свободу собраний, могут быть обжалованы в суде.

^{xxxvii} **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 6. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики в сфере организации и проведения собраний

1. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики в сфере организации и проведения собраний основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики, настоящем Законе, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Приднестровской Молдавской Республики.

2. Регулирование права граждан на организацию и проведение собраний, гарантии и установление порядка проведения собраний относятся к ведению государства, а также органов местного самоуправления в части, прямо оговоренной настоящим Законом.

3. Ограничения на организацию и проведение собраний, а также на участие в них могут быть установлены только законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики

Статья 16. Основания и порядок приостановления собрания

1. Если во время проведения собрания по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель вправе потребовать от организатора собрания самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

2. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель вправе приостановить собрание на время, установленное им для устранения нарушения. После устранения нарушения по согласованию между его организатором и главой государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченным представителем собрание может быть продолжено.

3. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного главой государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченным представителем, то собрание прекращается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Закона.

Статья 17. Основания прекращения собрания

Основаниями прекращения собрания являются:

- а) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, безопасности государства, а также для имущества физических и юридических лиц;
- б) совершение участниками собрания противоправных действий и умышленное нарушение организатором собрания требований настоящего Закона, касающихся порядка проведения собрания.

Статья 18. Порядок прекращения собрания

1. В случае принятия решения о прекращении собрания глава государственной администрации соответствующего населенного пункта или его уполномоченный представитель:

- а) дает устное указание организатору собрания прекратить собрание, обосновав причину его прекращения с оформлением данного указания письменно и вручением его организатору собрания в течение 24 (двадцати четырех) часов с момента прекращения собрания;

- б) устанавливает время для выполнения указания о прекращении собрания;

- в) в случае невыполнения организатором собрания указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам собрания и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении собрания.

2. В случае невыполнения указания о прекращении собрания сотрудники органов внутренних дел принимают необходимые меры по прекращению собрания, действуя при этом в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Порядок прекращения собрания, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение собрания осуществляется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Неисполнение законных требований сотрудников органов внутренних дел или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников собрания влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 25. Предупредительные меры

Если должностные лица органа внутренних дел соответствующей территории располагают данными о наличии у участников собрания оружия, предметов и вещей, представляющих опасность для здоровья и жизни людей, они доводят их до сведения организатора собрания и принимают решение о проверке участников собрания и их багажа на месте проведения собрания в установленном порядке.

Статья 31 (36). Особые случаи ограничения права граждан на свободное проведение собраний

Право граждан на свободное проведение собраний может быть ограничено в случае введения чрезвычайного положения или иного особого правового режима управления на основаниях и в порядке, предусмотренном конституционным законом.

xxxviii **Закон об организации и проведении собраний**

Статья 11. Места проведения собраний

...

2. К местам, запрещенным для проведения собраний, относятся:

- а) места вблизи опасных и вредных производств и объектов;
- б) мосты, путепроводы, полосы отвода железных дорог, нефте-, газо-, трубопроводов и линий высоковольтной электропередачи, пожаро- и взрывоопасных объектов;
- в) кладбища и культовые сооружения, заповедники, заказники и национальные парки, места паломничества, являющиеся достоянием Приднестровской Молдавской Республики;
- г) здания, занимаемые органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органами местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики;
- д) помещения, территории со специальным режимом безопасности или вооруженной охраной.

3. Не допускается проведение собраний:

- а) на расстоянии менее 30 (тридцати) метров от зданий, занимаемых органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, а также органами местного самоуправления;
- б) на расстоянии менее 20 (двадцати) метров от зданий дипломатических и консульских учреждений.

Статья 19. Права и обязанности организатора собрания

...

3. Организатор собрания не вправе проводить его, если уведомление о проведении собрания не было подано в срок либо если с главой государственной администрации не было согласовано изменение по его мотивированному предложению места и (или) времени проведения собрания. Основанием для направления государственной администрацией мотивированного предложения об изменении места и (или) времени проведения собрания

являются ранее направленное уведомление о проведении другого собрания в месте и во время, которые были заявлены организатором собрания, а также направление уведомления организатором о проведении собрания в месте, которое запрещено для проведения собраний в соответствии с настоящим Законом. При этом направление государственной администрацией мотивированного предложения об изменении времени и (или) места проведения собрания по другим основаниям не допускается.

Статья 22. Обязанности главы государственной администрации

1. Глава государственной администрации населенного пункта, на территории которого планируется проведение собрания, в соответствии с возложенными на него полномочиями обязан:

...

б) довести до сведения организатора собрания в течение 3 (трех) дней со дня получения уведомления о проведении собрания мотивированное предложение об изменении места и (или) времени проведения собрания, которое может быть направлено по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона, а также предложения об устранении организатором собрания несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения собрания требованиям настоящего Закона;